

# 温州财税携手民营企业共渡难关

李步鸣

2009年,受国际金融危机冲击和自身结构性问题的叠加影响,曾被喻为我国民营经济的“先行者”和“风向标”的温州民营企业,遭遇了新世纪以来最严重的困难。面对严峻挑战,温州市各级财税部门千方百计激励、引导和帮助企业“爬坡过坎”。

(一)减负帮困,全力支持企业“拓市场、保增长”

1.促市场拓展。围绕“拓市场、保增长”,市财政局设立规模达2000万元的市级“温州名购”财政扶持专项资金,用于支持在省外建立以温州服装、鞋革行业品牌为主的“温州名品购物中心”,集中展示和销售温州知名品牌,并落实“名品进名店对接展会”工作经费530万元,出台专业展会扶持政策,鼓励和引导企业结成品牌集群,组成销售战略联盟,“抱团”开拓国内外市场。2009年,共有52家企业、80个温州产品品牌进入全国792家各大系统商场,并初步形成了一批如法派集团牵头成立的优衣派服饰控股有限公司、北极新秀牵头成立的家居生活馆经营有限公司等温州名购发展主体。同时,为帮助外贸企业应对外需持续不振局面,加大开放型经济扶持力度,2009年市级安排扶持开放型经济发展专项资金1.5亿元,比2007、2008年度分别增加6000万、2000

万元,重点支持外贸企业做优做强、国际市场开拓、外贸集装箱出口、高新技术机电产品出口及应对俄罗斯清关事件冲击,并出台加工贸易补助、贸易出口奖励、国际市场开拓资金补助等六个实施细则予以配套;将出口信用保险费补助标准由原来的40%提至80%,帮助企业规避出口风险。此外,认真落实“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”及“汽车以旧换新”、“千镇连锁经营”等政策,出台旅游消费券财政补贴政策,支持第三届温州购物节举办等,有效拉动了消费需求。

2.破要素难题。一是帮助企业破解“融资难”。2009年,市级安排银行支持地方发展业绩考评奖励800万元,中小企业信用担保财政扶持资金200万元,增加小企业贷款风险补偿资金安排1000万元,出台专利权质押贷款贴息和小额贷款公司财政扶持政策,永嘉、苍南等县还将财政性存款与银行向中小企业放贷挂钩,鼓励和引导各类金融和投融资服务机构在做大做强的同时,加大对民营企业的信用融资支持力度。截至2009年底,全市共有城市商业银行1家,农村信用合作(联)社11家,小额贷款公司12家,村镇银行2家,中小企业信用担保机构47家。截至2009年11月末,全市中小企业贷款余额2087亿元,增

长32.09%,增幅同比提高13.4个百分点。二是帮助企业解决“用工难”。针对人才尤其是高级技术人才紧缺问题,2009年,市级安排人才经费2658万元,重点用于急需技能人才的引进、培养和奖励;安排职业教育发展专项资金5000万元,支持实施职业教育“六项行动计划”,目前全市中等职业教育学校已发展到87家,现有在校生9万人。同时,认真落实积极的就业政策,设立规模达2000万元的市级大学生就业创业资金,支持实施应届高校毕业生预就业派遣援助制度,对接收企业按每人每月600元的标准给予补助,引导企业加强低成本人才储备;及时出台帮困减负稳定就业岗位补贴政策,鼓励经营困难企业不减员或少减员,2009年市区410家企业共享受到补贴金3936万元。市级还增加维稳应急预留经费安排1000万元,用于应对企业劳资纠纷和农民工欠薪。积极推进全市社保费“五费合征”,率先在全省实现企业全覆盖,并开征市区农民工医疗保险费种,制定农民工子女入学补助政策,促进了企业工人“招得到、留得住、用得起”。三是帮助企业解决“用地用房难”。制定标准厂房企业入驻财政补助政策,鼓励各类中小企业入驻标准厂房,并按有关规定对其标准厂房出租收入的房产税、营业税等

