

开拓进取促发展 积极作为抓落实

■ 全国人大代表 山东省财政厅厅长 尹慧敏



2009年,面对国际金融危机的严重冲击和各种挑战,山东省各级财政部门以落实积极的财政政策为中心,坚定信心、迎难而上,全力保增长、调结构、促改革、惠民生,有力地促进了全省经济回升向好,财政工作也取得新成绩。全省地方财政收入完成2198.5亿元,比上年增长12.3%;财政支出3266.8亿元,增长20.8%,各项重点支出得到较好保障,民生保障体系进一步完善,各项财税改革加快推进,财政管理更加规范。

2010年是继续应对国际金融危机、加快转变经济发展方式的关键一年,是全面实现“十一五”规划目标、为“十二五”发展铺路奠基的重要一年,财政保障和自身改革发展任务十分繁重。为此,山东省各级财政部门将认真贯彻全国“两会”

精神,切实把握好“四个关键”,力争实现“五个突破”。“四个关键”,即一是密切关注经济形势发展变化、通货膨胀预期和国家财政政策动向,针对经济财政运行中的苗头性、倾向性问题,增强财政政策措施的灵活性和针对性;二是调整优化财政支出结构,集中财力增加对经济社会发展薄弱环节的投入力度,进一步统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展,增强财政资源配置的均衡性;三是既立足当前,采取有力措施化解收支矛盾,研究解决好眼前所需、当务之急,又着眼未来,为长远发展打好基础,增强财政发展的可持续性;四是牢固树立与时俱进、改革创新意识,针对财政运行中的新情况、新问题,积极推进体制创新、制度创新和方法创新,增强财政工作的创新性。“五个突破”,即必须努力在转方式、调结构、增财源上实现新突破,在保民生、办实事、促和谐上实现新突破,在强农业、富农村、惠农民上实现新突破,在抓收入、控支出、增财力上实现新突破,在推改革、抓管理、求绩效上实现新突破,为促进经济社会发展作出更大贡献。重点围绕以下方面抓好落实:

着力培植壮大财源。培植壮大财源是转方式、调结构的重要目的,也是财政部门支持经济发展的着眼点和切入点。为从根本上提高经济财源运行质量,山东各级财政部门应进一步强化机遇意识、发展意识、财源意识,在全省财政系统深入开展“财源建设年”活动,做好转方式、调结构与增财源的结合文章。重点是认真落实积极的财政政策,强化投资、消费、出口“三驾马车”的拉动作用,巩固经济回升向好态势;突出抓好产业升级、自主创新、节能减排“三个关键”,大力推进发展方式转变和经济结构调整;积极支持区域经济、园区经济、企业发展“三个重点”,努力形成多极支撑、多点带动的经济财源发展格局;强化工作组织、规划引导、政策激励“三个支撑”,努力营造良好的经济财源发展环境。

着力提高财政保障能力。始终把增收节支摆在重要位置,努力拓宽聚财视野,创新聚财办法,切实在开源节流上狠下功夫。一方面,狠抓增收工作。密切关注财政经济形势,搞好预算执行调度分析,加强对组织收入工作的指导。严格税政管理,强化监督检查,协调有关部门加强税源控管,严肃查处涉税违法违纪行为。以深化资源环境有偿使用制度改革为重点,加强非税收入征管。另一方面,严格支出管理。引导各级各

把握三个重点 着力改善民生

■ 全国人大代表 河南省财政厅厅长 钱国玉

改善民生始终是我国经济发展的出发点、落脚点和持久动力，河南作为我国的第一人口大省和农业大省，更是始终将民生工作作为重中之重。2010年，河南财政将进一步结合实际，在保障和改善民生方面把握三个重点，不断提升改善民生的能力和水平，促进社会和谐稳定。

把发展作为最大的民生。河南省人口多、底子薄、人均收入水平偏低。2009年末总人口9967万，62.3%居住在乡村；农村居民人均纯收入4807元、城镇居民人均可支配收入14372元，仅分别相当于全国总体水

平的93.3%和83.7%；人均财力和一般预算支出分别相当于全国地方平均水平的60.4%和64.3%(2008年数据)，为各省(自治区、直辖市)最低。在改善民生方面，河南省面临着两大基本难题：一是钱从哪里来，包括财政的钱、老百姓增收的钱；二是人到哪里去，主要是要解决大量农村富余劳动力转移、城镇新增人口就业等问题。解决这两



个问题，都必须靠发展。当前，一是要着力支持“一个载体”(即产业集聚

部门牢固树立过紧日子思想，严肃预算执行纪律，从严控制一般性开支。大力整合专项资金，集中财力保重点、办大事，千方百计提高资金使用效益。

着力保障和改善民生。把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，搞好政策研究，合理运筹资金，集中财力办大事。重点是根据中央、省委两个1号文件精神，完善财政支农惠农政策，在“稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲”上狠下功夫，促进农业农村发展取得新突破。把促进就业作为头号民生工程，认真落实积极的就业政策，不断加大资金投入和工作力度，在支持扩大就业方面开创新局面。本着

统筹城乡教育发展的原则，健全义务教育经费保障机制，完善困难学生资助政策，提高高等教育、职业教育经费保障水平，在促进教育事业发展方面取得新进展。围绕建立无缝衔接的社会保障体系，支持搞好新农保试点，认真落实提高城乡低保标准和各类优抚对象生活补助标准的政策，完善社会救助及保障性住房建设筹资机制，在健全社会保障体系方面迈出新步伐。扎实推进医药卫生体制改革，加快建立公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系，在完善医疗卫生保障制度方面取得新成果。

着力创新财政体制机制。注重在推改革、抓管理上动脑筋、想办法，

加快构建有利于科学发展的财税体制、运行机制和管理制度，全面提升财政科学化精细化管理水平。一是着眼科学化，规范公共财政预算管理，做好政府性基金预算编制及社会保险基金预算、国有资本经营预算试行工作，不断健全政府预算体系。二是着眼规范化，认真抓好“省直管县”财政改革试点，进一步完善财政体制；深化部门预算、国库集中支付、政府采购等改革，提高预算执行水平。三是着眼精细化，健全财政监督机制，做好财务会计管理、基层财政管理、政府债务管理、金财工程建设等工作，全面提高财政管理水平。□

责任编辑 李艳芝