

“八字方针”助力经济发展

■ 全国人大代表 黑龙江省政协副主席、财政厅厅长 李继纯

为继续落实好积极的财政政策，助力全省经济社会各项事业更好更快发展，黑龙江省财政部门围绕“八大经济区”（哈大齐工业走廊建设区、东部煤电化基地建设区、东北亚经济贸易开发区、大小兴安岭生态功能保护区、两大平原农业综合开发试验区、北国风光特色旅游开发区、哈牡绥东对俄贸易加工区、高新科技产业集中开发区）和“十大工程”（千亿斤粮食产能工程、社会主义新农村建设工程、老工业基地改造工程、重点工业项目建设工程、现代交通网络建设工程、贸易旅游综合开发工程、科教人才强省富省工程、生态环境建设保护工程、创建“三优”文明城市工程、保障和改善人民生活工程）建设，遵循“巩固、调整、提高、创新”八字方针，进一步优化财政支出结构，大力改善民生，加大“三农”和公共服务投入，支持经济结构调整和增长方式转变。省本级财政支出将重点向巩固扩内需成果倾斜，加大对包括公路、铁路、农田水利等在内的基础设施建设投入、支持保障性安居工程建设等；向保障和改善民生倾斜，夯实社会保险基础、保障困难群体基本生活、深化医药卫生体制改革；向强农惠农方面倾斜，安排“三农”专项资金106.7亿元，促进农业发展，及时发放良种补贴、粮食直补、农资综合直补等涉农补贴资金，切实提高农民收入；向提高公

共服务能力倾斜，增加教育投入，强化公共文化服务体系建设和支持经济结构调整和增长方式转变倾斜，支持节能减排和生态建设，支持中小企业发展。

巩固，即保持积极财政政策的连续性和稳定性，巩固扩大投资、促进消费的成果，不断丰富完善政府公共投资、吸引社会投资和引导消费需求的政策措施。一是在扩大政府投资方面，进一步加大对上争取力度，提高中央投资比重，保持中央代地方发行政府债券的适度规模，并积极筹措资金保配套、保重点项目投入，确保在建项目后续任务完成。二是在吸引社会资金方面，认真落实省政府制定的激励民间投资政策，吸引民间资本进入基础设施建设、公用事业、金融服务、社会事业等领域。落实好省政府加快全省金融业健康发展的意见，加大金融机构奖励政策实施力度；加强财银合作，深化“捆绑贷款”试点工作；积极争取清洁发展机制基金和全球环境基金等，开辟生态融资、碳交易融资新渠道。三是在促进消费方面，积极推进家电汽车下乡和“以旧换新”政策落实，刺激家电汽车等耐用品消费。

调整，即着眼于抢占后危机时期制高点，调整财政政策取向和资金



投向，支持经济结构战略性调整。一是涉企专项向新兴产业调整。整合新型工业化、高新技术产业等促进企业发展的专项资金，重点支持省政府确定的新能源、新材料、新兴环保、生物产业、信息产业、现代装备制造等六大战略性新兴产业发展。二是支农资金向水利建设调整。进一步拓宽支农资金整合渠道，集中资金向水利建设倾斜，实现省政府确定的水利建设规划目标。三是相关专项向自主创新调整。支持企业出资进行循环经济、低碳经济、绿色经济等自主创新项目研究，财政可按企业自主出资的一定比例予以奖励；对企业购买省级以上科技成果、发明专利实施产业化的项目，根据项目新增收入、新增利税给予资金奖励。

提高，即民生投入、支持城乡统筹和财政收入能力方面要有新的提

坚持民生优先 打造民生财政

■ 全国人大代表 江苏省财政厅厅长 潘永和



2009年，面对国际金融危机带来的挑战和压力，江苏财政在认真

贯彻执行积极财政政策、推动全省经济保持平稳较快发展的过程中，把保增长、调结构和惠民生有机结合起来，坚持以人为本，落实民生优先，努力让人民群众从财政收入增长中得到实利，从公共财政政策中得到实惠。

服务经济发展，不断做大经济和财政“蛋糕”，通过发展富民。经济发展是改善民生的前提。江苏财政大力支持经济发展，支持经济结构和经济发展方式转变，不断增

强财政实力，为民生的改善提供雄厚的物质基础。2009年，省财政安排保增长、调结构资金达到277亿元。首次设立20亿元省重点产业振兴和优化升级专项资金；设立10亿元出口信用保险专项资金；出资10亿元联合其他出资人设立20亿元文化产业发展基金；省级再担保公司注册资本达到30亿元，再担保规模达到50亿元；省外经外贸发展资金大幅度增加到20亿元。省级科技创新与成果转化资金增加到21亿元。同时，安排16亿元支持新能源、新材料等六大新兴产业发展。省财政重大基础设施建设资

高。一是提高民生保障水平。社保方面，支持落实各项就业再就业政策；力争继续按政策上限调整全省企业退休人员养老金待遇，积极推进新型农村社会养老保险试点；提高城镇居民医保和新农合的补助标准；研究制定深入推进医改的配套政策。教育方面，推进中小学校舍安全抗震加固工作，力争按国家规定完成新建和维修改造工程量的90%。同时，加大资金投入，推进“三棚一草”（非煤城市棚户区改造、煤矿棚户区改造、林区棚户区改造、农村泥草房改造）、廉租住房、“三供两治”（供水、供热、供气、污水治理、垃圾治理）等民生工程建设。二是提高

城乡一体化统筹能力。扎实推进35个省级文明示范村和新农村重点示范村建设，全面启动财政支持场县共建、村企共建和城乡一体化试点工作。三是提高财政收入质量。深入推进财源建设工程，提高财源项目对税收的贡献；优化财政收入结构，提高税收占财政收入的比重。

创新，即进一步深化财政改革，创新适应科学发展的体制机制，加快财政科学化精细化管理步伐。一是创新预算管理方式。2010年在全省启动参与式预算改革试点；完善公务卡制度，控制预算单位现金使用量；完善财政同步监督机制，实现“共同参与、统一协调、全程监督、

规范管理”的财政监督格局，提高财政整体监管水平。二是创新财政支持经济发展方式。改善财政资金的投入方式，在直接支持方面，更多地运用财政贴息、以奖代补等方式；在间接支持方面，鼓励建立风险投资引导机制、参股设立创业投资基金、健全担保风险代偿机制、支持做大做强政策性担保行业等，有效吸引金融和社会投资，促进产业发展。三是创新财政管理体制。进一步完善省管县财政管理体制，深入调查研究市辖区财政体制问题，结合实际制定完善市辖区财政管理体制的意见。□

责任编辑 李 杰