

捍卫发展权和发展主权的斗争

■ 本刊记者

2010年1月5日,一场题为“捍卫发展权和发展主权的斗争”的哥本哈根气候变化谈判报告会在财政部部内举行。作为这次重要气候变化国际谈判的亲历者,财政部部长助理朱光耀简要介绍了哥本哈根会议上各方利益的激烈交锋情况,重点阐述了中国政府关于气候变化国际合作的基本立场和主张,详细解读了温家宝总理为推动会议取得成果所作的努力和贡献,并分析了中国下一步面临的挑战。

一、哥本哈根会议远超出气候变化和环境保范畴,实质是发展中国家捍卫发展权的斗争

《联合国气候变化框架公约》(以下简称“《公约》”)第十五次缔约方会议暨《京都议定书》(以下简称“《议定书》”)第五次缔约方会议于2009年12月7-19日在丹麦哥本哈根举行。来自194个缔约国、观察员国,937个联合国相关机构、专门机构、政府间国际组织、非政府组织及媒体单位共约三万多人出席会议。119位国家元首和政府首脑、联合国秘书长出席12月18-19日举行的高级别会议。

会议围绕气候变化展开激烈谈判,缔约方之间的博弈却超出气候变化和环境保护范畴,超出单一国家范畴,超出传统的发达国家和发展中国家矛盾的范畴,重要原因之一是会议所处的国际政治经济格局已与《议定书》1997年获得通过时的背景截然不同。1997年美国作为唯一超级大国的地位稳固,发达国家经济平稳发展,亚洲国家深受金融危机影响;而当前新兴经济体实力增强,发达国家则处于二战以来最严重的金融危机中。世界多极化推动矛盾关系更加复杂,除了传统的南北矛盾、美欧矛盾之外,传统大国与新兴大国之间,发达国家与新兴经济体之间,新兴经济体与最不发达国家、小岛国之间的矛盾开始显现,且上述矛盾相互

交织,导致谈判情况非常错综复杂。

哥本哈根谈判焦点集中体现在广大发展中国家捍卫自身发展权,明确发展中国家首要任务是减贫和发展,要求发达国家正视自工业革命以来无节制排放温室气体造成的全球污染问题,提供履约资金和技术支持发展中国家采取的适当减缓和适应行动。发展中国家坚持《公约》确定的“共同但有区别的责任”原则,认为发达国家对气候变化问题负有历史责任,且目前发展中国家的人均排放量还远低于发达国家。其次,发展中国家与发达国家碳排放性质不能混同,前者属“生存排放”,后者更多的是发达国家奢侈生活方式造成的“消费排放”。发达国家不应逃避减排责任,推诿向发展中国家提供资金、技术支持的公约义务,更不能以低碳发展为由,束缚发展中国家经济发展。当前两大阵营在气候变化问题上的谈判斗争异常激烈,主要原因在于发达国家只强调“共同责任”,而弱化甚至企图摒弃“有区别的责任”,将矛头对准发展较快的新兴经济体,竭力将减排和出资义务转嫁给发展中国家。

二、哥本哈根会议也是发展中国家捍卫发展主权的斗争

美、欧、日等发达国家在减缓行动透明度问题上,强调建立透明机制,即“可衡量、可报告、可核查”(以下简称“三可”),并要求对所有国家的减排和减缓行动进行“三可”。上述“三可”要求实质上严重侵犯了发展中国家主权。发展中国家普遍认为,得到发达国家资金和技术支持的减缓行动可进行“三可”,发展中国家利用国内资金采取的自主减缓行动则不接受国际“三可”。温家宝总理在讲话中明确强调中国采取的自主减缓行动接受国内法律和舆论监督,但国内自主

行动和发展主权不容谈判，不容侵犯。

会议达成的《哥本哈根协议》最终就减缓透明度问题作出如下阐述：第一，发展中国家每两年将采取的适当减缓行动通过国家履约信息通报予以报告；第二，在国家主权得到充分尊重的前提下，在确定的原则下，发展中国家就减缓行动与国际社会就咨询和分析进行合作；第三，发展中国家得到发达国家资金和技术支持的减缓行动接受国际“三可”。

同时，发达国家在谈判中力推“碳关税”，企图借气候保护之名，行贸易保护之实，目的是在全球低碳经济转型过程中继续占据世界产业链高端。一些发达国家甚至威胁，哥本哈根会议结果如不能令人满意，将率先征收碳关税。碳关税不仅违背《公约》“共同但有区别的责任”原则，而且违背世界贸易组织(WTO)原则，势必严重影响发展中国家的出口，有损于全球应对气候变化的长期努力，也将损害发达国家消费者的利益，因此我们坚决反对发达国家以应对气候变化为由采取“碳关税”措施。

三、温家宝总理积极沟通协调，以最大努力和诚意推动会议取得成果

在哥本哈根领导人会议上，温总理发表了重要演讲，全

面阐述中国应对气候变化的政策、方针和承诺，强调国际社会要“保持成果的一致性”，坚持《公约》和《议定书》基本原则，遵循巴厘路线图授权；要“坚持规则的公平性”，按照“共同但有区别的责任”原则，发达国家必须率先大幅量化减排并向发展中国家提供资金和技术支持，发展中国家根据国情采取行动；要“注重目标的一致性”，既要着眼长远又要立足当前，发达国家尚未兑现已有承诺，公布的中期减排目标也与国际社会期望有相当差距，应把重点放在完成已有承诺和中期减排目标上，切实行动；要“确保机制的有效性”，落实机制保障，促使发达国家向发展中国家提供资金和技术支持切实到位。

哥本哈根会议前夕，温家宝总理在北京会见了印度、巴西、南非和77国集团主席国苏丹的代表，协调一致立场。在出席哥本哈根的近60个小时内，温总理夜以继日，积极斡旋，与有关发展中国家和发达国家领导人展开密集的会谈和协商，深入、坦诚地交换意见，本着积极和建设性态度推动会议取得成果。《哥本哈根协议》维护了《公约》和《议定书》并行谈判的“双轨制”，坚持了《公约》确定的“共同但有区别的责任”原则，表达了国际社会在应对气候变化长期目标、资金、技术和行动透明度等问题上的共识，为下一步谈判奠定了基础。哥本哈根会议是国际社会共同应对气候变化迈出的重要一步。

PHOTO NEWS

图片新闻



江苏盱眙：

举办迎新年服务农民工就业招聘会

近日，江苏省盱眙县举办了迎新年第一场服务农民工就业招聘会，当天共有54家县内开发区重点企业进场参加招聘活动，提供就业岗位6308个，参与招聘的农民工达3000余人，为解决农民工就业问题提供了平台，受到群众好评。

(闻齐新 陈军 摄影报道)