

扶贫“雨露”浇灌致富“新花”

——宁夏回族自治区财政厅扶贫支教工作纪实

■ 翟敬军

2008年初春，按照自治区扶贫开发办公室关于调整定点帮扶单位的安排，自治区财政厅依依告别了已帮扶10年的大湾村，成立起新一期扶贫支教工作队，如期前往新的定点帮扶村——同心县河西镇上河湾村。

“一个村子就是一个农村社会的缩影，一个村子里的问题彻底搞清楚了，我们的工作就有了正确的方向。”本着这一理念，当年6月中旬，厅党组书记、厅长王和山亲任组长，带领机关四个党支部的30多名党员干部，前往上河湾村进行实地调研。他们不想惊动县乡领导，也不让任何人陪同，中午在村民家吃饭并交纳伙食费，目的就是着力营造轻松自然的调研环境，方便群众讲真话，讲实情。在扶贫队员和村干部的组织下，调研组分成7个小组入户走访。他们走进移民家里，牵着花甲老人的手拉家常，亲切询问土地分到户没有，水、电、路通了没有，孩子上学交不交学杂费，看病方不方便，村卫生室的服务好不好，药品贵不贵，孩子们能不能及时接种疫苗，给农民的直补资金到位没有。他们还来到学校食堂，看学生吃得怎么样，有没有开水喝。在教学楼施工工地，叮嘱校长一定要汲取汶川地震的教训，建设高标准、高质量的教学楼。在饲养场，鼓励养殖户积极学习先进技术，扩大养殖规模，增加收入，并带领其他移民共同致富。王和山厅长还与30多位村民代表亲切交谈，详细了解移

民区面临的困难。

通过全面的走访调查，调研组发现，做好帮扶工作，首先应该帮助移民打水窖，解决好他们的生产生活用水问题。

水窖是移民搬得来、留得住，保障生活、发展生产的基础设施。因为没有钱打水窖，一部分搬来的移民不得不返回原村度日；因为没有水窖，搬来的移民不得不用各种各样的容器储水；因为没有水窖，移民大多靠拉水维持生活，一吨水拉到家要花费25元，因水致贫现象十分突出。如果帮助移民把水窖打起来，不仅可以改善他们的生存条件，还可以为将来发展庭院经济打好基础，同时，对实施移民搬迁也具有一定的引导意义。经过研究，财政厅决定按照生态移民政策给予补助，将水窖补助款直接打到农民的“一卡通”账户上。在补助政策的引导下，移民项目区迅速掀起了打窖热，476眼水窖很快完成，入住率大大提高。财政厅还实施了屋檐积水项目，使移民的生活用水情况有了好转。

为了彻底解决好移民项目区节水灌溉和人畜饮水问题，2009年4月，调研组再次走进了帮扶村的家家户户。这次调研，分为产业发展、小型农田水利和农村公益事业“一事一议”三个小组，有针对性地展开调研，并对移民项目区的种植业、养殖业等产业发展做出科学规划。调研组一致认为：加强移民项目区毛渠建设，实现引水

入窖，是移民区生产发展的先决条件。

移民项目区依附的上河湾村水利设施是上世纪80年代建设的，由于设备老化，又年久失修，渗漏问题十分严重，好不容易引来的黄河水利用率不到60%，全村1.1万亩土地浇灌困难，群众用水负担沉重。经过专家论证，财政厅果断地将上河湾村列入农业综合开发项目区，实施沟渠田林路综合治理。仅两个月时间，5条总长17.5公里的支渠，22条总长6.2公里的毛渠如期竣工。冬灌来临，看着畅通无阻的黄河水欢叫着进窖入田，村民们如释重负，笑逐颜开。上河湾村的群众算了笔账，实施渠道改造项目后，全村1.1万亩土地一年可节约水费近42.9万元，每亩土地一年可节约39元，平均每户每年可节约858元，等于人均增收171.6元。移民项目区的移民也算了笔账，实施引水入窖项目后，项目区每年可节约买水费45.7万元，平均每户移民一年可节约960元，等于人均增收192元。

用一个多月的时间，统一建成476座厕所并投入使用是财政厅扶贫支教工作队为移民办的又一件实事。原先，移民项目区的家家户户都没有建厕所的计划，有人说山里搬出来的人生活不讲究，陋习难改。事实上，不是他们不想建厕所，而是没有经济能力建。于是，财政厅通过“一事一议”财政奖补的方式为移民修建厕所，改善居住环境。这一项目

