

推进财政科学化精细化管理 必须把握好“五个结合”

■ 李友志

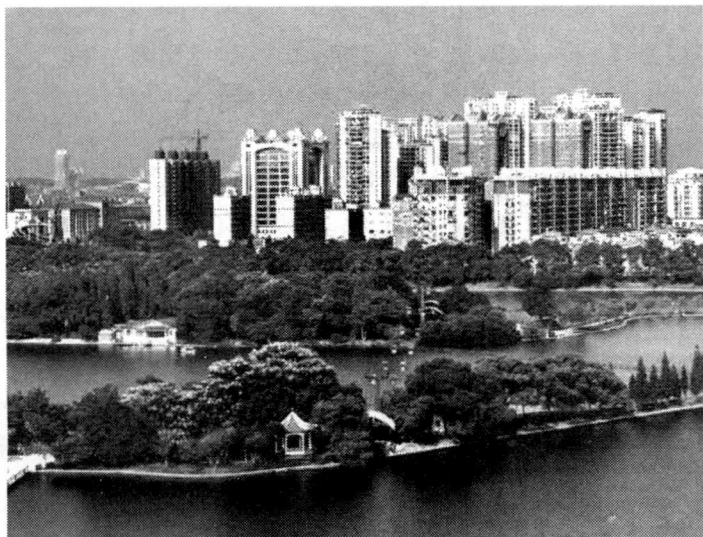
推进财政科学化精细化管理是一个系统工程，必须循序渐进、坚持不懈。既要立足当前，根据财政改革与发展形势，确立不同时期的阶段性目标和工作重点；又要着眼长远，建立完善推进财政科学化精细化管理的长效机制。当前条件下，推进财政科学化精细化管理必须全面把握并深入推进“五个结合”。

(一) 将推进财政科学化精细化管理与深化预算管理制度改革相结合。预算管理是财政管理的核心环节。当前，要逐步解决预算管理中普遍存在的预算体系不完整、预算编制不精细、预算约束力不强、透明度不高的问题，以全面提高预算管理的完整性、科学性、权威性和有效性为目标，深化预算管理制度改革，提升科学化、精细化管理水平。一是健全政府预算体系，提高预算的完整性。进一步规范和完善公共财政预算和政府性基金预算，积极推进国有

资本经营预算试点，研究社会保险基金预算编制管理办法，加快建立由以上四种预算组成的有机衔接的完整的政府预算体系。二是加强预算编制管理，提高预算的科学性和准确性。收入编制要提高准确性。根据国内生产总值、居民消费价格水平以及与税收直接相关的工商业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额等经济指标的预期增长情况，综合考虑政策调整等增减收因素，分税种科学测算税收收入。依据各项非税收入政策规定，结合政策变化，分项目测算非税收入。部门预算编制要体现精细化。改变基数加增长的传统预算编制模式，科学制定基本支出和项目支出定额标准，并进一步细化预算编制，逐步实现“一上”预算编制全部细化到“项”级科目和落实到具体执行项目。基本支出预算要动态、准确地反映预算单位机构编制、人员、经费类型等基础数据。项目支出

预算要有明确的项目实施计划和时间进度，且一经确定原则上不得调整。涉及政府采购的要同时编制政府采购预算。研究建立重大项目支出预算事前评审机制。进一步完善财政监督机制。推进监督关善资产管理与预算编制有机结合的工作机制，在编制部门预算时充分考虑部门占有的资产及其收益情况。三是强化预算执行管理，提高预算的权威性和透明度。严格预算执行，规范预算调整，将预算编制和预算执行有机结合，提高预算的权威性和约束力，防止预算、决算“两张皮”。加强用款计划管理，依据年度均衡性原则编制基本支出用款计划，依据部门预算和项目实施进度编制项目支出用款计划，提高预算执行的均衡性。继续推进国库集中支付改革，加大国库直接支付的力度，着力解决财政支出执行慢及资金截留、挪用等问题。完善预算执行情况分析报告制度，动态把握执行进度和支出走势。健全预算执行动态监控机制，提高预算执行的透明度。在基本建立起比较规范的省级财政部门预算执行动态监控机制的基础上，争取在2012年全面建立起预警高效、反馈迅速、纠偏及时、控制有力的覆盖各级财政的预算执行动态监控体系。推进预算支出绩效评价。加快完善相关机制和指标体系，选择部分重点项目和民生项目，推进预算支出绩效评价试点，并将评价结果作为编制以后年度预算和改进预算管理的重要参考依据。

(二) 将推进财政科学化精细化管理与强化财政监督相结合。财政监督既是财政科学化精细化管理的有机组成部分，又是保障科学化精细化管理得到全面落实的重要手段。一是进一步完善财政监督机制。推进监督关



