

继续实施积极财政政策 确保预算圆满完成

本刊评论员

《关于2009年中央和地方预算执行情况与2010年中央和地方预算草案的报告》全面、准确地体现了积极财政政策在应对国际金融危机中的突出效果，更加注重在促转变、调结构方面着力的积极变化，体现了党和政府更加注重“三农”和社会事业发展的民生情怀。

2009年是进入新世纪以来我国经济社会发展最为困难的一年。各级财政部门按照中央统一部署，贯彻实施积极财政政策，充分发挥财政职能作用，努力应对国际金融危机冲击，为保持经济平稳较快发展作出了重要贡献。

扎实实施积极的财政政策，有力促进经济回升向好。预算报告显示，2009年，中央政府公共投资支出9243亿元，完成预算101.8%，比2008年预算增加5038亿元，从而增加了即期需求，带动了民间投资和消费，加强了经济社会发展的薄弱环节。同时，认真落实结构性减税政策，在全国范围内实施的增值税改革、成品油税费改革，以及多次调整部分商品的进出口关税政策、取消和停征100项行政事业性收费等措施，共减免企业和居民负担约5000亿元，有力地促进了企业扩大投资、拉动居民消费，对抵御国际金融危机冲击发挥了重要作用。此外，通过加大对农民的补贴力度，提高城乡低保对象、企业退休人员和优抚对象等群体的补助水平，实施家电、汽车摩托车下乡以及家电、汽车以旧换新政策，增加城乡居民收入，增强居民消费能力。

加大财政支持力度，促进结构调整和发展方式转变。为推进科技创新，2009年安排科学技术支出1512.02亿元，增长30%；为促进节能减排和环境保护，安排环境保护支出1151.8亿元，增长10.7%，有力地促进了经济增长质量和效益的提高，既为当前保增长提供了强大的动力，又为长远发展打下了坚实基础。同时，为促进区域协调发展，2009年中央对地方税收返还和转移支付28621.3亿元，地方财政支出的39.1%来源于中央财政的转移支付，增强了欠发达地区的基本公共服务能力。

有效落实强农惠农政策，有力保障和改善民生。2009年，中央财政“三农”支出7253.1亿元，增长21.8%；用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性住房、文化方面的民生支出7426.48亿元，增长31.8%。民生支出增幅明显高于财政支出平均增幅，表明国家财政支出重点逐渐向城乡居民倾斜，财政在支持改善民生方面投入力度不断加大，取得实质性进展。

2010年是继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快转变发展方式的关键一年。政府工作报告明确提出，财政支出要“有保有压”，把钱花在刀刃上。从今年的预算安排看，政府在增加公共投资力促经济平稳较快发展的同时，进一步将财力向“调结构、促转变、惠民生”倾斜。

加大支持区域协调发展和经济结构调整力度，进一步推动经济发展方式转变。2010年，中央财政继续加大对欠发达地区的转移支付力度，以更好地促进区域统筹协调发展。预算报告显示，在12295.73亿元的一般性转移支付中，均衡性转移支付安排4168亿元，增加250亿元，主要用于增强中西部地区以及三江源等生态功能区的财政保障能力；民族地区转移支付安排330亿元，增加54.12亿元，大力支持西藏、新疆等少数民族地区经济社会发展。同时，为抓住“后危机”时代新一轮科技革命和产业革命萌发的重大机遇，中央财政加大了对科技创新的支持力度，安排科学技术支出1632.85亿元，增长8%，高于中央财政支出平均增幅1.7个百分点，以促进重点行业企业提高自主创新能力，抢占经济科技制高点。此外，为打好节能减排和环境保护攻坚战，中央财政安排环境保护支出1412.88亿元，增长22.7%。

更加注重保障和改善民生，让人民共享改革发展成果。2010年预算安排特别强调以财政支出结构的优化来保障和改善民生，财政支出将更多地向社会主义新农村建设、社会事业发展的薄弱环节以及困难地区、基层和群众倾斜。同时，更加注重提高城乡居民收入，扩大居民消费需求，意在通过着力调整国民收入分配格局，把社会财富这块“蛋糕”分好。2010年预算安排“三农”支出8183.4亿元，增长12.8%；安排教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性住房、文化方面的民生支出8077.82亿元，增长8.8%。“三农”和民生支出增幅都明显高于中央财政支出平均增幅6.3%的水平，体现出政府对“三农”和民生的保障力度进一步加大，对百姓冷暖的深切关注。

完成2010年预算意义重大，各级财政部门要按照预算要求，继续实施好积极的财政政策，确保圆满完成预算，为更好地促进经济结构调整和发展方式转变、促进经济平稳较快发展、保障和改善民生作出积极贡献。□