

# 整合支农资金 促现代农业发展

■安徽省肥西县财政局

安徽省肥西县财政部门坚持以农业发展规划为依据，以主导产业、优势区域和重点项目为平台，“围绕一个核心，加大两项投入，强化三项措施，整合四块资金，突出五大重点”，大力开展财政支农资金整合工作，2008年以来整合支农资金79431万元，引导社会投入资金171620万元，有效扶持了农业龙头企业发展，促进了农民增收。

围绕一个核心：紧紧围绕加快发展现代农业和新农村建设这一核心，坚持以规划引领整合，制定农业特色产业发展规划和新农村建设规划，重点扶持苗木花卉、畜禽养殖和菜瓜果业发展。

加大两项投入：一是增加支农预算投入。建立稳定的“三农”投入增长机制，不断加大对农业投入；建立现代农业发展基金，支持发展现代农业。二是多渠道争取资金投入。从政策上捕捉信息，向国家政策要投入，向基础设施建设要投入，向新农村建设要投入，向招商引资要投入。

强化三项措施：一是强化整合工作的组织保障。成立由县政府主要领导为组长，县直有关部门负责人为成员的财政支农资金整合工作领导小组，负责制定规划、组织实施、项目申报、资金分配和项目检查验收等工作，统一集中管理支农资金。二是强化支农资金科学化精细化管理。在项目申报和审核立项上，建立了财政支农项目库并实行动态管理，严格项目申报审核责任人制度、项目公示公告制度，实行项目竞争立项制度。对重大支农项目，坚持先调研论证，并组织专家评审确定，确保申报项目的科学性、可行性。在项目的实施上，严格执行项目法人责任制、招投标制、合同管理制、工程监理制、县级报账制和竣工验收制等制度。项目竣工后，注重复审，加强管护。三是强化支农资金项目绩效考评。严格按照省财政厅及本县出台的支农项目绩效考评办法，认真做好项目资金的绩效考评，切实提高资金的使用效益。

整合四块资金：一是农业科技推广、农业产业化、农民专业合作社、农业社会化服务体系建设项目资金；二

是现代农业生产发展项目资金；三是土地整理(置换)、新农村建设和农业基础设施建设资金；四是农村社会事业发展资金。

突出五大重点：一是围绕农民增收、农业增效目标，突出支持特色主导产业发展。在苗木花卉产业上，2008年以来整合资金3875万元，支持苗木花卉、退耕还林、植树造林及森林生态效益建设等，支持每年举办的中国·合肥苗交会和承办第五届安徽省花卉博览会，实现经济效益、社会效益和生态效益的跨越。在畜禽养殖产业上，2008年以来整合资金1173万元，支持畜禽养殖小区(场)标准化、规模化建设，提升畜禽养殖业产业化经营水平。在菜瓜果产业上，2008年以来整合资金1151万元，集中支持高刘大葱、三河水生蔬菜、严店与官亭露地蔬菜产业带建设以及扶持食用菌设施栽培小区建设。二是围绕提高优势区域农业综合生产能力，突出支持农业基础设施建设。2008年以来整合资金11679万元，支持上派、严店、官亭、三河等优势区域乡镇，用于小农水建设、土地综合治理、小水库除险加固、危桥改造及灌区末级渠系改造等，大力改善优势区域的农村生产条件，提高农业综合生产能力。三是围绕“四促进、两带动”目标，突出支持现代农业发展。即围绕“促进粮油等主要农产品产量明显提高，促进农产品区域和品种结构明显改善，促进农产品质量明显提升，促进农民增收步伐明显加快；带动周边地区优势特色产业发展，带动地方整合支农资金集中投入现代农业”。2008年利用中央财政资金500万元，县财政配套资金100万元，以实施水稻产业现代农业生产发展资金项目为平台，整合资金1100万元集中投入发展现代农业，重点支持三河木兰、丰乐肖家桥推广应用优质水稻高产高效栽培技术，辐射带动周边农户发展优质高效农业，全面提高了水稻产量和质量。2009年利用中央财政资金500万元，县财政配套100万元，以肉禽产业现代农业生产发展资金项目为平台，整合资金819万元，用

