

项目支出预算,还要建立专家评审和公众听证制度。

2. 推进国库集中支付全覆盖,完善银行账户管理,将所有预算单位资金支出都纳入国库动态监控体系,避免资金支付过程中被挪用设立“小金库”。一是按照“横向到边、纵向到底”的要求,将国库集中支付推广到全部基层预算单位,对某些尚不具备条件的县,采取适宜的过渡性措施,做好国库集中支付与会计集中核算的衔接。二是建立银行账户监督检查制度,取消行政事业单位自行设立管理的各类财政性资金账户,及时清理到期或休眠账户。三是拓展国库动态监控范围,将监控范围逐步扩大到所有的改革资金和单位,及时发现支付过程中的问题和疑点。四是在省市级预算单位进一步推广公务卡,财政部门对预算单位公务消费和报销事项进行监控管理。

3. 拓展政府采购规模和范围,将更多的采购项目纳入采购支出预算管理,避免部分单位以假发票、假采购套取资金设立“小金库”。

是扩大采购规模,增加集中采购比例,同时考虑将政府采购向乡镇级延伸。对未列入采购目录,但影响面较大、易出问题的财政支出项目,可按政府采购方式处理。二是硬化采购预算约束管理,及早编制并单列年度政府采购预算,细化采购项目的构成及资金来源,严格依据预算和采购合同拨付资金。三是推行电子化政府采购,完善政府采购供应商质疑、投诉处理机制。

(四) 在监督机制上,健全民主和法制体系,构造政府的“大监控”

1. 完善协同监督机制,建立预防为主的管理型监督模式。一是协调财政、审计、纪检、银行等部门,建立信息共享机制,实现覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的全方位监控。二是创新财政资金监管手段,开发财政信息采集、信息分析、违纪预警系统等管理软件,将所有财政资金纳入资金运行即时监控系统,强化事前和事中监督,构建预防为主、纠错为辅的管理型监督模式。

2. 完善法律监督机制,规范社

会秩序和公权力行为边界。一是进一步明确“小金库”问题适用法规,将其纳入反腐倡廉法规体系,将“小金库”行为列入刑事犯罪,加大惩处力度。二是健全各项相关财政管理制度,推动政府采购、非税收入管理、财政转移支付、国有资本经营预算等行政法规的立法进程,进一步完善行政审批程序,清理行政审批事项,缩小“小金库”的生存空间。

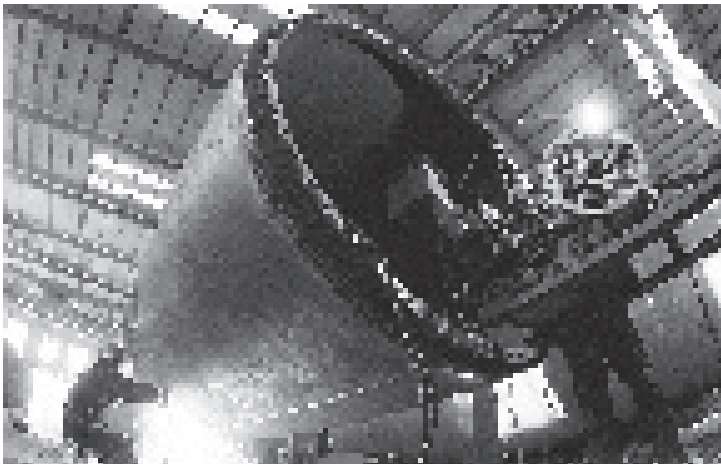
3. 完善民主监督机制,推进政务财务的公开透明运行。一是按照《政府信息公开条例》,完善各级各部门政务、财务公开透明运行机制,规范公开的内容,拓宽公开的领域,创新公开的渠道,使重要的财务收支、资金管理情况置于人民群众的监督之下,实现“阳光财政”。二是通过网上投诉、举报信箱及电话、开展群众接待日等多种形式,畅通群众监督渠道,对影响恶劣、社会关注的“小金库”典型案件,予以通报曝光。<sup>[4]</sup>

(作者单位:河北省财政科学与政策研究所)

责任编辑 冉鹏

PHOTO NEWS

图片新闻



## 加大扶持力度 推进项目建设

黑龙江省哈尔滨市道外区财政、发改委等部门进一步完善招商工作协调、考核、奖惩、认定管理办法,整合资源,加大对引进企业和项目的扶持力度,进行全程跟踪服务,推进项目建设进度,提高项目绩效。图为该区2010年重点推进投资的红光锅炉1000台风电塔架项目。

(本刊通讯员 摄影报道)