

由项目经营公司、工程公司、设备供应公司及其他投资者共同组建,核心问题是获取“特许权协议”。公寓、餐厅项目的建设资金、流动资金、经营管理、各种风险等,均由项目公司承担,而高校或后勤集团在特许经营期间则不能获得任何经营利润,没有直接的控制权。第二,签署的“特许权协议”要规范、科学,因为它是项目经营者建设、开发、融资的基础。高校与项目公司签订的“特许权协议”,应包括以下内容:批准项目公司建设开发和经营项目,并给予使用土地、协调周边关系的必备条件。学校提供在特许经营期内的学生住宿收费权、学生食堂经营权。学校提供最低学生入住率、就餐率的保证,或提供在校内生活的最低学生人数保证。项目公司要提供一定的担保,保证其在获取特许经营权后有能按计划开发项目。特许协议中止时,项目公司应将地产权及财产权移交给学校。

(三)创办科技企业,提供科技创收服务。近几年来,不少高校与校外企业发展横向联合,成立高校与企业联合的开发中心,不仅充分发

挥了教师的才能、扩大了学校与社会的接触面,也增加了可观的收入。同时,高校依靠学科专业优势和人才资源力量,为社会举办各种进修班、培训班、课程班、复习班、讲座,承接国家、地方政府或部门的科研课题,扩大招收外国留学生,增加留学生的学费及培训费,这些都成为高等学校重要的收入来源。

(四)树立财务风险意识。高校应加强预算管理与控制,强化预算的权威性与严肃性,充分发挥预算在资源配置中的主导作用。根据学校事业发展需求和综合财力可能,编制中长期财务收支计划,学校的事业发展规划必须与财务收支计划相适应。根据“量入为出,收支平衡,积极稳妥,统筹兼顾,保证重点,勤俭节约”的原则编制年度财务预算。加强预算执行的控制与分析,提供完整、准确的财务信息,为主管部门和学校加强财务管理提供可靠依据。完善内部控制制度,建立风险预警系统,改善学校财务状况,有效防范财务风险。高校要切实加强对银行贷款管理,强化贷款风险意识、合理控制贷款规模、规范贷款投向,按照“谁贷款,谁负责”的

原则,做好还本付息计划,承担还贷责任。各级教育主管部门要建立高校银行贷款的风险预警系统和银行贷款审批制度,加强对所属高校银行贷款的宏观管理。高校必须将财务管理制度建设作为一项基础性工作常抓不懈,要根据形势的变化,及时补充、修订和完善各项管理制度,建立完善有效的财务监督体系,共同维护学校正常的经济秩序。

(五)提高资源利用率。高校要根据本校教育资源的匹配状况,综合考虑招生规模、预期入学率、预期毕业生就业率等指标,并把发展重点放在加强内涵建设和提高质量上。在确定扩建规模时,必须慎重进行贷款规模的论证,要测度负债建设的财务风险问题。同时,整合高校资源,合理配置、各尽其用。相关部门要采取得力措施,对高校尤其是多校合并的资源进行有效整合,使可用资源效用最大化。对闲置性资源,要根据社会的需要盘活处置,用以偿还高校贷款。

(作者单位:财政部财政科学研究所)

责任编辑 赵军

PHOTO NEWS

图片新闻



### 第三次中俄财长对话在京举行

1月20日,财政部部长谢旭人与俄罗斯副总理兼财政部部长库德林在北京共同主持了第三次中俄财长对话。会后,谢旭人部长和库德林财长共同回答了记者的提问。

(本刊记者 摄影报道)