

全部项目资金。二是对各类涉农专项资金、财政扶贫资金及其他项目资金设立专账和专户，实行专人管理和负责，保障专款专用。

(三) 财政支出向保运转、保民生、促农业农村发展延伸。一是通过乡镇机构改革，精简人员减少支出。通过机构改革，调整了乡镇行政区划，精简了乡镇领导职数，乡镇机关综合设立党政综合办、经济发展办、民政与劳动保障办、人口和计划生育办、财政所等“四办一所”，实行编制实名制和“阳光”编制，严格按人员编制拨付财政经费。如沅江市三眼塘镇实行综合改革后，分流205人，仅分流人员减少工资一项，镇机关公用经费就减少了100多万元。二是确保民生等重点支出。将乡镇过去承担的各项职能进行了划转和剥离，将承担农村民生和社会公益性服务职能的人员工资、工作经费等全部纳入财政全额预算，取消原来的差额拨款、自收自支。加强对乡镇财政预算指标的控制和财

务核算的监管，规范收支行为，优化支出结构，保证民生等重点支出。三是将财政支出向农业和农村延伸。新增财政支出和固定资产投资重点向农村倾斜，加大对农村基础设施建设、社会保障、医疗卫生、教育文化事业的投入，逐步建立财政支农资金稳步增长的长效机制；发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点，调动农民参与新农村建设的积极性；努力解决农村税费改革后出现的土地流转等问题，理顺农村经济关系，促进农业和农村经济发展。

(四) 乡镇财政由资金管理向资产、债务管理延伸。乡镇财政不仅对财政资金进行管理，而且建章立制，对镇直部门的大额固定资产进行了登记和监管，防止资产流失。结合启用乡村债权债务信息系统，乡镇财政会同有关部门对乡村债权债务进行了全面清理审核，建立了乡村债权债务档案或台账，及时制止新债，定期盘活资

产，清收债权，对化解的乡村债务逐笔登记，定期上报，实现了乡村债权债务实时信息化监控。

(五) 乡镇财政干部素质由单纯业务型向“一专多能”型转变。随着乡镇信息化管理意识和建设力度加强，全省已培养出了一支精干优良的县级财政系统管理员和乡镇财政操作队伍，全省70%以上的乡镇财政干部熟悉信息化管理。乡镇财政干部利用熟政策、懂财务的优势，全面参与乡镇招商引资、新农村建设等各项中心工作。大部分县市区实行“以县为主、县乡共管”的乡镇财政所人员管理体制，强化对乡镇财政干部的业绩考核，沅江等农村综合改革试点地区的乡镇财政所干部全部纳入行政编制管理，确保了乡镇财政干部集中精力投入各项管理工作。

(作者单位：国务院农村综合改革工作小组办公室)

责任编辑 李艳芝

PHOTO NEWS

图片新闻



江苏淮安：财政培训“一折通”软件操作

为使基层财政干部熟练运用“一折通”软件，适应软件升级、联网的需要，更好地服务和方便农民，日前，江苏省淮安市财政局专门举办了“一折通”软件培训班。图为省软件公司专家正在为参训人员讲授“一折通”软件操作使用知识。

(张一群 吕剑 沈明华 摄影报道)