

经济下滑背景下 我国三大需求政策走向展望

■ 朱敏

面对世界金融危机冲击和国内经济下滑的不利局面,党中央、国务院审时度势,提出了实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,2009年的政策基调将围绕“扩大内需”这个重点,以“增收、减负、调结构”为主线,清理投资、消费、外贸、民生等领域不利于内需扩大的政策障碍,从制度上保障经济的平稳较快增长,推进经济结构优化。

消费政策：增收、减负并举

对我国这样一个人口众多、内需巨大的发展中大国而言,经济增长更应立足于扩大国内需求,尤其是在全球经济发展放缓的大背景下。而扩大居民消费需求又是内需扩张的重点,因为投资需求最终还是需要依靠居民消费来支撑和拉动的。扩大居民消费一方面要想方设法增加城乡居民收入,使居民“有钱消费”,另一方面应当努力改善消费环境,积极拓展新的消费热点,使居民“有处消费”。

1. 增加城乡居民收入。调整政府、企业与劳动者之间收入分配关系,收入分配适当向劳动者倾斜,以提高居民的实际消费能力。对农村居民而言,应继续提高粮食最低收购价格,提高

农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等标准,提高低收入群体等社保对象待遇水平,增加农村低保补助,扩大“家电下乡”服务范围,增加对农民的购物补贴。对城镇居民而言,继续提高企业退休人员基本养老金水平和优抚对象生活补助标准,提高政府和事业单位等公职人员工资水平;进一步提高个人所得税起征点,同时改革工薪所得费用扣除办法,费用扣除适当考虑纳税人的赡养人口、子女教育等负担;建立住房货币补贴动态调整机制,住房货币补贴标准要根据各地区普通商品住房价格变动等因素适时调整;提高居民财产性收入比重,可以考虑免征上市公司派发红利的资本利得税。

2. 完善养老、医疗、住房等各项社会保障制度。由于城乡社会保障体系建设滞后,居民在教育、医疗、住房等方面的负担比较重,人们对未来收入和消费的不确定因素考虑较多,从而导致国内居民的储蓄率居高不下,这在很大程度上抑制了当前消费。因此,要扩大社会保险覆盖面,提高个体私营等非公有制企业的社会保险参保率,完善灵活就业人员的参保办法;妥善解决关闭破产企业退休人员医疗保障问题;完善农村

居民最低生活保障制度,逐步扩大覆盖面。

3. 消除制约消费的政策和制度障碍。加快企业和个人信用体系建设,对事关人民切身利益及消费安全的商品和服务领域依法重点整治,坚决打击商业欺诈、假冒伪劣等不法行为,建立生产经营者责任制,发展消费者权益保护中介机构。取消各种违反规定收取的增容费、管理费、建设费等政府性收费,规范收费行为,尤其要减轻居民购房、购车环节的各种税费负担。加强对垄断企业的监管,降低电信资费标准,改革成品油定价机制,通过限制垄断利润来还利于民,释放被挤占的消费能力。

4. 拓展新的消费热点。合理引导消费需求,把消费需求引向国家鼓励发展的消费领域,引向能启动市场、促进经济增长的领域,引导消费层次和质量的提高。根据地区经济发展不平衡和需求结构变化不同步的特点,丰富各种档次的商品和服务,适应不同层次消费者的需要。

投资政策：总量扩张与结构 优化双管齐下

目前中央政府推出了总额达4万



亿元的投资计划,各地方政府计划投资额合计也超过了18万亿元,实行扩张性的投资政策将是2009年政策的主基调,同时注重投资结构的调整和优化。投资政策趋向将坚持既有利于促进经济增长,又有利于推动结构调整;既有利于拉动当前经济增长,又有利于增强经济发展后劲;既有效扩大投资,又积极拉动消费。

1.建设有利于增强经济发展后劲的基础设施项目。加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设,重点建设一批客运专线、煤运通道项目和西部干线铁路,完善高速公路网,安排中西部干线机场和支线机场建设,加快城市电网改造,加快地震灾区灾后重建各项工作。

2.加强生态环境建设。加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治,加强重点防护林和天然林资源保护工程建设,支持重点节能减排工程建设。

3.加快农村基础设施建设,支持启动农村消费。加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度,完善农村电网,加快南水北调等重大水利工

程建设和病险水库除险加固,加强大型灌区节水改造,加大扶贫开发力度。

4.加大社会保障和重大民生工程投资力度。如加快建设保障性安居工程,加大对廉租住房建设支持力度,大力发展城市轨道交通,利用税收和金融优惠政策引导大型流通企业到农村建立便民流通设施等等。

5.引导社会资金投向政府鼓励领域。运用补助、贴息、税收、价格等扶持政策 and 发挥政府投资的引导作用,引导民间资本投向符合国家产业政策的领域,投向自主创新、产业升级、资源节约、民生工程和环境保护等领域,把政府投资引导作用与发挥民间投资积极性有机结合起来。

外贸政策：促进出口平稳增长

我国近几年经济的快速增长,出口的拉动功不可没,出口依存度已从1998年的18%提高到2007年的38%左右。当前,美国次贷危机引起的全球经济衰退和外部需求下降,对我国外贸进出口带来的负面影响日益显现,出口增长逐步放缓,未来外部需求仍

存在不确定性,我国的外贸出口形势仍很严峻,必须采取措施稳定出口增长,避免下滑势头过快。

1.综合运用出口退税、外贸发展基金、财政贴息等政策措施,支持拥有自主品牌、核心技术的产品和大型机械设备以及农轻纺等有竞争力的劳动密集型产品出口,支持企业开展营销、研发和并购,加快实施出口市场多元化战略。

2.促进出口产品结构优化。调整完善出口退税政策,进一步提高部分劳动密集型产品、机电产品和其他高附加值产品的出口退税率,建立加工贸易产业准入目录动态调整机制,严格控制高耗能、高污染和资源性产品出口。

3.鼓励企业到境外投资。进一步完善促进境外投资的政策措施和协调机制,对于鼓励类的境外投资,我国政府今后将从外交、外汇、税收、海关、信贷、保险以及多双边合作等多个方面给予相应的支持,建立健全境外投资监管体系。对有利于缓解经济发展瓶颈的境外资源类投资;有助于国内产业结构优化升级,能够带动国内产品、设备和技术等出口和劳务输出的境外生产型设施和基础设施投资;能够通过境外投资学习国际的先进技术、管理经验和专业人才的境外研发中心等投资;中国的优势企业到境外从事贸易分销、银行、电子信息、物流航运等业务,将予以重点支持。

4.通过调整进口关税、扩大进口信贷规模、设立进口融资担保等政策,积极扩大国内需要的先进技术、设备、关键零部件和能源原材料进口,增加重要战略物资储备。■

(作者单位:国家信息中心)

责任编辑 戴开成