

以“整合”促进石门柑橘产业发展

■ 易继平 陈汉楚 万志刚 雷少鹏

湖南省石门县是一个典型的农业大县，柑橘产业为该县第一大支柱产业，现有种植面积44.05万亩。针对2008年出现的柑橘市场疲软、柑橘产业发展动力不足等问题，石门县财政部门决定整合支农资金重点支持该县柑橘产业，促进产业升级、提高产品市场竞争力、增强全县经济发展后劲。

2008年10月，石门县申请下第一个财政支农资金整合项目。项目区覆盖楚江镇红土坡、刘家坪社区、易家渡镇双溪、双桥、盘山庙村和杨二汉社区、新铺乡黄溪峪村等7个村，共有人口2万余人，柑橘种植面积15600亩，耕地面积26760亩，据有较好的柑橘产业和社会经济发展基础以及交通、通信等便利的区位优势。

为了充分发挥支农资金整合效益，石门县财政局根据支农资金整合工作的要求，建立了支农资金整合的管理体系，制订了项目管理实施细则，将除救灾资金以外的上级支农资金，中央、省、市部门专项支农资金（包括以工代赈资金、新农村建设资金、农业综合开发资金等）、县本级财政支农专项资金以及各种社会融资等列入支农资金整合范围。项目资金使用由实施单位根据项目实施合同、项目计划和项目施工进度提出资金使用计划，经项目主管部门同意后，按规定程序报财政部门审批，由财政部门统一调度和监督整合资金的使用。加强资金管理，定期和不定期对资金使用情况进行检查，项目实施单位定期上报项目资金使用情况，加强对资金使用的监督和审计，防止资金滞留挪用，保证资金安全。如对中央财政引导资金重点支持的无病毒苗木和采后商品化处理塑料周转筐采用统一招标采购，县支农资金整合办与村柑橘协会签订委托管理协议，塑料周转筐由村柑橘协会在柑橘采收季节按柑橘面积配发到户，并登记造册，采收季节完毕后，全部收回统一保管，实行包装损失适当赔偿补贴制度。整合工作开展以来，县财政局、农业综合开发办公室、农业局、林业局等24个单位的涉农项目资金重点向项目区倾斜，全县整合支农资金2370.04万元，引导社会融资及农民自筹资金3635.1万元，争取中央财政支农整合专项资金400万元，累计完成投资6405.14万

元，有力促进了柑橘产业的发展。

一是建成了高标准农业产业基地。项目区建设期间，县国土资源局共安排土地整理资金670万元，对易家渡镇杨二汉社区、新铺乡黄溪峪村的1620亩土地进行“梯田化、水利化、路网化、园林化”综合改造，建成高标准农田基地。县柑橘办筹资217.8万元，采购无病毒橘苗36.3万株，在项目区7个村集中成片种植柑橘5500亩，建成全国最大的无病毒柑橘出口基地。县农业综合开发办公室投资180.58万元，完成项目区7.8公里U型防渗渠道和1.1公里道路硬化建设。县柑橘协会投资120.65万元，添置培训及信息服务设备、技术服务用车、建设保鲜脱青库、购置柑橘清洗机、温控设备、人力叉车、贮运专用箱，实施农产品质量认证培训。

二是扶持农业企业，提高石门柑橘市场竞争力。提高洗果、分级、包装等初级加工率，突破食品、饮料、副产品开发等精深加工“瓶颈”，实现附加产值最大化，一直是石门柑橘产业的追求目标。为了加大对柑橘的加工开发力度，2009年，石门县从整合的支农资金中拿出70万元作为财政贴息资金，支持盛节节高食品股份有限公司等柑橘龙头企业建成年产2万吨橘瓣罐头生产线，改造4家柑橘打蜡分级生产线。在龙头企业带动下，近年来，石门新成立了57家柑橘分选打蜡厂，对70%以上的柑橘进行分批采摘、分选洗果和分级包装，改变了以前每年几十万吨柑橘均以原果形式向外销售的状况，大大提高了石门柑橘的市场竞争力。尤其是在敦成、金湘源两家年出口量过万吨外贸企业的带动下，全县柑橘年出口量超过了5万吨，一跃成为全国最大的优质早熟蜜橘生产与出口基地。同时，县整合办投资265.79万元，为项目区成年橘园配置果品采运塑料周转筐6.24万个，支持红土坡、双桥、双溪、黄溪峪柑橘鲜果采后加工厂完成升级改造，新建柑橘保鲜库250平方米。县农业局每年提供100万份柑橘鲜果“绿色食品”标识，引导项目区柑橘鲜果实行“石门柑橘”品牌化销售。

（作者单位：湖南省石门县财政局）

责任编辑 冉鹏