

编者按：

在继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式的关键时期，十一届全国人大三次会议在京召开。围绕今年政府工作报告和预算报告，来自财政系统的19位全国人大代表，畅谈促进经济平稳较快增长、推进区域协调发展和经济结构调整、促进城乡统筹发展、完善有利于科学发展的财政体制机制的举措及思路，本期以专题形式推出，敬请垂注。

保增长调结构仍然是关键

■ 全国人大代表 天津市财政局局长 杨福刚



2009年，我国顶住国际金融危机的冲击，保增长、调结构、促转变，经济发展取得一系列新成就。目前我国经济运行中的积极因素不断增多，企稳向好的势头日趋明显，但经济发展中仍存在一些突出的矛盾和问题，保增长、调结构仍然是关键。当前，天津市发展势头强劲，滨海新区、中心城区和各区县三个层面联动协调发展的态势已经形成，财政部门应充分发挥好职能作用，更加注重推进发展方式转变和结构调整优化，更

加注重保障和改善民生，更加注重深化财政改革和体制机制创新，力促天津科学发展、和谐发展、率先发展。

将解难题、促转变、上水平作为发挥职能作用的重要载体，着力推进发展方式转变和结构调整优化。积极制定财税政策措施，通过专项补助、财政贴息、综合服务等方式，大力支持自主创新、产业结构调整 and 重大项目建设，促进三次产业和三个层面协调发展。认真落实财税扶持政策，完善政府投融资平台，重点支持滨海新区综合配套改革和功能区开发建设，吸引资金、技术、人才等生产要素聚集新区，不断增强新区辐射带动功能。加强财税综合服务和政策协调，延长对困难企业的帮扶政策期限，千方百计为企业办实事解难题并提供高效率、高质量的服务。

将保障和改善民生作为实施财政政策的出发点和落脚点，努力促进社会和谐稳定。大力调整优化支

出结构，积极探索有效的财政保障方式，把更多的财政资源用于改善民生和发展社会事业，特别是重点支持解决涉及群众切身利益的问题，促进经济社会的均衡协调发展。实施更加积极的就业政策，综合运用政府补助、贷款担保和创业培训等财税政策手段，培养更多创业主体和就业岗位，促进就业再就业、大学生就业和创业带动就业。进一步完善覆盖城乡的社会保障体系，继续提高企业退休人员养老金，提高最低工资、城乡最低生活保障、特困救助、抚恤救济等标准，提高医保最高支付限额和大额医疗救助标准，增加城乡居民医疗救助和优抚对象医疗补助，全面落实保障性住房财税政策。加大财政对社会事业的投入力度，进一步完善城乡免费义务教育制度，落实中等职业学校涉农专业和农村家庭经济困难学生免交学费政策，完善普通高校和职业院校学生资助体系，基本建成海河职业教育园区一期工程。支持建立基本药物制度，将基本药物全部纳入医疗

多措并举促山西经济向低碳转型

■ 全国人大代表 山西省财政厅厅长 郑建国

作为煤炭大省和全国重要的能源基地，山西经济具有典型的高碳特征，化石能源煤炭以及与此密切关联的焦碳、冶金、电力等支柱产业，多数是高耗能高排放产业。近年来，山西从实现经济社会可持续发展的战略高度着力推动转型发展，从“走出四条路子、实现三个跨越”到“安全发展、转型发展、和谐发展”，先后制定出台了一系列调结构、促转型的政策措施，着力解决产业结构单一化、重型化、初级化问题和高

耗能、高污染、不可持续等问题，为加快低碳经济发展奠定了良好基础。为更好地促进低碳经济发展，山西财政将在今年的工作中认真落实好国家出台的各项相关政策，同时结合省情，进一步加大资金支持和政策引导力度，多措并举，支持推进山西经济走出一条“低消耗、



保险报销范围，在各区县推行基本药物零差率销售，完善基层卫生服务机构经费补偿机制，推进卫生资源布局调整。加大公益性文化设施投入，重点支持包括博物馆、美术馆、图书馆和大剧院在内的文化中心和重点体育场馆设施改造，积极兴建文化特色村、农家书屋和农村文化室。加快城乡基础设施建设和市容环境综合整治，不断提升城市载体功能和市容环境水平。

将培养财源增加收入作为增强综合实力的重要保障，不断提高可持续发展水平。健全财政持续增收工

作机制，关注宏观经济形势发展变化和企业生产经营情况，及时采取切实可行政策措施，巩固现有财源，培育潜在财源，确保财政收入与经济同步增长。健全现代化税收征管模式，不断强化税基管理、源头管理、户籍管理，不断健全税源控缴机制，加强税收经济关联分析，有针对性开展税收稽查，切实堵塞税收漏洞，实现应收尽收。完善收入目标责任和考核监督办法，认真落实工作责任，不断扩大收入规模，为经济社会又好又快发展提供坚实财力保障。

将推进财税改革创新作为破解发展难题的强大动力，提高财政科学化精细化管理水平。深化预算管理制度改革，健全政府预算体系，加强项目前期论证和可行性研究，切实增强预算安排科学性和预算执行约束力。完善绩效评价体系，健全绩效评价跟踪问效机制，强化财政监督，确保财政资金安全有效运行。切实加强政府债务管理，严格债务举借和担保程序，健全债务风险预警机制，切实落实偿债责任和偿债资金，防范和化解财政风险。□

责任编辑 李 杰