

着力支持经济平稳较快增长

■ 全国人大代表 辽宁省财政厅厅长 邴志刚



2009年,在国际金融危机持续影响和政策性减税的双重背景下,辽宁财政面临着前所未有的困难。面对困局,财政人认真贯彻积极的财政政策,扩大政府投资,积极拉动消费,大力支持调结构、促转变,把财政工作的重心放在有效拉动经济增长上。全省一般预算收入完成1591亿元,增长17.3%,高于全国平均水平。

一是扩大公共投资规模。通过加大预算内基本建设支出、争取中央扩大内需国债资金、发行地方政府债券等,省财政预算内安排投资312.9亿元,重点支持铁路、公路、城际轻轨、农业水利、工业园区和产业聚集区基础设施以及教育、文化、体育等公益性项目建设,起到了明显的拉动经济增长的作用。

二是大幅减免税费。省财政通过深化增值税转型改革、停征储蓄

存款利息所得税、减征商品房交易环节契税和营业税、实施中小企业税收优惠、增加出口退税、取消和停征行政事业性收费等措施,共减免税费411.9亿元,切实减轻企业和居民的负担,有效鼓励企业投资,拉动居民消费,促进经济增长。增加居民收入。省财政通过各种渠道筹措资金35.3亿

元,用来提高企业退休人员养老金标准、城乡低保对象补助标准、农村五保户补助标准、优抚对象和老党员待遇;筹措106.7亿元,落实义务教育学校绩效工资政策,提高事业单位职工收入水平;筹措57.4亿元,发放粮食直补、农资综合补贴、农作物良种补贴和农机具购置补贴以及石油价格改革补贴和家电、汽车摩托车下乡补贴等。上述政策的落实,不仅切实增加了城乡居民收入,而且明显地促进了消费增长。

虽然2009年辽宁财政工作成绩斐然,但今年的财政形势仍不容乐观,收支矛盾与上年相比可能更加尖锐。从收入方面看,随着宏观经济形势和企业经营状况逐步好转以及新项目竣工投产等积极因素显现,财政收入将实现恢复性增长,但由于经济回升基础不稳固,财政收入很难再保持前几年的高速增长态势。从支出方

面看,在保工资、保运转、保民生以及实现农业、教育、科技三项法定支出依法增长的前提下,贯彻落实积极财政政策,支持三大区域发展战略,促进经济结构调整和发展方式转变等,进一步加大了财政支出的需求。同时,落实国家出台的一系列保民生政策,也使财政支出面临巨大压力。

在辽宁省2010年预算草案中,全省一般预算收入拟安排1829.4亿元,预计增长15%。在当前形势下,要达到这个目标,难度可想而知。对此,省财政今年将重点做好以下几方面工作:

一是多方筹措资金,继续扩大投资。省财政将增加基本建设支出、继续发行地方债券、充分利用国债资金、争取中央财政预算内投资,重点支持公路、铁路、港口、机场、重大水利设施、产业园区基础设施和文化、体育设施建设。同时,充分发挥财政资金的引导带动作用,加大政府融资力度,依法筹措资金,带动更多的社会固定资产投资,拉动经济增长。

二是扶持企业发展,继续稳固税源。拉动企业特别是民间投资非常重要。省财政将积极支持企业特别是民间资本扩大产业投资,壮大经济增量;积极支持民间资本进入基础设施、公用事业、金融服务和社会事业等领域,拓展民间投资领域。

三是增加居民收入,继续拉动内需。促进居民消费仍然是拉动内需

倾斜财力保民生

■全国人大代表 吉林省省长助理、财政厅厅长 王化文

近年来,吉林省各级财政部门不断健全和完善公共财政体制,优化财政支出结构,积极打造“民生财政”,连续三年将新增财力的70%用于民生。去年,尽管受国际金融危机影响,全省各级财政都很困难,收支矛盾十分突出,但财政用于民生方面的支出仍然比上年增长了27.5%,高于财政支出增幅2.2个百分点,力度之大前所未有。今年,全省各级财政将进一步强化增收节支、优化支出结构,继续将新增财力的70%以上用于改善民生,重点支持强农惠农、扩大就业、完善社会保障体系、推进医药卫生体制改革、中小学校舍安全改造工程、暖房子工程和“六路安居”保障性住房建设等,确保民生实事所需资金及时足额落实到位。

强农惠农方面。今年,全省各级财政将继续积极筹措安排资金,支持以增产百亿斤商品粮能力建设为核心的农田水利基础设施建设、农业综合开发、农业产业化等,促进现代农业发展。落实好粮食直补、农资综合直补、良种补贴、农机具购置补贴、家电和汽车摩托车下乡补贴等各项涉农补贴政策,促进农民持续增收和农村消费结构升级。同时,妥善安排资金,完成农村义务教育债务化解任务,进一步提高村级组织运转经费保障标准,完善经费保障运行机制。一是加大对“汽车下乡”产品的



补贴力度。在落实好国家补贴政策的基础上,将农牧渔民、农业生产经营合作组织购买一汽集团“汽车下乡”产品的补贴比例比上年提高1个百分点。二是加大深松深翻保护性耕作投入力度,安排专项资金支持完成

的重要手段。让群众消费,就要想办法增加他们的收入。省财政将积极推进事业单位实施绩效工资,增加职工收入。继续提高企业退休人员养老金发放标准、农村低保对象最低生活保障标准和重点优抚对象等人员抚恤和生活补助水平。认真落实粮食直补和农资综合补贴政策,扩大农作物良种补贴、农机具购置补贴范围。继续实施家电、汽车摩托车下乡等补贴政策,大幅提高下乡家电产品最高限价,扩大下乡产品范围和规模。切实增加城乡居民收入,扩大居民消费能力,增强消费对经济增长的拉动作用。

四是促进结构调整,转变经济发展方式。省财政将加大对经济结构的调整力度,重点支持新能源、新材料、软件和服务外包、环保、现代装备制造、新医药、海洋、航空航天等新兴产业发展,促进形成产业集群。

五是加大科技投入,支持产业优化升级。加大财政投入,用现代技术特别是信息技术武装装备制造,支持支柱产业优化升级,是使老工业基地焕发青春的有力手段。省财政将支持冶金、石化等本省传统产业提高科技含量,拉伸产业链条。加大科技投入,重点支持关键技术攻关和重大科技项目研发,引

导和支持创新要素向企业集聚,推进信息化与工业化融合,促进科技成果转化成为现实生产力,增强企业自主创新能力。支持节能减排和生态环境建设。推进新能源开发利用、建筑节能和二氧化硫减排,支持实施节能减排重点工程,加快淘汰落后产能,发展循环经济。积极支持造林绿化、辽河流域水污染防治,推进农村环境综合整治,完善生态补偿机制。此外,由于辽宁是一个农业大省,财政还会加大对农产品加工企业的支持力度,促进农产品向精深加工方向发展。■

责任编辑 韩璐