真正使群众受益，家家户户一致赞成，连声说好。

移民比一般群众更为贫困，他们想致富、盼致富、有能力致富，但资金短缺问题却严重制约着其自身的发展。财政厅通过“村级互助资金试点”项目，为移民区安排“村级互助资金”15万元、贴息贷款200万元，支持上河湾村的群众发展肉牛养殖业。经过层层筛选，五户联保，34户移民获得贷款，走上自我发展之路。

开发扶贫的同时，要兼顾救济扶贫，不能让因病、因残致贫的特困户再受贫苦的煎熬。赵玉莲老奶奶拉扯4个孙子孙女，在半吃救济半乞讨中艰难度日，老少5口居住的一间旧土房，随时都可能坍塌。当地民政局给安排了一个危房改造指标，房子按照统一的标准建成后，能得到8000元补助款。但4年过去了，连基本生活都难以保障的赵奶奶对于建房子的事儿想都不敢想。得知情况后，厅党组立即发动党员干部伸出援助之手，帮助赵奶奶修建新房。得到7000多元捐款后，在村干部和乡亲们的组织和帮助下，房子如期建成，赵奶奶一家喜迁新居。厅党组还为她们家配套建成了水窖和引水渠道，有了水，就能够浇灌院子里的一亩土地，

种粮种菜还可以增加一些收入。吴占科夫妻二人皆为哑巴，没有收入来源，在亲朋好友的资助下盖了两间房子，因债台高筑，房子也只能算是个框架。没门没窗，四处透风，冬天房子的墙壁上能结厚厚的一层冰，一家4口蜷缩在一床薄薄的棉被下，两个孩子冻得哭天喊地，而且一天只有两顿饭，饿得骨瘦如柴。得知情况后，财政厅再次安排干部职工捐款捐物8000多元，为他们一家安装门窗玻璃，购置棉衣棉被和生活用品。吴占科将剩余的捐款作为成本，制作扫帚出售，一家人过上了幸福生活。

贫困地区教学质量低下，意味着新一代贫困人口的形成，将来要帮助这部分人摆脱贫困可能要花几倍甚至几十倍的人力物力。因此，必须着眼当前，着力改善教学条件，为帮扶学校的学生营造一个良好的学习环境。随着移民学生的不断转入，上河湾学校生源大量增加，原有的课桌板凳数量严重不足，致使低年级的学生不得不三人挤一张课桌，部分学生站着听课。为了安置好移民学生，自治区为移民区配套建设了一栋教学楼。教学楼建成后，财政厅及时安排资金，按需为教学楼配置了全部的教学设备，还筹集资金，为帮扶学校购买了足量的

文体用品和架子床，并修建了4眼大容量水窖，使教学条件得到极大改善。

帮扶村肉牛育肥初具规模，但养殖技术比较落后。为了缩短上河湾村与川区肉牛养殖技术的差距，转变养殖户养殖经营理念，整体提高养殖水平，2009年5月，财政厅积极开展科技扶贫，安排相关部门举办培训班，聘请专家进行技术指导和服务，从品种选购、饲草料配制、喂养方式、防病防疫、屠宰加工、成本核算等方面，深入系统地为大家解疑答惑。永宁县红星肉牛养殖合作社与上河湾村肉牛养殖合作社以山川互动的形式开展合作，为其长期提供技术服务，指导上河湾村肉牛养殖业逐步实现产业化经营。

财政厅还把扶贫工作作为检验干部的平台，选派干部蹲点扶贫，不脱贫不脱钩，力争早日把定点帮扶村建设成为自治区扶贫示范村。从1997年至今，厅党组已派出11支扶贫支教工作队，选派20多名年轻干部，先后在4个扶贫村7个支教学校工作锻炼。在一批批年轻干部的辛勤工作和不懈努力下，帮扶村组织建设进一步加强，干群关系进一步融洽，生活条件进一步改善，村容村貌进一步整洁，教学设施进一步完善。财政厅扶贫支教工作连续12年被自治区党委、政府评为“扶贫支教工作先进单位”和“优秀农村工作指导员派出单位”。

一滴滴扶贫的“雨露”，一定能够浇灌出一朵朵致富的“新花”。2009年的春天，财政厅又在移民项目区开展了庭院经济和村庄绿化试点。一个村容整洁、经济发展、乡风文明、生活幸福的移民项目区，即将展现在我们面前。

（作者单位：宁夏回族自治区财政厅）

责任编辑 韩璐



宁夏扬黄灌溉工程是国内最大的移民扶贫灌溉工程