

付过程中加强审核监督,有效控制不合理支出,确保实施效率;项目财务管理与考核严格,通过一定的财务手段确保资金安全和财务有效。

(三)项目规划的关联性。项目建设的目标不仅仅是产出,更关注结果,是国际金融组织实施项目的一个重要理念。即建设一座桥、一座水库、一所学校,在关注产出的同时,还包含成效和影响的相关性目标,即以结果为导向。遵循“产出是用预算买到的,而结果是不能用钱买来的”结果导向原则。一个事物的诸多结果往往是相互矛盾的,诸如方便了交通而加重了尾排、产出了扶贫学校忽视了师资的缺少等。将成效和影响统筹衡量,关注综合结果与主要目标的一致性,如果关注重点只是项目产出本身,就可能忽视产出实际带来的诸多反向结果,使项目产出诸多的负效应,而这种负效应对于直接承受者往往是沉重的甚至是致命的。譬如以解决水资源匮乏为目标的建设水库行动,却增加了大坝安全风险,对于坝址下游居民的威胁是致命的。

(四)项目评价的独立性。以世行为代表的国际金融组织,非常注重发展评价。在对支出或项目进行评价方面,又非常注重评价的独立性,确保独立评价才能实现客观评价。客观性是项目评价的关键要素,而确保评价的客观就要保证评价者和评价过程的独立性。世行和亚行设有独立评价局,对项目进行独立评价,评价中对项目参与者和利益相关者的调查、询问、测评都是互相独立的。有的聘请社会专家进行评价,做出评价结论不受利益相关方的影响。有的项目对评价内容进行跟踪监测,如对非志愿移民的生活状况,通过较长时间追踪观察,客观了解移民满意程度及搬迁后状况是否得到改善,这对于我们有很强的借鉴意义。

吸收先进理念和成功经验,其借鉴重点在公共项目建设与管理领域。需要在借鉴吸收方面形成共识,并对先进理念和成功经验进行整合,以促进国内投资项目与利用国外贷款项目互相借鉴。

三、降低对国内资本市场的“挤出”效应

我国利用国际金融组织和外国政府贷款实施项目,主要是用于建设周期长的公益性项目,通常是市场主体没有足够参与积极性的项目,是公共产品提供的一种途径,目前没有明显的“挤出”效应。但外国政府贷款三类项目一般属于企业主体向国外筹措的债务,政府不当债务人和担保人,转贷银行为贷款企业担保。随着我国国力的增强和民间资本的壮大,三类项目应当严格控制上马。一是企业重组频繁导致借款主体不稳定,影响借款主体还款责任的履行;二是企业资信高低不齐与债务偿还期限长的状况,增加了还款责任上可能出现的“道德风险”;三是产生对资本市场的“挤出”效应,主要表现为对机会的挤占和对资本市场初期完善的冲击,影响资本市场的繁荣,降低资源资本配置的效率。^[7]

(作者单位:河北省财政厅 河北大学)

责任编辑 陈素娥

PHOTO NEWS

图片新闻



“政风热线”详解财政惠民政策

江苏财政积极拓宽平台,畅通渠道,推进信息公开,密切群众联系。日前,财政厅工作人员走进江苏人民广播电台“政风热线”栏目直播室,详细解答社保、教育、三农及汽车家电下乡等群众关注的财政政策。

(本刊记者 摄影报道)