

# 把握财政支持重点 推动广西加快发展

■ 全国人大代表 广西壮族自治区财政厅厅长 苏道俨



广西要后来居上，不能靠过去的老办法和简单的照搬照套，必须加快经济发展方式转变和经济结构调整。财政部门必须严格按照中央和自治区的部署和要求，充分发挥职能作用，集中力量用最短时间筑起高起点发展平台，推动广西走出一条速度更快、结构更优、效益更

佳、后劲更足、发展更协调的发展道路。

**集中力量支持扩大投资和增加消费，力促广西经济发展速度不断加快。**一是着力支持扩大投资规模。抢抓国家继续实施积极财政政策以及国务院出台《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》等有利时机，把国家的投资导向与广西实际紧密结合起来，认真做好项目规划、论证、筛选、申报工作，积极争取中央新增投资、专项资金、财力性转移支付

励地方加快发展，通过经济发展增强自身财政保障能力。

**探索建立推进基本公共服务均等化的横向财政转移支付机制。**为确保地方支出需要，近年来广东财政坚持“压省级，保地方”，不断压缩省级支出规模，省级可用财力一半以上通过各种形式转移到市县，用于促进市县社会经济各项事业发展。省财政继续加大纵向转移支付力度的同时，需通过横向转移支付方式加以配合。考虑到珠三角地区现阶段面临着经济转型带来的发展成本增加、外来人口增加带来的社会民生投入巨大以及国际金融危机冲击等多重压力，如一步到位建立量化的横向转移支付制度，固化相对发达地区财力转出任务，将影响珠三角地区财政的平稳运行，不利于珠三角地区发展转型。因此，建立推进基本公共服务均等化横向财力转移支付机制，应采取渐进式方式，先构建横向转移支付框架，允许各市根据

自身实际情况稳步实行，在此基础上逐步加以完善。按照上述思路，广东制订了推进基本公共服务均等化横向财政转移支付机制的指导意见，在保持现行财政体制基本框架的基础上，纵向转移支付以保障政权运作基本财力需要为主，横向转移支付以逐步实现基本公共服务均等化为主，吸收并将目前对口支援政策制度化，通过技术手段适当调整，探索建立横向财政转移支付制度，先富帮后富，明确责任，点对点支持，共同推进全省基本公共服务均等化。

**逐步实现财政管理层级的扁平化。**为进一步增强基层财政公共服务保障能力，广东在调整完善激励型财政机制的基础上，逐步推进省管县财政管理方式改革。在省级加大对所有县直接管理力度的前提下，对既符合财政部要求又属于广东省主体功能区规划中生态发展区域的县(市)，增强省的帮扶责任，实行完全意义的省直管县财政体制，帮助其增

强财政保障能力，同时建立一套规范的财政管理制度，健全有关县(市)公共财政管理体系。

**建立县以下政权基本财力保障机制。**在明确省市县各级政府责任的基础上，通过省市县共同努力，采取“省保县、市保镇、县保村”的隔层保障形式，建立稳定规范的县以下政权基本财力保障机制，确保县(市)、镇(乡)和村级基本支出需要。对财力困难县，采取省规范化转移、市积极支持的方式，建立县级基本财力保障制度，确保基层政府实施公共管理、提供基本公共服务以及落实党中央、国务院各项民生政策的基本财力需要；对财力困难镇，实行省专项补助、市统筹等办法予以保障，确保镇级基本运转的财力需要；对贫困村村委会、党委会，采取省市补助、县统筹的办法，建立工作经费保障制度，确保村级组织开展的基本财力需要。□

责任编辑 刘慧娟

和地方政府债券,提升政府投资的财政支撑能力;大力整合各类财政资金,坚持以重点建设项目带动资金投入,优先、足额保证中央和自治区需要配套落实的资金,上下一致,形成合力。二是着力优化财政投资结构。以项目建设为载体,不断优化投资结构,大力支持自治区千亿元产业、新兴产业、“两区一带”基地、重点基础设施项目和民生项目、生态建设和环境保护重点项目建设,以科学的项目来推动全区经济结构加快调整和经济增长方式加快转变。三是着力促进居民消费需求。进一步调整财政支出结构,加大教育、医疗、社会保障的投入力度,改善居民消费预期,增强消费信心;继续开展家电、汽车、摩托车下乡以及汽车、家电以旧换新等工作,加快农村商品流通体系建设,加大对农村基础设施的投入力度,改善农村消费环境,使家电、摩托车等耐用消费品更多地进入农村家庭。

