

# 深入推进“收支两条线”改革 和规范津贴补贴工作

■ 财政部综合司

近年来，财政部按照党中央、国务院的部署和要求，不断深化“收支两条线”改革，稳步推进规范津贴补贴工作，取得明显成效。“收支两条线”改革和规范津贴补贴是推进行政审批、干部人事管理、财政管理等相关改革的迫切需要，是反腐倡廉、正本清源的基础性工作。财政部综合司在工作中非常注重相关制度体系的整体规划和系统构建，最大限度地堵塞滋生腐败的制度漏洞，注重统筹考虑和综合平衡各方面的关系，加强沟通协调，推进改革顺利进行。

## 一、坚持标本兼治，不断完善相关制度

一是建立健全“收支两条线”管理制度。建立健全行政事业性收费和政府性基金审批制度，对审批权限、依据、原则、程序和监督检查等做出明确规定；建立收费基金项目公示制度，提高收费基金政策透明度；建立财政票据的发放、审查、核销制度，监督各项非税收入及时足额上缴财政；通过将预算外资金逐步纳入预算管理，完善政府性基金预算编制，实行“收支脱钩”，有效切断政府部门执收执罚收入与其支出水平之间的联系，从制度上消除滥支挪用、挥霍浪费、贪污私

分等滋生腐败的土壤。2009年，按照全国人大和国务院要求，将35项中央级审批的行政事业性收费纳入了预算管理，至此，全国性及中央部门和单位的行政事业性收费已大部分纳入预算管理。

二是建立健全津贴补贴发放制度。通过设立专门会计核算科目、规范专项经费开支范围等措施，看牢资金“出口”；通过切实规范津贴补贴资金来源，加强行政单位国有资产收入管理等措施，把住资金“入口”。同时，针对规范津贴补贴工作中发现的新情况、新问题，认真研究加强规范管理的意见和措施。

## 二、坚持统筹兼顾，确保相关工作平稳顺利实施

一是妥善处理中央与地方的关系。在规范津贴补贴工作中，坚持凡是全国总体方案要求做到的，中央国家机关全部做到；凡是要求地方做到的，中央国家机关首先做到；凡是规范过程中可能对地方产生不利影响的，一律从大局出发考虑取舍。在制定水资源费等非税收入分配政策时，按照各级政府事权划分，合理确定中央与地方分享比例，充分调动地方积极性。

二是妥善解决相关人员待遇。在改革规范总体工作步骤上，强调

先统筹解决社保对象等相关人员待遇问题，然后进行机关事业单位工资套改，最后再规范津贴补贴；在离退休人员补贴水平确定上，保证其现有津贴补贴水平“只升不降”；在规范公务员津贴补贴的同时，要求地方统筹考虑事业单位特别是义务教育学校教师待遇。

三是妥善处理当前与长远的关系。在制定有关政策措施时，注意与改革目标相衔接。在推进“收支两条线”改革过程中，始终把社会主义市场经济和公共财政的基本原则作为制定政策的出发点，不断规范政府分配关系，完善政府公共管理和宏观调控职能；规范津贴补贴时，既着力解决公务员收入分配领域存在的突出矛盾和问题，又着眼于为今后统一实施地区附加津贴制度和逐步建立科学完善的公务员工资制度打下基础。

## 三、坚持“严”字当头，有效巩固工作成果

一是严明纪律要求。规范津贴补贴工作之初，中共中央办公厅、国务院办公厅转发了中央纪委等六部委的“冻结令”，明确提出各地区、各部门、各单位一律不准以任何借口、任何名义、任何方式在国家统一工资政策之外新设津贴、补贴、

奖金项目，一律不准提高现有津贴、补贴、奖金标准和水平，一律不准以现金或其他任何形式发放新的福利，对遏制津贴补贴发放混乱的现象起到了立竿见影的效果。在历次规范政策文件中，六部委都重申有关纪律要求。

二是严格监督检查。由中央纪委牵头，六部委先后联合组织开展了四次专项检查，及时查处各类违规违纪问题。据初步统计，开展规范津贴补贴工作以来，全国已查处违反有关政策规定党员干部近五千人。在“收支两条线”改革中，通过经常性监督检查和专项治理，严肃查处各种违规违纪问题，取得了明显成效。

三是严格审批管理。2009年，在全国范围统一取消和停止征收教育、劳动就业等领域100项行政事业性收费，涉及金额约190亿元；统一取消公路养路费、车船使用税等6项涉及交通和车辆的收费，涉及金额1300多亿元；全面清理涉及矿产资源开发、生产、销售环节的收费基金；全面清理进出口环节收费，减免了出口农产品和纺织服装产品的出入境检

验检疫收费；暂停征收电力监管费。在规范津贴补贴工作中，按照规范工作总体目标和思路，切实加强地方津贴补贴水平调控管理，严格控制地方津贴补贴水平增长。

#### 四、坚持沟通协调，努力形成良好工作机制

一是注重部内沟通协调。有关改革工作涉及财政部多个司局，同时又与相关司局牵头开展的专项工作紧密联系，如监督检查局负责的清理“小金库”工作，行政政法司负责的国有资产收入管理工作等。因此，在有关政策制定和组织实施过程中，综合司积极与有关司局密切沟通，共同研究提出意见，确保有关政策措施切实可行。

二是注重部外会商协作。工作中各级纪检、组织、监察、财政、人事、审计等部门各司其职、密切配合，形成整体联动、运转有序的工作格局和协调机制。中央纪委、中央组织部在严肃纪律方面充分发挥职能作用，财政部综合司主要做好具体业务审核等基础性工作。六部委相关司局

还经常召开联席会议，共同研究解决工作中遇到的新情况、新问题，确保了各项工作顺畅有序开展。

三是注重对地方指导。如加强政府性基金预算管理是财政部综合司新接手的一项工作，在加强自身学习的同时，及时向地方印发工作方案，明确工作目标和任务，并组织对地方财政部门的业务培训。在规范津贴补贴工作中，通过召开座谈会、实地调研等方式，及时发现新情况、新问题，听取地方意见建议，指导地方做好有关工作。

四是注重争取领导支持。党中央、国务院对“收支两条线”改革和规范津贴补贴工作高度重视，有关领导同志经常听取汇报，作出重要指示，为开展工作指明了方向，提供了有力的政治保障。财政部综合司通过简报、专题报告等多种形式及时向中央领导汇报有关工作进展情况，争取指导和支持。规范津贴补贴开展以来，先后印发了近百期工作简报，多次得到国务院领导同志重要批示。

近些年来，通过加强“收支两条线”管理，中央一级共计取消了1930项收费基金，降低了470多个项目的收费标准，涉及金额约2164亿元；中央本级非税收入绝大部分已纳入财政预算管理；在63个中央部门实施了非税收入收缴制度改革；许多省份制定了非税收入管理地方性法规或规章。通过规范津贴补贴，逐步实现津贴补贴项目、标准、资金来源和发放办法“四统一”，初步建立了规范化的津贴补贴发放制度和监督制约机制，有效遏制了多年来津贴补贴发放混乱的现象，也改善了党群、干群关系，取得了阶段性重要成果。<sup>[1]</sup>



全国教育收费督查组赴甘肃检查工作

责任编辑 廖奎