

# 预算报告彰显政府执政新理念

■ 杨志勇

**预**算报告是政府施政纲领的集中体现。2010年预算报告更加全面地反映出政府进一步改善民生、加强公共服务、促进经济发展方式转变的理念。

在预算支出安排上,一如既往地 将教育、医疗卫生、社会保障、环境保护等支出置于重要位置,并且预算安排增速均超过了中央财政支出的平均增速。实现经济社会的可持续发展,转变经济发展方式势在必行、刻不容缓。经济发展方式应从出口和投资驱动型向消费驱动型转变。消费驱动,一方面需从根本上提高城乡居民收入水平,另一方面,需要改善公共服务,减轻居民在教育、医疗卫生、住房、社会保障等方面的支出负担,切实增加居民可支配收入。

2010年预算报告进一步提高了财政透明度,更加全面地反映了政府活动,有利于社会各界的监督,从而提高公共资金使用效率。提高财政透明度是落实《政府信息公开条例》的重要内容,也是建立公共服务型政府和完善公共财政体系的内在要求。预算报告首次加入了全国政府基金预算和中央国有资本经营预算,内容更为完整。预算报告是政府的“账本”,其所有收支活动都应在此得到充分体现。2010年预算报告向此迈出了坚实的

一大步。顺应社会主义市场经济的要求,我国早已明确了建立公共财政预算、基金预算、国有资本经营预算、社会保障预算等有机结合的政府预算体系这一改革目标。近年来,我国在预算改革方面进行了重要探索,如试编国有资本经营预算和社会保险基金预算等等,预算报告对这些改革实践做了充分反映。

建立公共服务型政府是经济发展方式转变的基础。公共服务型政府是高效的政府,要求尽可能节约政府成本。节约成本在很大程度上需要依靠监督。完整且公开的预算,才能保证政府活动得到有效监督。预算公开要求政府预算除了极少数涉及国家机密的内容外,应及时向社会公布。2010年预算报告的内容更加详实,一些主要基金项目预算执行情况,尤其是土地出让收支情况,都得到了较为充分的披露。同时,对人大代表关心的问题也做了较为具体的回应,对一些可能产生疑问的内容予以说明,表述更加通俗易懂。预算公开性的增强,与建立一个受到人民群众广泛监督的公共服务型政府这一改革目标要求相一致。

今年的预算报告还明确了2010年的财政政策走向,即继续实行积极的财政政策,但着重点发生了变化。2009年排序第一的是扩大政府公共投资,着力加强重点建设。而

2010年排在第一位的是提高城乡居民收入、扩大消费需求。调整国民收入分配格局这一中长期目标进一步得到重视,并与我国当前的经济政策实现了有机结合。“让更多的人享受改革开放的成果,让人民生活得更有尊严”这一执政理念在预算报告中得到充分体现。

2010年预算安排注意财政风险的防范。选择积极的财政政策是由当前国内外经济形势所决定的。许多发达国家债台高筑,扩张性财政政策面临两难选择,主权债务危机如不能得到妥善处理,就可能带来世界经济“二次探底”的风险。作为世界第三大经济体,我国需要保持积极的财政政策,但也要注意政策实施的力度,防范财政风险,实现财政的可持续性。2010年财政赤字首次超过1万亿元,达到10500亿元,绝对额创历史新高,但这样的赤字规模是符合我国积极财政政策实际情况的。积极财政政策的落实离不开扩大支出和结构性减税,一定的赤字规模不可避免,但从相对值来看,财政赤字占GDP的比例预计在2.8%,没有突破3%这一传统警戒线,因此预算安排是相当稳妥的。□

(作者单位:中国社会科学院财贸所)

责任编辑 韩璐