**集中力量支持经济结构调整和优化,力促广西经济发展后劲不断增强。**一是积极支持重点产业和新兴产业发展。自治区党委、政府制定出台了做大做强做优广西工业的决定及40个配套文件,理清了广西工业发展思路,找准了发展目标。财政部门将按照自治区党委、政府的部署,既立足当前保增长,又着眼长远调结构,进一步加大投入,以重点工业园区为依托,以扶持园区基础设施建设、企业科技进步和品牌培育为重点,围绕全区工业“14+4”的发展框架,集中力量支持打造14个千亿元产业和发展4个新兴产业,加快培育形成一批主业突出、核心竞争力强、实力雄厚、带动作用明显的大企业、大集团,壮大广西支柱财源。二是积极支持工业园区和“两区一带”建设。结合千亿元产业和新兴产业

发展,集中财力加大对重点工业园区投入,完善工业园区功能,推进产业发展的重心向工业园区转移;根据自治区党委、政府关于“两区一带”的发展思路,以重点产业园区发展为重点,加快北部湾经济区、桂西资源富集区和西江经济带的基础设施建设,为布局各项重大产业项目创造条件,使“两区一带”真正成为全区经济社会发展的核心增长点。三是积极支持自主创新和节能减排工作。以支持自主创新和节能减排为主要抓手,加大千亿元产业和新兴产业技术改造的投入,制定切实有效的节能减排财税奖补机制,建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿制度,加快推动广西经济步入高效、生态、循环的良性发展轨道。

**集中力量支持优化经济发展环境,力促广西经济发展空间不断拓展。**一是加大对基础设施建设的支持力度。加大对铁路、高速公路、港口、机场、航道等交通基础设施建设的投入,加快构建水陆空配套、相互贯通、便捷通畅的现代综合立体交通体系,增强全区经济发展支撑力。二是加大对经济软环境建设的支持力度。认真梳理现行财税法规和政策体系,进一步规范和整顿各类不适应形势发展的政策和规定,特别是涉及企业的收费项目,将现行财税法规和政策分门别类地予以整理并集中向社会公布,确保自治区经济发展环境达到最宽松的程度。三是加大对对外开放合作的支持力度。认真学习和用足、用好中国—东盟自由贸易区政策,加大对自贸区建设的支持力度,全面提高广西的开放合作水平;继续支持“两会一节一论坛”(中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会,南宁国际民歌艺术节,中国—东盟自由贸易区论坛)举办,为推进区域经济

合作提供良好的环境。

**集中力量推进财政管理改革和创新,力促财政服务经济发展能力不断提高。**一是注重改革完善财政管理体制。积极稳妥推进自治区直管县财政管理体制改革试点,全面推进“乡财县管乡用”改革,减少管理环节,规范基层财政管理;完善财政转移支付制度,坚持扩大规模与优化结构、规范使用、加强管理并重,充分发挥财政转移支付的保障功能,确保实现财政转移支付促进市县经济社会发展的功能作用。二是注重创新财政资金支持方式。充分发挥财政资金的引导和调控作用,通过补贴、担保、贴息、奖励、政府采购和做大做强政府投融资平台等方式,吸引银行信贷资金、政府信用贷款和民间资本投向政府鼓励的项目和符合政府产业政策的领域,加快形成“百花齐放、千帆竞发”的经济建设投入格局。三是注重推进科学化精细化管理。增强政府预算的完整性,研究建立由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障基金预算组成的、有机衔接的财政预算体系;提高预算分配的科学性,按照集中财力办大事的原则,依托发展规划和项目载体,统筹使用分属不同部门管理、投向分散的同类项目资金,提高财政资金使用整体效益;保证预算执行的严肃性,强化预算约束,严格按照批准的预算执行,进一步加快预算执行进度,确保资金拨付与项目实施的协同,切实提高预算执行效率;提高财政监督有效性,健全财政监督机制,强化事前监督和事中监督,建立财政支出绩效评价体系,确保财政资金安全高效运转。□

责任编辑 廖奎