

发挥财政职能 推进科学发展

■ 陈先森

2009年,安徽省各级财政部门认真贯彻落实积极的财政政策,主动作为,攻坚克难,扎实工作,在“最为困难”一年取得了“极为不易”的成绩。全省财政总收入完成1551.2亿元,同比增长17%,实现五年增长3倍;财政支出完成2141.3亿元,实现3年翻一番,同比增长30%,为全面实现“保增长、保民生、保稳定”目标任务作出了积极贡献。2010年是实施“十一五”规划的最后一年,也是巩固经济回升基础、谋划“十二五”发展的关键之年。各级财政部门要进一步坚定信心、着眼大局、主动理财,为推进科学发展、加速安徽崛起作出积极贡献。

坚持发展要务,着力增强宏观调控能力。把保持经济平稳较快发展作为财政工作的首要任务,继续贯彻落实好积极的财政政策和刺激经济发展的一揽子措施。始终坚持主动理财,积极践行“四破四立”(破除账房先生意识,树立主动理财理念;破除摇头先生意识,树立服务大局理念;破除财力困难意识,树立支持发展理念;破除主观臆

断意识,树立科学理财理念)理财观,当好参谋,研判形势,及时出台针对性的应对措施。不断做大财政“蛋糕”,确保完成全年收入目标任务,为经济发展提供坚实的财力支撑。协调区域经济发展,进一步完善财税政策措施,支持皖江城市带承接产业转移示范区建设,加大对合肥经济圈和皖北地区的扶持,壮大中心城市发展;大力支持县域经济发展,切实提升区域工业园区化和园区工业产业化、聚集化。推进发展方式转变,支持合芜蚌自主创新试验区建设,推动企业加快技术改造,支持非公经济、现代服务业、循环经济及新能源、节能环保等战略性新兴产业加快发展,加大节能减排和环境治理力度,淘汰落后产能、限制过剩产能,着力推进结构调整、加强资源节约型和环境友好型社会建设。支持中小企业发展,认真落实好结构性减税政策,大力促进地方金融改革,完善担保体系建设,建立小企业贷款风险补偿基金、担保基金和创新基金,进一步缓解中小企业融资难。落实扩大内

需政策,综合运用预算、税收等政策工具,加快关系国计民生的重点项目落实;加强项目资金监管,提高政府投资效益;跟踪落实好家电、汽车、农机下乡工程,充分发挥改善民生、扩大消费、促进发展等政策效应。

坚持以人为本,精心组织实施民生工程。继续把保障和改善民生作为财政工作的出发点和落脚点,巩固民生工程现有成果,规范基础管理、完善制度政策、提升保障水平、建立长效机制。推进公共服务均等化,按照尽力而为、量力而行、有进有退的原则,科学确定民生工程项目和投入规模,在“巩固、规范、完善、提高”上下功夫,增强民生工程政策体系的系统性和科学性。加快形成稳定多元的筹资机制,充分发挥政府资金的引导作用,积极采取以奖代补、购买服务、贴息补助等形式,鼓励和吸引企业、社会组织、个人资金投入民生工程。健全科学高效的协调推进机制,强化牵头意识、责任意识、协同意识,提升民生工程项目运行效能。同时,注重带动和促进其他民生问

作的重要组成部分,必须坚决按照财政工作的总体要求做好农业综合开发工作。在当前形势下,要把加强管理摆在更加突出的位置,切实把推进农业综合开发科学化精细化管理作为重要工作来抓。一是要及时修订完善政策

制度,提高依法开发水平。二是要以加快支出进度为核心,健全和优化管理流程设计。三是要以配合专项审计为契机,建立健全监督管理机制。四是要以加强项目库建设和管理为抓手,全面加强管理基础工作。五是要加强干

部队伍建设,提高科学化精细化管理组织保障水平。

(作者为国家农业综合开发办公室主任)

责任编辑 冉 鹏

题的有效解决。落实好保障教育优先发展的政策措施,加大财政对教育的投入力度,推进职业教育发展,加速形成人力资源新优势。支持文化强省建设,提升安徽软实力。大力促进就业和社会保障,全面实施养老保险省级统筹,抓好新型农村社会养老保险试点;落实各项就业政策,增加就业投入,积极运用税收优惠政策,帮助实现就业、推进全民创业。继续推进廉租住房建设,采取实物配租、发放补贴等形式,进一步加大资金保障力度,着力解决城市低收入家庭住房困难问题;积极支持农村危房改造试点工作,让全省人民安居乐业、共享和谐。

