

资金等,这些投资有的不到位,有的不具备变现能力。二是地方财政担保融资规模过大,政府债务负担率过高,给预算平衡带来潜在矛盾。目前,地方政府往往通过多个融资平台公司从多家银行获得信贷资金,形成多头举债。贷款银行对地方政府的负债和担保承诺情况难以完全了解,甚至地方政府对自己的投融资平台的总体负债情况也并不完全掌握,造成地方政府隐性负债的不断增长并难以控制。三是地方财政担保融资过度依赖银行,造成系统性金融风险迅速积累。地方财政担保融资贷款金额大、期限长,短期内难以回收本金和削减贷款规模,既降低了银行资金的流动性,也造成风险过度集中。

对地方财政担保融资隐藏的财政和金融风险,相关部门应予以高度重视,及时采取措施规范地方财政担保融资行为。

一是明确划分中央和地方各级政府事权,建立与事权相匹配的财力分配机制。根据公共事务的受益范围和供给效率等要素,细分中央、省、市、县等各级政府事权,约定地方各级政府提供公共产品的职责。在划分事权的基础上,继续改革和完善分税制,分别确定地方各级财政的主体税种和辅助税种,扩大一般性转移支付规模,健全地方财政收入体系,保障地方政府具备提供基础公共服务的财力,从源头缓解地方财政担保举债的压力。

二是强化地方政府投融资责任追究制度,抑制盲目投资冲动。对地方政府开展的项目建设投资,应从立项、可行性研究、招投标、资金筹集等多个方面加强监督,对建设失败引发政府巨额债务负担的,切实追究相关决策人的责任。特别是对于财政担保举债建设的基础设施项目,不能只讲政绩不讲

责任,只谈资产不谈债务,对不具备财务可持续性的项目不得举债建设。督促地方政府从实际出发,依据自身财力和现实需要,合理制定城市基础设施建设规划,改变透支未来财政收入超前建设的现象。

三是建立健全地方债务管理体系,将地方政府债务风险约束在可控范围之内。目前普遍存在的地方财政担保融资行为已经形成地方政府现实的隐性债务,应加强对地方政府承担偿还责任债务的统一管理,使隐性负债公开化、透明化。在地方债务管理中,应谨慎预期地方财政收入的增长幅度,科学测算地方政府债务合理规模,控制包括财政担保融资在内的地方政府债务额度,避免多头过度举债造成地方政府债务陷入不可掌控的境地。

(作者为财政部驻山东省财政监察专员办事处监察专员)

责任编辑 李艳芝

PHOTO NEWS

图片新闻

湖北长阳：百家合作社带活农业特色产业



近年来,湖北省长阳土家族自治县财政部门积极助推农民专业合作社发展,目前,全县农民专业合作社已发展到110家,成员5000余户,直接带动农民增收达3500万元,户平增收700元。农民专业合作社已全面覆盖柑桔、清江水产养殖、茶叶等主导产业,实现了“乡镇发展无空白、主导产业全覆盖”的目标。

(简永华 杨祖勋 摄影报道)