口前移,促进监督和管理有机融合。通过开展部门预算编制抽查、重大支出项目评审及政策调研等工作,强化事前监控。充分利用财政信息系统,强化专项支出的过程监控。充分运用督促自查、组织检查和重点抽查等手段,加强对重点部门、行业和资金的监督检查。强化财政违法责任追究,严格执行《财政违法行为处罚处分条例》,加大对违规问题的处理处罚和信息披露力度。二是自觉接受人大、审计和社会监督。进一步扩大向人大报送部门预算草案的范围,逐步细化报送人大审议的预算草案,不断增强预算报告的可读性,提高预算内容披露的详细程度。要按照《政府信息公开条例》的要求,及时公布财政收支统计数据和转移支付预算安排情况,主动公开财政规范性文件及有关财政政策、发展规划等。同时,要认真整改审计发现的问题,防止“屡审屡犯”。

(三) 将推进财政科学化精细化管理与加强财政信息化建设相结合。科学、高效的财政管理信息系统是推进财政科学化精细化管理的技术支撑,是提高管理效率、提升理财水平和促进政务公开的重要手段。当前,财政管理信息系统兼容性不足、数据共享度不高、数据重复录入、重复报送的问题依然存在。下一步,要进一步整合资源,加强领导,以加快应用支撑平台建设为重点,大力推进“金财工程”建设,积极构建覆盖所有财政部门、预算单位和所有财政业务、财政资金的互联互通、优化共享的一体化财政管理信息系统。并在此基础上逐步建立包含财政管理基础信息、财政收支运行数据以及外部相关信息的大型数据中心,全面记录财政资金、资产运行情况,实现财政经济数据的集中存储和统一管理,为我们的决策分析提供全面、准确、及时的数据支持。

(四) 将推进财政科学化精细化管理与加强财政基础管理工作相结合。“千层之台,始于垒土”,财政基础管理工作是推进财政科学化精细化管理的基础支撑。当前,重点要加强财政基础数据的收集整理。要通过数据的收集整理全面掌握各级财政的供养人口、财源财力、非税收入、贫困人口等基础信息,动态掌握预算管理单位机构、编制、人员、资产、经费类型等基础数据。要推进财政支出标准体系建设。完善定额定额标准体系,扩大定额定额试点范围,继续推进实物费用定额试点。推进项目支出定额标准体系建设,加快推进项目库建设,推动项目支出预算滚动管理。要建立政府年度财务报告制度。全面反映各预算单位、各级政府的资产负债状况和业务活动情况。要健全完善政府财政统计报告制度。利用统一规范的政府收支科目体系、预算支出科目代码等,全方位、多层次地反映预算支出的属性,自动汇总生成“三农”投入、民生支出、行政成本等社会各界高度关注的统计数据,并加强综合分析工作,完善统计报告制度。要加强基层财政管理。合理界定和充实乡镇财政职能,逐步建立乡镇辖区内资金和项目监管机制,强化对各级财政安排的资金以及其他部门、其他渠道下达的财政资金的监督管理,强化对项目实施的监督检查和跟踪问效,确保各项惠民利民政策落到实处。

(五) 将推进财政科学化精细化管理与加强财政干部队伍建设相结合。古人说:“欲造物,先造人”。人是财政管理中最活跃、最具决定性的因素,深入推进并全面落实财政科学化精细化管理的各项举措,关键在人。一是深入推进系统文化建设,以先进的财政文化塑造人。让大家知所趋、知所避、知所守,充分发挥文化润物无声、潜移默化的教育引导作用,统一思想、

凝心聚力。当前,要继续拓展财政文化内涵,进一步增强对广大干部职工的影响力和渗透力,让以“依法、依规、依程序”为核心的财政行为文化,以“公开、公平、公正”为核心的财政制度文化,以“信心、善心、责任心”、“感恩、宽容、廉洁、忧患”为核心的财政精神文化,成为财政干部普遍认同和共同遵守的核心价值,并内化为干部职工自觉的意识和行动,以此塑造严谨务实、勤政廉洁、团结和谐、依法理财的财政干部队伍,为推进财政科学化精细化管理提供智力支持和人才保障。二是加强财政制度建设,以健全的制度约束人。以资金使用的科学、规范、安全、高效为目标,建立健全覆盖财政资金审核、拨付、使用、监管和绩效评价全过程的财政资金管理制度体系。以规范日常管理为基础,建立健全涵盖机关工作规程、政务运转流程、行政效能建设、干部考核奖惩等方面的机关内部管理制度体系,进一步强化依法理财、依法行政、规范运转的工作秩序。三是抓好干部教育培训,不断提高干部综合素质。当前,要结合财政科学化精细化管理的新要求,准确把握干部职工培训需求日趋多样化的特点,进一步加大教育培训工作的针对性和实效性。四是扎实推进党风廉政建设。确保国家财政资金安全、确保财政干部政治生命安全。进一步完善财政管理制度体系,规范财政工作流程设计,科学界定和配置权力,健全财政监督制约机制,逐步建立健全财政决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力运行监控机制。与此同时,要继续深入开展党风党纪、法律法规、廉洁从政教育,加强财政廉政文化教育,形成以廉为荣、以贪为耻的良好氛围。

(作者为湖南省省长助理、财政厅厅长)

责任编辑 张蕊