

# 促进结构调整 财政大有作为

■ 全国人大代表 宁夏回族自治区财政厅厅长 王和山



席卷全球的金融危机使宁夏经济结构的很多深层次矛盾充分暴露了出来，引起了各级党委、政府的认真反思和高度关注。为加快推进经济结构调整，促进宁夏经济健康发展，自治区各级财政部门大胆探索、稳步实践，出新招、用重拳、求实效，取得了初步成绩。

**巧引导，建机制，做强新型工业。**为了改变“两高一资”企业比重较大的旧有格局，自治区财政根据区委、政府新型工业化的规划和宁夏财政实际，积极支持新型工业化战略。一是突出主攻方向。围绕能源、化工、装备制造、新材料、特色农产品加工业和高新技术产业等“五优一新”产业集群，制定了有针对性的财税政策，从税收优惠、专项资金扶持、协调政府信用贷款等各个方面，加大对新型工业经济发展的投入，同时鼓励“两高一资”中小企业调

整产业结构、转向新型工业，转向农产品加工及设施农业等领域。二是打造新兴产业。2009年，自治区财政先后设立了新能源产业、羊绒产业、清真产业三项专项资金，着力打造绿色工业经济、优势拳头产业，特别是把扶持新能源产业发展作为工业经济结构调整的突破口，提出了

支持新能源产业基地建设、应用示范、农村屋顶光伏发电、科技支撑等一系列思路，覆盖了产业发展的各个方面。三是做实节能减排。自治区财政先后出台了节能减排等30条财政政策和淘汰落后产能等7项财政奖励政策，通过以奖代补、财政贴息、再生资源退税等多种形式，推广高效照明产品，支持企业进行节能技术改造，使2009年宁夏主要污染物排放量下降幅度居全国前列。

为了体现公共财政政策和产业政策的导向性，自治区财政注重创新机制，丰富内涵，改变以往直接拨款了事的简单做法。一是把握投入方向。财政促进新型工业化发展的资金，主要用于园区基础设施建设、企业自主创新能力培育、重大技术改造和攻关、市场开拓等方面，不投入企业具体生产经营环节。二是健全投入机制。综合运用贴息、以奖代补、政府

采购、税收优惠等政策手段，提升企业参与市场竞争的综合能力。三是完善担保体系。为解决中小企业融资难题，自治区财政积极支持完善担保体系，采取了补充资本金、实行财政奖补、风险抵押金试点等一系列措施，基本建立起自治区、市、县三级覆盖的中小企业担保体系。四是创新投入方式。改革财政扶持企业发展的资金投入方式，建立起“平台投放、无息使用、绩效管理、比例收回”模式，财政由直接投入的“甲方”转为负责监督、管理、评价的“第三方”，大大提高了财政资金的导向作用和乘数效应。五是促进财金联动。发挥财政的杠杆作用，先后采取了国库现金管理、壮大地方金融机构实力、对金融企业在宁夏设立分支机构和增加对中小企业信贷投放给予奖励等一系列措施，进一步打通了金融机构支持工业发展的资金“快车道”。

**筑平台，聚合力，做精现代农业。**农业作为基础产业，在结构调整中承担着“提质增效”的重任。为此，自治区财政在统筹做好生态建设、农业基础设施建设、扶贫开发、农业综合开发等工作的基础上，围绕现代农业加大投入、完善政策，确定了以设施瓜菜产业和优质粮食为重点的现代农业发展思路，不断提升宁夏农业发展的装备技术、科技含量、产销服务体系和新品种示范推广的水平。

在发展现代农业的工作中，自治区财政注重创新机制、多措并举。一是突出示范带动。2009年宁夏现代农业专项资金重点投入到27个产业示范园区，以园区发展的实实在在成效，带动农民调整种植结构的积极性，促进农业增产农民增收。二是构筑综合平台。牵头建成宁夏园艺产业园，打造支撑宁夏现代农业发展的综合示范基地、科技研发基地、物流销售基地。三是狠抓重点项目。先后牵头实施河西总排水干沟建设、金沙湾现代农业示范基地、孙家滩有机农业示范基地、中低产田改造等一系列农业基础设施建设重点项目，夯实现代农业发展的基础。四是大力整合资金。克服财政支农资金政出多门、分配零散的弊端，从整合支农政策入手，以整合现代农业发展项目为依托，积极做好绩效考评、信息管理系统应用等工作，实现了财政支农资金的有效整合，取得了明显成效。五是完善融资体系。为加

快促进现代农业发展，针对农业产业化企业和农民贷款难的问题，自治区财政厅组建了宁夏农业综合投资公司，拓宽财政服务范围，在以金融平台促进农业发展上进行了全新的探索。

**谋长远，重特色，做大现代服务业。**为了提高宁夏服务业在产业结构中的比重，自治区财政围绕特色产业做大做强现代服务业。一是支持打造“黄河金岸”，按照宁夏境内黄河沿岸一体化发展的思路，一方面加大对沿黄关键节点基础设施建设的投入力度，支持堤防标准化建设等项目，另一方面引导沿黄市县将新建的学校、文化场所、体育场馆等有序向黄河沿岸集中，促进沿黄市县加快城市化进程。二是大力发展旅游业。把旅游业作为宁夏发展服务业的突破口，自治区财政连续三年每年安排1亿元资金用于旅游基础设施建设，提升宁夏旅游的硬件水平和对外形象，着力打造西部独具特色

的旅游目的地。三是健全市场体系。2009年自治区财政安排资金，加大城乡市场体系建设力度，先后实施了九大批发市场建设工程、骨干流通企业发展、“三新工程”等一批重点项目，同时积极支持举办“宁洽会”、“香港周”、“文博会”等六大节会，促进了市场体系的加快培育。四是启动内陆开放体系建设。通过实施航线补贴、推进口岸建设、支持支线机场建设、引入伊斯兰金融模式、在境外设立宁夏产品展示销售中心、促进物流园区建设等措施，着力打造开放型经济发展新格局。

2010年，宁夏财政将进一步加大对经济结构调整的支持力度，坚定不移促进新型工业、现代农业和现代服务业的发展，加大投入、创新机制、完善政策、突出导向，促进宁夏经济发展的基础更加牢固、结构更加优化、方向更加明确、效益更加突出。■

责任编辑 冉鹏

PHOTO NEWS

图片新闻



### 湖北长阳：绿色经济从小事做起

3月10日，湖北省长阳土家族自治县财政局举办了以“绿色低碳，培植山上财源”为主题的义务植树活动，把“种一棵小树、绿一方净土，种下明天的绿色希望”与培植农业后续财源建设项目有机结合起来，鼓励引导土家山寨农民植树致富。

(杨祖勋 摄影报道)