

# 试谈三个重要历史时期的“三农”问题

■ 李登全

党的十七届三中全会作出的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出：“农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合，始终高度重视、认真对待，着力解决农业、农村、农民问题，成功开辟了新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路”。不论是革命时期还是建设和改革时期，农业、农村、农民问题始终是关系我国国民经济和社会发展以及国家安危的全局性问题。在这三个重要历史时期，党对“三农”问题的方针政策以及“三农”在国家政治、经济、军事等领域的地位与作用、贡献及得到的实惠都有所不同。

## 30年革命战争时期(1919—1949)

1. 土地革命。中国共产党从1919年开始领导的新民主主义革命，在继承孙中山先生领导和发动的民主革命的基础上，借鉴和吸收了苏联十月革命的战略部署、斗争方略，并结合当时中国的实际，适时地发动了土地革命战争。党直接领导的广大工农武装高举“打土豪，分田地”的旗帜，并采取“打富济贫”的斗争方式，让土地革命

战争开展地区的贫苦农民第一次有了属于自己的土地和其他生产资料，全中国的4亿多农民也从土地革命的斗争实践中看到了希望，看到了未来，于是纷纷揭竿而起，在中国共产党的正确领导下，与压在中国人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”进行了30年的殊死搏斗。

2. 战略部署。成立工农武装，为推翻“三座大山”奠定了强大的政治、军事、群众基础。建立农村根据地，为军队的生存、发展与壮大提供了坚强的后盾与可靠的平台。从农村包围城市，避免了军队在兵员数量、武器装备等与敌严重悬殊的情况下，在攻城略地的战斗中遭受重创的危险，并为最后夺取政权奠定了强大的政治、经济、军事和群众基础。

3. 农民贡献。先后为军队输送兵员1000多万人，真正做到了寓军于民，藏兵于民。数百万民兵武装和赤卫队员直接参战，有效地支援了前线和后方的军事行动。为部队提供了紧俏和急需的粮食、衣服、棉被、肉油等军需物资。先后有1000多万民工支援前线，仅淮海战役就有近110万民工推着架车、挑着担子、抬着伤员、背着弹药支援前线，广大农村地区尤其是山岳河网地区，为军队战略隐蔽、战略转移、战略集结、战略进攻提供了巨

大的支持和支撑。

## 30年建设时期(1949—1978)

1. 土地改革。新中国成立后，在各地陆续实行土地改革，相对平均地给农民分配土地，并按解放前土地等财富的拥有量划定了阶级成分，即地主、富农、中农(又分上中农、中农、下中农)、贫农、雇农，但在称谓上一般都简化为“地富”和“贫下中农”。土地改革从法律和政策上明确了农民对土地的占有权、收益权和处置权，尤其让中国广大的贫苦农民第一次真正拥有了属于自己的土地，大多数无地或少地农民几千年的梦想，终于在中国共产党领导的新民主主义革命胜利后得到了实现，让广大农民欢天喜地。

2. 人民公社。土地改革(少数民族地区叫民主改革)后，决策层和理论界认为分散经营容易助长小农意识和滋生资本主义，于是采取行政手段，组织农民成立互助组、初级社和高级社，最后成立了一大二公的人民公社，所谓“大”就是规模大，所谓“公”，就是所有的土地等生产资料和大型农具等劳动资料全部充公，所有农民到集体食堂吃大锅饭，几乎在一夜之间就宣布实现了共产主义，这种做法让农业生产、农民生活突遭毁灭性打击。

人民公社的两大特点是高度集中与一平二调。所谓高度集中就是生产计划、生产劳动、收益分配等高度集中，生产什么、生产多少、怎样生产、怎样分配都是公社以上管理机构说了算，大队、小队按这个计划执行就是了。所谓一平二调，就是平均分配和无偿调度农村的人力、物力、财力。国家要搞什么建设，就无偿抽调农村劳力，无偿占用农村土地，无偿调拨农村物资（粮食、肉类、木材等物资）。这个时期，乡以上的重大项目建设都是采取这种手段实施的。

3. 农民贡献。在建设时期，农民的直接和间接贡献主要有两个方面，一是工农产品价格的“剪刀差”，让农村长期成为工业生产所需原材料的廉价供应者和城市居民生活资料的廉价供应者，因而支持了国家的工业化进程，使贫穷落后的新中国在工业、科技、文化、军事建设诸方面迅速改变了一穷二白的落后面貌。二是一平二调，为国家的重大建设项目给予了直接和间接的人力、物力、财力支持。如前所述，许多乡以上大的建设项目，都直接或间接的无偿或低价征用了农村的土地、劳动力、物资等。

### 30年改革开放时期 (1978—2008)

1. 农村改革。1978年，党的十一届三中全会胜利召开，全党、全国的中心工作从以阶级斗争为纲转向了以经济建设为中心，并作出了实行改革开放的历史性决策。农村改革的主要历程与内容有六个方

面。一是废除了人民公社体制，确立了以家庭承包经营为基础，统一经营（村）与分散经营（农户）相结合的双层经营体制，土地、山村、草场、大牲畜等生产资料再次回到农民手中。二是全面开放了农产品交易市场，农民直接进入市场，国家不再统购统销。三是部分减免直至全部取消了农业税。四是进行了建国以来投入规模最大的扶贫攻坚，两亿多绝对贫困人口90%以上脱贫，农产品增加，农民增收，彻底解决了13亿人的吃饭问题。五是对农民直接补贴。六是以村党支部建设为核心的村级组织建设全面推进，夯实了党的执政基础，村民自治制度也依法得到保障。

2. 农业发展。一是以粮食为主的农产品产量增加，靠自己彻底解决了13亿人口的吃饭问题。二是结构优化，种植业、养殖业、加工业、运输等服务业的结构进一步优化，乡镇企业发展迅猛。三是以市场作为配置农村各种资源的基础，农村的商品和要素市场兴旺繁荣。生产专业化、布局区域化、产品商品化、商品

标准化、农村城镇化、农业产业化、农民工人化、资源配置市场化等“八化”建设为标志的现代化建设已经起步，并见雏形。

3. 农民致富。一是收入增加，农民人均纯收入已由1978年的70多元增加到2007年的3000多元，增长了近50倍。二是生活宽裕。农民的消费结构发生了翻天覆地的变化，消费顺序已由过去的吃、穿、住、用转变为住、用、穿、吃，“恩格尔系数”不断降低。三是环境改善，教育、卫生事业蓬勃发展，农村治安明显好转，生态环境和交通通信条件明显改善。

4. 农民贡献。农民在改革开放过程中，除对国家作出了传统的若干贡献外，近两亿农民工进入非农产业，为城市建设、工业发展、增加出口创汇等作出了特殊贡献。此外，上亿农民工跨区域流动，促进了各地区各民族之间的交流，增进了彼此间的了解与信任，对国家的长治久安大有裨益。

（作者单位：四川省财政厅）

责任编辑 王文涛