税费予以减征或免征。

3. 争政策支持。2009年全市落实涉企地税减免、社保费集中临时性下浮、社会养老保险费率下调、水利建设专项资金减免、政府行政事业性收费停减征等各项减负政策,共减轻企业负担9.48亿元(不含国税),受益企业近5万户。针对外界有关温州中小企业20%倒闭或半停产的报道,市财政局迅速组织开展中小企业经济税源调研,历时1个月,调查走访了全市18个重点制造业的近百家企业,掌握了第一手资料,并形成了调研报告上报,及时为领导科学决策提供参考。针对企业反映的再生资源增值税新政策实施后退税周期长、按月退税标准过高、区域间不公平、回收企业税收负担重等问题,及时组织人员赴苍南、龙湾等地开展专题调研,并向上级有关部门提出对策建议,共上报认定再生资源增值税退税企业149户,涉及退税1.16亿元。

(二) 转型升级,引导企业化“危”为“机”

将转型升级作为帮助企业突围的根本途径,充分利用宏观环境趋紧形成的“倒逼机制”,及时转变扶持思路,落实和完善财税政策,鼓励与引导民营企业危中寻机,苦练“内功”,为长远发展积蓄力量。

1. 促创新强工。2009年,市级安排制造业优化升级专项资金3800万元,重点支持创新成果产业化及装备制造业发展、光伏及汽摩配产业发展和节能降耗。分别安排科技创新、自主创新能力提升专项资金8850万、3700万元,落实好研究开发费加计扣除政策(2009年全市加计扣除额达4亿元,增长36%),重点支持关键共性技术攻关、技术创新、创新企业成长和创业公共平台

搭建,完善自主创新体系。安排质量与品牌建设专项资金1150万元,设立市长质量奖,引导企业加强质量与品牌建设,打响“温州品牌”。同时,出台企业整合重组、虚拟经营本土化及龙头企业带动中小企业发展等财税扶持政策,用足用好绿色政府采购引导政策,有力促进企业转型升级。

2. 促产业互动。针对温州生产性服务业发展滞后、市场需求大等实际,抓住省对市县财政新体制出台、市区滨江商务区建设启动等有利时机,加大现代服务业扶持力度,2009年市级安排扶持现代服务业发展专项资金9245万元,比上年增长15%,重点扶持商贸流通、现代物流、金融、科教、信息、旅游会展等“六大服务业”,促进二、三产业互动共融发展。并从中安排2000万元,出台财税扶持政策和登记认证制度,鼓励和引导企业分离发展服务业,全市成功分离登记149户,完成年度省政府下达任务的115%,增加地方税收1.88亿元。为给民企转型升级创造条件,出台中心城区和经济强镇“退二进三”财税引导政策,对符合企业分离发展服务业认定条件的申请项目,参照相关扶持政策执行,提高“退二”项目土地出让金补偿标准;简化变更事项财税审批手续等。目前市区已收到“退二进三”申请13件。

3. 促筑巢引凤。温州民营企业科技创新基地是温州沿海产业带布局的重要支撑点。为支持该基地建设,市级除安排规划经费外,还将工业用地上缴的土地出让金部分,在扣除相应规费后,全额返还给所在区政府,用于园区配套基础设施建设。截至2009年底,有近200家科技创新型企业入驻园区。同时,

2009年市级还安排大量统筹财力,支持滨江商务区、铁路站房、绕城高速、飞机场(扩建)、沿海交通大通道等重点工程和基础设施项目建设,拓展产业发展空间,提升硬件支撑力。

(三) 制度创新,改善民企投资创业环境

1. 支持创业投资平台的搭建。立足温州民间资本充裕、市场机制灵活的实际,抓住温州作为全国金融改革创新试点城市的机遇,充分发挥财政资金的杠杆作用,吸收、聚合各种社会资金,支持搭建各类创业投资平台,引导民间资金有序流动,加快培育温州资本市场,加大对优势产业和企业的扶持力度。如为应对国际金融危机,引导海内外温州人回乡投资,进一步拓宽中小企业融资渠道。

