建设产业园区 推进粮食产业化发展

■ 安徽省财政厅

安徽省是我国的粮食大省，2008年全省粮食总产达到580亿斤，粮食收购量260亿斤，向省外调出粮食约190亿斤，是全国六个粮食净调出省份之一。近几年来，安徽省根据粮食生产形势和粮食流通市场发展中面临的问题，大力扶持粮食加工龙头企业发展，以粮食产业园区建设为突破口促进粮食产业化的发展。

市场化经营催生粮食产业园区

安徽省2003年在全国率先推行粮食补贴方式改革和国有粮食购销企业改革，卸下了“老粮、老账、老人”的历史包袱，实行了国有粮食购销企业市场化经营。但是，国有粮食购销企业仍然以收粮卖粮的传统经营模式运转，在激烈的市场竞争中，大多数收储企业只单纯从事收粮卖粮，加工企业只从事生产粮油加工，产业链条短，企业规模小、粮油收购或加工经营量少，加之分散经营，各自为战，缺乏产业集聚效应，造成企业抵御市场风险能力差，经济效益低。

为了适应市场竞争，充分发挥粮食产业在促进农业增效、农民增收中的重要作用，2006年，安徽提出用三年左右的时间，在全省有条件的市、县各建成一个集粮食收购、仓储、加工、销售为一体的粮食产业园区，实现粮食收购、储存、加工、销售、物流各环节的有效链接，充分发挥产业集聚效应，走产业化之路，再创安徽粮食生产新辉煌。

为推进粮食产业园区建设和粮食产业化发展，三年来，全省各级财政部门不断加大财政支持力度，省财政直接投入补助资金总额达1亿元，其中包括省财政每年在预算中安排的专项资金约1800万元；从其他专项资金中每年整合500万—1000万元；利用中央财政对产粮大省的奖励资金1677万元。各市财政和部分县级财政也直接投入了近5000万元，充分发挥了财政资金的引导和扶持作用。

根据省委省政府提出的加强工业园区建设、引导同业产业和相关产业向专业化工业园区集聚、实现资源共享的要求，安徽粮食产业园区建设主要依托县域工业园区，部分地区依托港口或公路交通干线和铁路场站，按照规范有序的原则积极推进。一是园区建设有规划。聘请高资质的科研院校制定项目规划，并组织专家评审论证。工程招投标规范，项目规划、项目建设一律采取招标的方式确定设计和施工单位。二是用地手续合法齐全。随着国家对土地控制政策的不断调紧，征地难度越来越大，各级政府在有限的建设用地计划指标中，原则上都优先安排粮食产业园区建设用地。三是资金筹措有来源。各地通过实施退城进郊，积极争取土地出让金全额返还政策；通过多种融资渠道，争取农业发展银行和商业银行贷款；大力开展招商引资，吸收民营资本和外来资本投入园区建设。四是项目选择有条件。各地的地方粮食承储企业均作为骨干企业入驻园区，并积极引进有品牌、有技术、规模大的企业，注重产业配套，防止低水平的重复建设。

目前，全省共有82个市县规划和建设粮食产业园区98个，其中在建74个，正在规划24个。52个园区主体工程竣工，占在建园区的70%。总规划项目248个，项目设计能力，预计加工年产量可达到大米487万吨、面粉374万吨、油脂132万吨，仓容462万吨。与此同时，园区项目招商引资也取得丰硕成果，2008年招商引资额14.07亿元。

园区粮食产业化迅猛发展

——基地建设创新发展。一是积极探索土地流转方式。一些企业通过承包农民土地，推行规模化种植、标准化生产，实现了生产方式的重大转变。安

中国财政杂志社

徽富硒香集团租赁农民土地2000亩，农民入股土地1000亩，农户收入除租金和政府各项补贴外，入股农户还享受股息和分红，实现了农民增收、企业增效的双赢。二是带动农民科学种粮。界首市粮食局2008年建有种子繁育基地3700亩、优质小麦生产基地8万亩，不仅种子基地每亩可带动农民增收110元，生产基地每亩可增收60元，还保证了企业粮食来源和质量，经济效益可观。安徽槐祥工贸集团购买了拥有50年土地使用权的2000亩农田作为农业生态科技示范园，聘请专家以授课指导的方式培育良种、试验良法，带动农户科学种粮。三是大力开展粮食订单生产。目前，全省粮食系统粮油订单面积达3445万亩，其中，水稻1800万亩、小麦1192万亩、油菜453万亩。订单粮油收购总量650万吨，其中稻谷269万吨，小麦352万吨，油菜籽29万吨，均创历史新高。