坚持城乡统筹,扎实推进新农村建设。围绕“稳粮、增收、强基础、重民生、抓改革、促统筹”,采取更加有力的措施,推动安徽由农业大省向农业强省跨越。加大强农支农投入,健全“三农”投入稳定增长机制,优化和调整支出结构,使财力更多地向新农村建设和现代农业建设倾斜。促进农业增效增收,落实各项支农惠农强农政策,探索建立种粮农民动态补偿机制,提高种粮农民积极性;加大农业科研投入,促进科研成果转化;大力支持小麦高产攻关、水稻产业提升行动、玉米振兴计划,重点支持农业产业化“532”提升行动(即提升龙头企业的规模和实力,提升农业产业化科技水平,提升农产品精深加工水平,提升农产品市场竞争力,提升农业产业化带动能力;到2012年全省农产品加工产业值突破3000亿元;农业产业化经营为全省农户户均增收2000元)。推进支农资金整合,继续安排支农资金整合县奖补资金,同时从编制部门预算入手,以项目为平台,调整支出结构,逐步整合相关项目资金,探索建立财政内部支农资金分配使用的配合协调机制,最大限度地发挥资金整体效益。

加大财政扶贫力度,增加扶贫资金投入,支持实施“552”扶贫行动(主攻皖北、大别山革命老区、沿淮行蓄洪区、皖南深山区、江淮分水岭地区五个重点区域;突出整村推进、产业扶贫、“雨露计划”、社会扶贫和移民搬迁五项重要工作,力争5年实现200万扶贫对象脱贫);完善扶贫开发政策,创新扶贫开发机制,加快培育特色优势产业,促进贫困地区加快发展。深化农村综合改革,全面推进村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点;支持推进集体林权制度改革和林业发展;探索建立资金来源稳定、管理规范、保障有力的村级组织运转经费保障新机制。加快现代农业发展,大力推进6个现代农业综合开发示范区建设,按照总体规划要求,齐抓共管、循序渐进、分步实施,着力打造新农村建设的窗口、农业增效农民增收的平台。

坚持锐意创新,推进财政管理体制改革。积极完善创新有利于科学发展的财政体制机制,着力加快公共财政体系建设步伐。适应新形势、新任务、新要求,加快建立和完善由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算组成的“四大预算体系”,增强政府预算的完整性和统一性。加快完善省以下财政体制,继续完善财政转移支付制度,探索建立县级基本财力保障机制,进一步理顺省与市、市与非直管县和市辖区的财政分配关系,做到财力与事权相匹配。规范国库集中支付,按照“纵向到底、横向到边”的要求,巩固完善推进县级国库集中支付制度改革;扩大预算单位公务卡管理改革试点,加快财税库银横向联网步伐,建立健全国库集中支付动态监控机制,保障财政资金安全运行。健全绩效预算评价体系,认真总结绩效评价试点经验,健全项目预评审制度,完善绩效考评指标体系,构建制度完善、考评科学、

约束有力的预算绩效考评新机制。统筹推进和落实改革任务,促进医药卫生体制改革,支持医改项目建设,确保全省医改各项工作落到实处;促进事业单位绩效工资改革,调整优化支出结构,积极安排资金,保障改革顺利推进;促进政法经费保障体制改革,健全并落实分级分类保障机制,建立严格的“收支脱钩”机制和科学规范的管理机制,着力提高政法部门经费保障水平,维护公共安全和社会稳定。

坚持精细管理,不断提高科学理财水平。强化财政预算管理,依法理财治税,加强收入征管,规范非税收入管理,提高收入质量。同时,重视财政支出管理,加快支出进度,控制一般性支出,着力提高财政资金使用效益。巩固财政“惠民直达工程”试点成果,总结经验,完善创新,加快建立管理科学、操作精细、运转高效的惠民政策落实新机制。加强财政监督管理,规范财政权力运行,强化事前、事中、事后,收入、支出、绩效的全方位监督管理,建立健全覆盖所有财政资金和财政运行全过程的监督机制。加强会计管理工作,深入贯彻实施会计准则、会计制度,加强会计人才选拔培养,强化注册会计师行业及会计中介机构管理,推进会计管理信息化进程。加强财政基层和基础建设,加快推进乡镇财政所标准化建设步伐,着力改善工作条件和办公环境;扎实推进“金财工程”,逐步建立流程通畅、业务协同、数据共享、应用安全的一体化管理系统。加强财政干部队伍建设,强化党的建设,强化政治生态建设,强化干部职工培训,在全系统开展“学习提升年”活动,着力提高财政干部综合素质、提升财政部门形象,为财政改革发展提供坚强的人才保障和智力支持。

(作者为安徽省财政厅厅长)

责任编辑 周多多