2. 降低市场准入门槛。按照“非禁即入,有需则让”的原则,放宽对民间投资的限制,降低市场准入门槛,积极探索民间资本参与交通、公交、供水等服务行业运营建设的新路子。近年来,在公园保洁、道路清扫等城市环境维护领域,积极推行“购买服务”等市场化运作形式,既为民企投资创造了机会,又提升了服务质量,降低了运行成本,提高了资金使用效益。

3. 鼓励企业上市。为鼓励企业通过上市加快建立现代企业管理制度,按照企业服务年活动的要求,在与拟上市企业建立挂钩联系制度的同时,积极整合现有优惠政策,推出了上市费用摊入成本、上市公司注册地迁温奖励、优先享受先进制造业基地财政专项资金等财税扶植企业上市政策措施。目前全市已上市企业5家,拟上市企业44家,2009年地税入库税收合计达5.8

亿元。

4. 积极营造公平宽松和谐的财税软环境。一是加快打造“阳光财税”。积极顺应纳税人和社会各界对财政收支知情权的诉求,以“树阳光财税,创满意单位”活动为载体,通过与“两代表一委员”、企业、社区等7个层面建立定期沟通与联系制度,深化财税政务信息公开工作,编发《税收优惠政策(整合)读本》等,确保财税权力在阳光下运行。二是健全财政扶持机制。按照“控增量、保总量、优结构、讲绩效”的思路,稳步推进市级专项资金(优惠政策)整合,并积极推行支出绩效评价,将专项资金的评价结果作为下一年度财政局及相关部门对支持企业发展资金投入的重要依据,并据此对新增项目进行决策。三是推行执法服务型稽查。坚持服务大局,充分考虑经济形势和企业生存境况,准

确把握稽查重点,除上级指定的打击发票违法行为、行业税收专项检查及举报案件外,稽查选案几乎没有涉及深受金融危机影响的外贸及制造业企业;同时以规范企业财务管理为主要目标,积极推行责成自查、辅导式稽查等人性化稽查方式,切实帮助企业健康成长。

得益于各级财税部门的努力,2009年,温州民营企业生存与发展状况最终明显改观。一是企业发展信心增强。企业家信心指数由2008年底的86点回升到2009年底的126点。二是生产销售形势有所好转。2009年,全市规模以上工业总产值增长0.4%,比上半年回升8.5个百分点;工业用电量增长2.4%,比一季度回升5.2个百分点。全市规模以上工业品出口交货值同比下降9.9%,降幅比上半年收窄4.9个百分点,收窄态势

居全省各市前列;全市规模以上工业国内销售产值增长3.0%,比上半年回升2.6个百分点。三是效益快速走高。2009年全市规模以上工业企业实现利润同比增长17.9%,比一季度和上半年分别回升43.9、28.8个百分点。企业亏损面7.0%,比一季度和上半年分别减少8.8和3.8个百分点。四是转型升级步伐加快。2009年,全国各地以“温州名购”命名的旗舰店已开业45家,全市已有41个企业完成整合重组。五是税收贡献功不可没。在民营经济企稳回升的基础上,2009年,全市财政总收入360.72亿元,增长6.2%,其中地方财政收入195.64亿元,增长8.6%;地税收入150.33亿元,增长6.3%,均实现了V型反转。

(作者单位:浙江省温州市财政局)

责任编辑 李艳芝

PHOTO NEWS

图片新闻



## 粮食补贴到手 农民喜笑颜开

河南省滑县财政局按照“稳定补贴面积、提高补贴标准、完善兑现办法”的原则,实行“县计算到户、控制到村、分配到乡”的分配办法,确保1.34亿元惠农补贴资金不折不扣发放到全县28.7万农户手中。

(王子瑞 摄影报道)