

苏州吴中区：对农业产业化实施重点扶持策略

■ 顾玉琪 吴农

从2004年起，江苏省苏州市吴中区按照壮大产业规模、延伸产业链条、放大产业优势的基本思路，围绕茶叶、螃蟹、苗木等特色产业，采用重点扶持、滚动投入等方式，先后开展三轮农业产业化重点项目扶持工作，较好发挥了财政政策扶持对优势农业产业和农业龙头企业的引领带动作用，促进了农业增效、农民增收。

(一) 集中投入、连续扶持，促进企业做大做强。结合产业实际和市场情况，调整扶持工作手段，改变过去普洒露水、照顾摆平的做法，集中有限的资金投向重点项目、主导产业，确保取得实效。如区内的光福香雪海苗木市场，经过财政连续五年的扶持、建设和发展，已从最初设施简陋的路边流动摊位发展到占地241亩、有170多个交易摊位、年销售额达4个亿的大规模苗木专业市场。五年里，交易额增长达472%，直接受益农民达2.2万人，增加农民收入1.8亿元，集体租金收入也从最初的几万元增至近200万元，成为全区主要的苗木经营窗口和集散地，集聚功能和经济、社会、生态效益都比较明显。

(二) 结合本地实际，培植优势产业和特色产品。针对全区自然资源丰富，特色产品众多的特点，突出名、特、优，围绕一杯茶、一只蟹、一窝鸡、一篮菜、一栏羊、一棵树的“六个一”工程，通过建立产业基地、龙头企业、专业市场和专门加工场所等途径，对碧螺春茶叶、太湖螃蟹、生态草鸡、无公害蔬菜、藏书山羊、名贵苗木等六大特色农产品进行深度开发，拓展农产品功能，延伸产业链条，放大产业优势。六年来，先后投入财政扶持资金2287万元，有效带动了民间资金投入，平均每个项目累计投入超百万元，使全区优势农业产业发展取得全面突破，成为吴中区农业产业的重要支柱。

(三) 采取资金引领和对应项目扶持办法，发挥资金导向作用。为保证每笔扶持资金都能落到实处，在扶持方法上采取资金对应项目的方式，根据每个项目的实际，重点向基础设施建设、技术创新、设备更新、农产品质量建设等方向倾斜，资金投向上充分体现扶持的目标和产业发展的方

向，投入扶持资金主要用于基础设施建设和设备购置、技术引进、品种改良和市场开发等。通过小资金引导撬动大投入，切实发挥好“四两拨千斤”的效应，消除了以往单纯把资金补贴到单位和项目或以奖代补、一补了之的弊端。

(四) 建立健全决策管理机制，稳步推进农业产业化发展。吴中区注重规范扶持农业产业化项目的筛选、确定、管理跟踪等程序，形成了一套比较完善的农业产业化重点扶持项目决策管理长效机制。产业化重点项目的确定采取各地上报、部门筛选、农口联席会议集体商定的决策机制；产业化扶持资金实行一次下达计划、二次下达资金、再签订项目责任书，年终实行绩效评估的考核机制；由财政部门牵头、各主管部门配合对项目资金实施协调管理的监督机制；产业化扶持资金投入以项目为平台、以产业化资金为引导，实行各类扶持资金集中投入的整合机制等。以此为支撑，吴中区财政局相继对各级财政投向农业综合开发、丘陵山区整治、土地复垦、农业科技等方面的资金进行整合管理，集中财力支持产业化发展。目前，古尚锦茶叶基地、槎湾枇杷基地、水乡生态草鸡等一大批项目初具规模，发挥了较好的规模效应与集散功能，龙头带动与产业支柱作用日益明显。

经过多年努力，吴中区农业产业化政策扶持的重点已从最初的单个产业项目建设转向产业化基地建设和产业链综合开发，加快了农业产业升级转型。2009年，吴中区确定了20个农业产业化重点扶持项目，既有各类产业基地、农产品市场建设，又有产业链综合开发和新型农业产业项目。全年农业产业化总产值超过30亿元，比2004年的10.51亿元增长185.4%，年均增幅达到37.1%。农业产业化重点扶持项目建设共带动农户5000户，新增农民就业人数1.2万人，增加农民收入3.9亿元；同时，通过发放农药化肥、直供基地农户良种、技术培训等形式，使4000多农户受益。

(作者单位：江苏省苏州市吴中区委组织部 吴中区财政局)

责任编辑 李艳芝