

构建环鄱阳湖生态经济区建设 财政支持机制

黎咏华

我国最大的淡水湖泊鄱阳湖位于江西省北部，它是我国重要的生态功能保护区，是世界自然基金会划定的全球重要生态区，承担着调洪蓄水、调节气候、降解污染等多种生态功能。2009年12月12日国务院正式批复了江西省政府呈报的《鄱阳湖生态经济区规划》，建设鄱阳湖生态经济区上升为国家战略。鄱阳湖横跨九江市的永修、德安、共青、星子、都昌、湖口、九江县、庐山区8个县，区域内人口约244万人，占全市人口的52%，其中农业人口185万人，占76%，建设环鄱阳湖生态经济区对于促进九江市的经济社会发展更是意义重大。财政部门作为综合经济管理部门，应按照这一战略部署，充分发挥财政职能，构建环鄱阳湖生态经济区建设的财政支持机制。

（一）环保方面

必须把环保投入作为财政支出的重点。要规范排污费的征收使用管理，严格实行收支两条线管理，做到应收尽收、及时入库。排污费必须专款专用，专项用于重点污染源防治、区域性污染防治、污染防治新技术新工艺推广应用等。同时，建立健全节能减排财税支持政策。会同有关部门清理和纠正高耗能、高污染行业的税费优惠政策。调整和完善有

利于促进再生资源回收利用的税收政策，促进资源节约和合理利用。引导循环经济和环保产业的发展，对于高科技环保企业和有利生态保护企业的基本建设给予行政事业性收费减免的优惠政策，整个环鄱阳湖区域实行统一政策。运用政府采购手段促进环境保护。改进政府采购评审方法，研究制定财政性资金采购节能、节水和环保认证产品的政府首购和订购激励机制，给予节能、节水和环保认证产品优先待遇。建立完善资源开发与生态保护的补偿机制。积极探索符合各地实际的资源环境补偿办法，包括增加生态效益林补偿面积，完善补偿办法，调整探矿权、采矿权使用费及矿产资源补偿费征收办法，全面推行矿山地质环境治理备用金制度等，以最大限度调动全社会节约资源、保护环境的积极性。

（二）社保方面

随着鄱阳湖生态经济区的建设，将推动城市化进程，促进生态环境的优化，但也伴随着大量的农民失去土地，城市人口将不断增长，这就给社会保障增加了压力，提出了新的课题。建议在财政加大投入的基础上，做好以下工作：在就业再就业方面，充分利用现有的就业再就业

资金，优化支出结构，加大对以“三免三补贴”为主的就业再就业优惠政策。一是加大免费培训投入，特别是对农村劳动的技能培训，采取与工业园区用工对接方式，增加培训实用性，实行“培训促就业，以技能稳定就业”。二是充分运用“小额贷款”杠杆作用，特别是适应生态经济区特点，加大对特色水产业、经济作物种植业、观光休闲农业等的贷款扶持力度，同时运用贴息政策鼓励创业，以创业带就业，鼓励支持劳动密集型企业广泛吸纳农村富余劳动力，促进就业。三是运用社保补贴政策，加大对社保补贴的投入，对符合正规定的就业人员进行社保补贴，做到“应补尽补”。在失地农民养老保险方面，按照保障水平与当地经济社会发展水平、各方承受能力相适应和“低标准、广覆盖”原则，启动失地农民养老保险。在城乡低保方面，进一步加大财政投入，做到“应保尽保”，同时建立与物价上涨水平相适应的适时调标机制，以确保低保对象不因物价上涨而影响基本生活。在血吸虫防治方面，一是在规划鄱阳湖生态区建设项目时，把血吸虫防治综合治理与项目开发建设有机结合，统筹考虑，这样既有利于环鄱阳湖经济区的可持续发展，又

有利防止血吸虫病的流行。二是整合农业、林业、水利等部门与血防相关的项目和资金,努力做到集中治理一块、清理一块、巩固一块。

(三) 农业方面

1. 完善生态公益林补助机制。鼓励社会造林和个人造林,对造林在100亩以上的给予更重点资助,创造一个全社会造林的良好局面。在发展整体经济的同时注重林业及林业经济的发展,加大对县级公益林、县级自然保护区、森林公园、湿地保护和鄱阳湖旅游开发、沙山治理及综合利用的支持力度。

2. 完善种粮补贴机制。一是在省财力逐步好转的情况下逐步提高种粮补贴标准,在粮食生产不断稳定的前提下,补贴范围逐步向经济作物扩展;二是要加大对种粮大户的补贴,对种粮面积达到一定规模的种粮大户给予适当倾斜,逐步实现粮食生产规模化、集约化,解放劳动力,拓宽增收渠道;三是要适时改变补贴发放方式,减少行政成本。

3. 完善扶贫资金分配机制。除

点上资金外,对面上资金的分配除采取公式法、因素法分配外,还可以实行适当的奖励机制,对扶贫效果佳、基础设施改善好,贫困人口减少快、产业发展有起色、农民增收致富迅速的予以重点扶持,以激发他们扶贫开发工作的积极性,真正使扶贫出效益。

4. 完善防灾减灾机制。各地在防灾减灾问题上应处于主导地位,成立机构、组织人员、保障经费,做到有效防止灾害发生,一旦发生灾害应能及时予以救助、控制。在具体资金分配上可以从以下三个方面考虑:一是在预防灾害方面所采取的具体措施和重视程度;二是各县在预防农业灾害方面年初预算安排情况;三是预防灾害所取得的效果是否达到预期目的。

5. 完善农田水利资金分配机制。对农田水利按病险情况、急需程度、灌溉效益、地方建设积极性等指标综合考虑,择优排序,滚动安排,逐年消化。适当偏重于扩大蓄水量、拓宽灌溉面积的小型水库和排灌站的

修建。支持水管体制改革,降低管理成本,搞好后期管护,形成水利维修稳定的资金来源。

(四) 文化旅游方面

1. 加大对保护非物质文化遗产的投入。充分发掘环鄱阳湖地区的非物质文化遗产,列入国家非物质文化遗产的湖口青阳腔、星子金星砚的制作工艺等,国家已在这方面有一些初步的投入,建议继续加大这方面的投入,尤其是形成环鄱阳湖的非物质文化遗产带。

2. 继续加强基层文化设施的投入。环鄱阳湖地带的县级名城不少,但乡镇一级普遍名气不大。在加强基础设施建设时应将基层文化的基层设施建设列入其中,作为今后新农村建设的一个组成部分,充分发掘潜力。

3. 支持环鄱阳湖区旅游资源整合。加大对旅游产品的包装、宣传和旅游基础设施、旅游服务体系建设等方面的投入,提升旅游品牌。^[1]

(作者单位:江西省九江市财政局)

责任编辑 周多多

PHOTO NEWS

图片新闻



山东枣庄:旅游业带动农产品旺销

近年来,山东省枣庄市山亭区旅游业发展红火,当地特色农产品备受外地游客青睐。区财政部门抓住机遇,积极扶持农业龙头企业做大农产品加工增值文章,获得了较好的经济效益。图为果品开发公司的职工在包装净选红枣。

(杨昌奎 李宗宪 摄影报道)