——龙头企业生机勃勃。一是数量大幅增加。安徽省积极争取国家级和省级龙头企业份额，粮油类国家级龙头企业由8个增加到12个，占全省国家级龙头企业总数的37.5%；粮油类省级农业产业化龙头企业由88家增加到123家，占全省农业产业化省级龙头企业总数的28%。二是规模进一步扩大。如庆发集团走集群式发展的路子，集粮油收购、加工、储藏、物流为一体，综合实力大大增强；新锦丰集团在宿松新建方便面生产线，新增年生产能力6亿包。三是粮油加工能力大幅提高。截至2008年10月底，企业粮食加工能力达到1950万吨，油脂220万吨，分别较上年同期增长15%、9%；大米、面粉产量784.3万吨，油脂26.5万吨，分别较上年同期增长62%、32%。四是销售收入大幅增长。截至2008年10月底，企业销售收入274亿元，较上年同期增长85%；龙头企业销售收入超10亿元的有10家，超5亿元的10家，超1亿元的达到40家。五是粮油创名牌战略成果显著。在2008年全省评出的122个安徽名牌产品中，粮油及粮油机械产品21个，占总数的17%，是历年获安徽名牌数量最多、占比例最大的一年。在全省215个著名商标中，粮油类占到了10%。此外，还有一大批产品获得中国名牌农产品、有机食品、绿色食品等称号。六是精深加工亮点突出。安徽稼仙集团米业投资新建了无菌方便米饭项目，年生产能力1万吨，新增产值近2亿元，并利用获利资金对贡糕和方便食品项目进行了改扩建，进一步提升了产业技术水平。安徽越宜酒业年产6万吨黄酒项目三期工程建成后，可实现产值20亿元，成为我国最大的黄酒生产企业，对拉动当地糯稻生产和农民增收有着巨大的带动作用。瑞福祥食品公司30万吨小麦精深加工项目已开工建设，项目建成后将成为我国最大的谷朊粉生产企业。同时，项目建设中还开发利用废液沼气发电，通过发展循环经济提升经济和社会效益。家乐米业公司利用稻壳开发生物质炭、草酸醋液、发电等高效综合利用项目。这些深加工项目的建设，为安徽省粮油加工企业今后的科学发展开辟新路子起到了良好的带头示范作用。

——各种经济合作组织快速发展。目前，全省粮食行业协会已有56家，各类粮油专业协会33家，特别是新型农村合作组织——农村粮油专业合作社由2007年的62家发展到154家，粮食经纪人约1.5万人。大平工贸集团、槐祥工贸集团等一批龙头企业积极领办农村合作社，对入社的社员实行良种、播种、测土配方施肥、田间管理、机械化收割、订单收购、加工、销售“八统一”，同时通过合作社的门市部，向社员优惠供应农资、日用品等。这些中介和经济合作组织的建设对提高粮食产量和品质、增加农民收入、保障企业优质粮源、建立更加紧密的农企利益联结机制均发挥了重要的桥梁纽带作用，实现了政府、企业和农民三满意。

——营销服务网络建设再上台阶。目前，全省粮油城市连锁店已发展到2439个，销售收入7.2亿元，较上年增长47%，安排就业近5000人。农村服务社发展到2230个，销售收入6.2

中国财政杂志社

亿元，较上年增长52%，安排就业近4000人。各地的营销服务也呈现出不同的特色。和县国有粮食购销企业创建农村服务社80多家，流动服务点160多个，将网点设到村庄，开展粮油兑换，兼营种子、化肥、农药等，极大地方便了农户。淮北市天宏集团在全市建立30家粮油连锁店的同时，还在区县建立108家“放心粮油销售店”，开通两部配送服务热线。铜陵市发挥“皖星”品牌优势，在居民小区、集贸市场设立粮油连锁店近40家。合肥、六安等地则以军供店为依托，开通了网上粮店，进一步方便了居民购粮。

推动粮食产业化再上新台阶

安徽的粮食产业园区建设在取得了一定成绩的同时，也遇到了诸多困难，全球金融危机的影响逐步显现，资金短缺导致对粮食生产、加工和流通领域的投入减少，中小企业融资难度则进一步加大。面对严峻的形势，安徽省将从以下方面入手，推进粮食产业的科学发展。

——提高产品研发能力，优化粮食产业结构。目前全省粮食粗加工比重大，精深加工少；产品研发能力薄弱，技术创新能力不强。产业结构和发展方式的不合理将使粮食生产粗放型增长难以为继。必须加快粮食产品研发进程，大力发展深加工，提高粮食生产的科技含量，挖掘新的经济增长点。

——提升龙头企业做大做强意识，带动粮油产业发展。安徽省龙头企业发展总体上呈现多而不大、多而不强的局面，造成了安徽的粮油工业总产值与其他省份的一定差距。下一步，应着力发展集粮油收购、加工、储备、内外贸易和现代物流为一体的集群式的大型企业，同时，改变品牌多而不响的局面，提升龙头企业品牌经营意识，充分利用其内在价值。此外，还应着力扭转企业重复建设的苗头，督促龙头企业将主要精力放在粮食加工上，避免大规模盲目建仓，减小发展风险。

——均衡产业园区建设进展。资金、用地、人才等问题始终困扰着一些地方园区建设和发展；特别是一些地方粮食部门重国有、轻民营，重政策性业务、轻产业化发展的思想观念依然没有转变。应着力扭转这种思想，督促有关地区加快建设进程，保障园区用地，加快农业专业人才引进，全面推进全省各地粮食产业化的发展。

责任编辑 周多多

中国财政杂志社

PHOTO NEWS 图片新闻

纪检组长贺邦靖慰问中国财政杂志社干部职工

2月2日，财政部党组成员、中纪委驻财政部纪检组组长贺邦靖同志在财政部监督检查局局长耿虹、驻部监察局局长高建华等同志陪同下来到中国财政杂志社，亲切慰问全社干部职工，为大家送来新春问候。贺邦靖组长指出，中国财政杂志社历来都是财政部的重要舆论阵地和喉舌，是财政宣传的重要窗口，对杂志社全体干部职工为财政宣传事业付出的辛勤劳动表示感谢，并祝大家取得更大的成绩。

（本刊记者 摄影报道）