

编者按：

为应对当前严峻的困难局面，党中央、国务院密集出台了一系列保障和改善民生的政策措施，其中很多与促进就业、加快医疗卫生事业发展和完善社会保障制度密切相关，比如提高低收入群体等社保对象待遇水平，加强基层医疗卫生服务体系建设，加快建设保障性安居工程等等，对做好财政社会保障工作提出了更高的要求。本期专题旨在通过交流经验，为推进财政社会保障工作深入开展、进一步完善社会保障体系提供有益的借鉴。

财政担重任 推动社会保障工作取得新成绩

■ 财政部社会保障司

2008年以来，受国际金融危机导致的国际经济环境渐趋恶化影响，我国经济的外部需求萎缩，出口增长放缓，部分企业经营困难加剧，经济与就业形势面临严峻挑战。为此，党中央、国务院确定了保增长、扩内需、调结构、重民生、促改革的战略部署，要求进一步转变经济增长方式，将扩大国内需求特别是居民消费需求作为拉动经济增长的根本途径。社会保障与居民消费之间存在相互促进的关系，完善的社会保障制度有利于稳定居民支出预期，增强消费信心，促进居民当期和长期消费，进而促进经济发展。2009年，各级财政部门将按照党中央、国务院转变经济增长方式、扩大国内需求的要求，认真落实积极财政政策，以保就业、重民生、促改革、强管理为重点，加快推进城乡社会保障事业全面协调

发展。

一、加大促进就业力度，稳定就业局势。当前，国际金融危机的影响进一步蔓延，新增就业难度加大，劳动者失业风险增加。实施更加积极的就业政策，全方位促进就业增长，稳定就业局势，对维护社会稳定，保持经济平稳较快发展，具有十分重要的意义。2008年底以来，国家出台了减轻企业负担、实施特别培训计划、做好当前农民工就业工作、做好高校毕业生就业工作等一系列促进就业的政策。2009年，中央财政将从以下几方面开展工作，促进就业再就业。一是以做好促进大学生、农民工就业以及帮助困难企业稳定就业岗位等为重点，加大、加强各项就业政策的执行力度，切实将各项政策落到实处，稳定就业局势。二是根据就业形势变化和就业工作需

要，督促地方各级财政加大资金投入力度。中央财政继续通过专项转移支付对中西部地区和老工业基地给予支持。三是强化就业资金管理，研究建立就业支出绩效评估指标体系，提高科学化、精细化管理水平。进一步规范社会保险补贴先缴后补办法，完善职业培训、职业介绍补贴与促进就业效果挂钩机制，引导各类职业培训和介绍机构针对市场需求积极开展就业服务。

二、支持深化医药卫生体制改革，逐步缓解群众“看病难、看病贵”。目前，医改意见和实施方案已经国务院常务会议审议并原则通过。2009—2011年，将重点抓好基本医疗保障制度等五项改革。2009年是医改实施第一年，中央财政将会同有关部门做好以下工作。一是进一步完善新型农村



合作医疗制度,提高参合农民受益水平。在全国范围全面建立城镇居民医保制度。全面解决关闭破产国有企业退休人员医疗保障问题。完善城乡医疗救助制度,规范救助办法。二是转变投入机制,完善卫生机构补偿机制,加快推进购买公共卫生服务。三是建立健全城乡基本公共卫生服务经费保障机制,按政府规定的项目为城乡居民免费提供基本公共卫生服务。2009年将按人均基本公共卫生服务一定标准建立公共卫生经费保障机制。四是进一步完善公共卫生专项资金的分配、管理、绩效考核、监督检查机制。五是积极推动建立国家基本药物制度和推进公立医

院改革试点。

三、健全社会救助体系,保障困难群众基本生活。社会救助制度是社会保障体系的最后一道防线,与困难群众生产生活关系最为密切。当前经济形势下,中央财政将进一步加大对社会救助体系建设的支持力度。一是进一步明确中央和地方各级政府在低保工作中的职责,调动中央和地方两方面的积极性,充分发挥地方政府在确定动态补贴方式、标准和期限等方面的主体作用。二是加大城乡低保资金投入,在落实中央已有补助政策基础上,进一步增加城市和农村低保补助资金。三是会同有关部门研究建立

健全低保标准正常调整机制,实现动态管理下的应保尽保。进一步规范操作,低保补助金的发放要逐步从分类分档救助过渡到按家庭人均收入与低保标准的差额给予补助。做好城乡低保制度与其他社会保障制度、就业政策之间的衔接,既要确保城乡低收入群体基本生活,又要鼓励有劳动能力的社会成员尽快实现再就业。四是会同有关部门在总结和推广贵州农村危房改造试点经验基础上,逐步扩大农村危房改造试点范围,拟定规划方案,增加补助资金,帮助地方切实解决农村五保户、低保户等困难群众住房问题。五是继续做好受灾群众生活救助工作,增加特大自然灾害中央财政补助资金。

四、完善养老保障制度,进一步做好养老保障工作。一是继续落实调整企业退休人员基本养老金政策。采取普遍调整与特殊调整相结合的做法,继续对具有高级职称的企业退休科技人员、建国前老工人、1953年底以前参加工作的人员、原工商业者给予适当倾斜。目前,2009年调整企业退休人员基本养老金工作已经完成,新增加的养老金已于2009年春节前发放到企业退休人员手中。二是研究建立新型农村社会养老保险制度。按照个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的要求建立农村社会养老保险制度,选择部分地区开展试点。三是继续做好扩大做实个人账户试点。2009年,将重点做好现有13个做实个人账户试点省份的试点工作,加强跟踪指导,总结评估,为下一步工作积累经验。四是会同有关部门研究制定基本养老保险关系转移接续办法和农民工养老保险办法,积极推动在全国范围内基本实现企业职工基本养老保险省级统筹的目标。

责任编辑 戴开成