于新建、改建10个标准化肉禽养殖小区(场)和两个肉禽标准化良种场改建项目。四是围绕重点项目,突出支持龙头企业,带动农户发展主导产业。2008年以来,整合农业科技推广、农业产业化、农业社会化服务体系建设项目资金1164.1万元,支持林业龙头企业,带动苗木花卉经营户2万多户,栽种面积达到15.8万亩,品种达到400多个。支持畜禽养殖龙头企业,带动规模养殖快速发展。全县现有规模化、标准化养殖小区380个,形成了26个畜禽养殖专业村,规模养殖户达4700多户。支持蔬菜生产龙头企业,带动1.2

万农户,种植蔬菜5.2万亩。五是围绕“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”和统筹城乡发展目标,突出支持新农村建设。2008年以来,以土地整理和村庄整治为平台,整合资金20745万元,重点支持了严店乡、官亭镇两个新农村建设整村推进示范区、20个新农村示范村以及100个村庄的环境整治。2009年以建设用地置换为平台,整合资金39808万元,用于各乡镇的土地置换,新增耕地9952亩,更好地保护了耕地,缓解了建设用地需求矛盾。□

责任编辑 常嘉

## 湖南桃源：积极加强乡镇财政队伍建设

■ 谢永忠

桃源县坐落于湖南省西北部沅水中下游,共辖40个乡镇(建制镇18个),877个行政村(居委会),共有财政干部161人。由于实际工作繁琐复杂,人少与事多的矛盾十分突出。尤其随着国家惠农政策的实施,对农村的转移支付和各种惠农补贴越来越多,乡镇财政所的业务量成倍增加,但人员缺编却愈发严重,且职工队伍总体趋于老化,难以适应信息化社会的要求。

针对以上问题,桃源县将乡镇财政队伍建设作为一项重要工作来抓。一是建立考学奖学机制,提高队伍精业意识。以建设“学习型”财政队伍为目标,在业务技能上要求所有在职干部职工必须持证上岗,并做到“三能”(即能算账、能记账、能查账)、“三会”(即会账务处理、会财务管理、会资产清理)、“三懂”(即懂财税法规、懂征收管理、懂电脑操作)。同时,对业务岗位应具备的资格作出了明确规定,如规定年龄在45岁以下的干部必须在三年内取得财经类专科以上学历等。几年来,县财政局每年都开展财政基础理论、财务会计、计算机知识等培训活动,每年编辑整理一本业务学习书籍印发给全体财政干部,每年组织一次全员政治业务考试或者业务技能考试,每年开展一次乡镇财政财务联审互查,使全体财政干部职工业务素质大为提高。此外,为建立奖学机制,县财政局对通过自考提高学历层次者给予3000元奖励,对考取会计专业中级任职资格者给予1000元奖励,并在全县通报表彰。目前,全县161名乡镇财政干部中,具有大专以上学历的有120人,占到75%,其中拥有本科以上学历的有21人。二

是建立能上能下机制,提高队伍勤业意识。县财政局对乡镇财政所实行目标管理考核,凡年度考核得分列前十名的财政所评为先进单位,所长年度评定为优岗,并为前三名财政所长记三等功;考核得分在80分以下且连续两年列后三名的财政所长予以免职。在此基础上,建立了“能者上、平者让、庸者下”的干部管理机制。2004—2008年,共有32名素质高、能力强的一般干部被破格提升为所长,26名业务能力强的一般干部被提升为副所长。同时,5名实绩平平的所长被异地降为副所长,13名工作不力、反映不好的所长、副所长被免职。三是建立严进宽出机制,提高队伍敬业意识。每年面向高校毕业生公开招考,加大补充年轻干部的力度。坚持凡进必考的原则,2003年从教育战线公开选调了37名教师,2009年6月又从乡镇站所公开招考了20名干部。针对财政系统党风廉政建设的特殊要求,财政局党组要求每名财政干部及其家属签订《廉政承诺状》,承诺凡经查实有5000元以上经济问题的,除接受组织处理外,自动离开财政系统,形成了“组织抓、自己规、家属管”的反腐机制。四是落实待遇,让乡镇财政干部辛苦心不苦。加大乡镇财政所建设的投入,为乡镇财政干部创造一个较为舒适的工作环境。提高乡镇财政干部的经济待遇,重点落实津补贴。明确乡镇财政干部的公务员身份,落实政治待遇,让乡镇财政干部安心岗位,勤奋工作。□

(作者单位:湖南省桃源县财政局)

责任编辑 李 燕