

在转变经济发展方式上做文章

■ 全国人大代表 安徽省财政厅厅长 陈先森

加快经济发展方式转变，是贯彻落实科学发展观的重大举措，是扎实推进安徽经济工作的战略导向，是全面做好财政工作的基本任务，也是圆满完成“十一五”规划、科学谋划“十二五”规划的改革主线。财政部门要紧密结合安徽实际，主动理财，有所作为，积极在转变经济发展方式上做文章、下功夫、作贡献。

拓宽发展空间。转变发展方式，实现科学发展，最主要的是不能以传统的理念或者固定的模式来固化发展思想，必须拓宽发展视野，扩大发展空间，突出战略重点，明确主攻方向。一是在自主创新上下功夫。安徽工业比较落后，改革开放以来，通过合资、合作，引进了一些设备和技术，但由于自主创新能力不强，制约了经济快速发展。近几年，各地对自主创新高度重视，特别是去年受到国际金融危机冲击后，采取了一系列措施，突出强调加快发展电子信息、生物医药、公共安全等战略性新兴产业，包括安徽省最近正在发展的新型显示、文化创意等领域，这些都为下一步发展留下很大空间。二是在结构调整上下功夫。我们通常说的结构调整，就是要在城乡统筹、收入分配、就业保障等三个方面用力。归根结底就是加快经济发展，就是改造传统产业、升级优势产业、培养新兴产业。通过产业发展、以城哺乡、以

工哺农，着力解决城乡、收入分配、就业三大结构面临的矛盾和问题。安徽是传统产业比重较大的省份，也是原材料加工份额比较大的省份，新兴产业近几年才逐步发展，起步较晚，要大力发展低碳经济、绿色经济、循环经济，更要在存量上调整、增量上下功夫。三是在统筹城乡上下功夫。第一，促进一二三产业协调发展。目前安徽省一二三产业比重不协调，主要是农业比重所占份额较大，达14.9%，高于全国平均水平，二产、三产比重则相对较低。必须把工业强省放在更加突出的位置，同时加快推进现代服务业发展。第二，加快推进城镇化建设。2008年安徽省城镇化率首次突破40%，但在全国仅排第24位，潜力和空间都很大，如果按城镇化率年均提高1.6个百分点测算，每年将直接带动城镇基础设施和住房新增投资需求超过3000亿元。我们要从战略高度充分认识其重要性，积极采取有效措施，加快城镇化进程，为新农村建设拓展新空间。第三，协调区域经济发展。安徽占地约14万平方公里，淮北、江淮和江南区域之间的差距很明显，区域的特色也很明显。齐头并进，协调发展是一个重



大课题。当前，尤其要加快皖北地区发展，从政策、资金等方面加大支持，加快皖北振兴步伐，促进全省区域协调发展。第四，密切关注收入分配。一次分配比较简单，二次分配的差距比较大，省内城乡之间、城市居民之间，包括区域之间，收入很不均衡。财政有履行分配的重要职责，必须坚持调整和优化国民收入分配，积极研究提高居民特别是低收入群体收入的相关政策措施。

讲究发展方式。加快经济发展方式转变，针对“发展方式”而言，也有个深入研究的问题，主要有以下几个方面。一是充分借助平台载体。当前，安徽拿到了几个国家级待遇：如和浙江、江苏并列的国家技术创新工程试点省，皖江城市带承接产业转移示范区，还有合芜蚌自主创新综合试

持之以恒推进财政发展

■ 全国人大代表 江西省政协副主席、省长助理兼财政厅厅长 胡幼桃



展望2010年，在全国经济回升向好的基础上，江西省经济发展也迎来新的机遇和许多前所未有的有利条件，诸如：国家保持宏观经济政策的连续性和稳定性，实施《促进中部地区崛起规划》，必将有力推动中部地区加快发展；《鄱阳湖生态经济区

规划》上升为国家战略，国家将给予财税、金融、重大项目等综合政策支持，必将成为江西加快崛起的新引擎；各地项目建设陆续竣工投产，扩内需、保增长的政策效应加快释放，工业园区发展壮大，企业效益持续回暖，这些都将成为全省经济增长的重要基础。基于以上因素，今年江西省财政形势将好于去年。同时，我们也清醒看到，当前及今后一个时期经济发展面临的形势依然十分复杂，不确定、不稳定、

验区，这些都为打造具有安徽特色的经济发展方式提供了崭新“平台”，必须加大支持力度，以实现科学发展，加速崛起进程。二是协力拉动“三驾马车”。近两年受国际金融危机冲击，出口遇到障碍、受到制约，安徽财政在消费上做足文章，特别是在扩大内需上下大功夫，把保障和改善民生作为扩内需的着力点，实施家电、汽车、摩托车、农机“四下乡”工程等，取得了明显成效。目前，必须坚持消费、投资、出口协调拉动，在加大政府公共投资、拓宽社会投资领域和渠道、运用出口退税等政策手段扩大出口的同时，千方百计扩内需，精心组织实施好民生工程。

创新体制机制。要建立一整套考核体系、核算体系，包括影响政府之间分配关系、影响整个经济体制的财税体系。一是构建政府预算体系。加快建立和完善由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算组成的“四大预算体系”，全面反映财政收支总量、结构和管理活动。二是加快完善省以下财政体制。继续完善财政转移支付制度，探索建立县级基本财力保障机制，进一步理顺省与市、市与非直管县和市辖区的财政分配关系，努力做到财力与事权相匹配。三是规范国库集中支付。按照“纵向到底、横向到边”的要求，深入推进县级国

库集中支付制度改革；扩大预算单位公务卡管理改革试点，加快财税库银税收收入横向联网步伐，推进单一账户体系管理，健全国库集中支付动态监控机制，保障财政资金安全运行。四是加强地方政府性债务管理。巩固减债成果，探索建立债务管理信息系统、规模控制和风险预警等基本制度。加强政府投融资平台管理，防范财政债务风险。五是健全绩效预算评价体系。认真总结绩效评价试点经验，健全项目预评审制度，完善绩效考评指标体系，努力构建制度完善、考评科学、约束有力的预算绩效考评新机制。□

责任编辑 常嘉