

# 积极探索加强村级财务管理之路

## ■ 湖南省怀化市财政局

辰溪县位于湖南省怀化市东北部，是一个农业大县，辖30个乡镇、442个行政村（社区、居委会），拥有农业人口42.7万，年农业总产值达到13亿元。近年来，该县始终把村级财务会计管理工作作为农村社会稳定的重要工作来抓，大胆探索农村会计改革之路，在推行村账乡代理、理顺农村财务会计管理体制、开展农村会计培训、提高农村财务会计核算水平上进行了不懈的尝试，并已显现良好发展势头。

一是加强农村会计组织领导，把农村财务会计管理工作作为服务“三农”的重要工作来抓。财政部门积极宣传农村财务会计管理的重要性，得到了县委、县政府的高度重视。为适应农村改革中出现的新情况，维护农村会计工作的稳定，财政部门积极加强同县经管部门的联系，主动衔接沟通工作，赢得了县经管部门的理解和支持。在农村财务会计管理机制上形成了由县财政局牵头，县经管局参与，两家共同负责农村财务会计管理的新局面。

二是出台会计管理举措，建立农村财务会计管理新机制。2002年，针对乡镇村点多面广、村级财务会计管理松而乱的状况，辰溪县开始探索村账乡代理集中会计核算模式，即在集体经济组织的资金所有权、使用权、管理权“三权”不变的基础上，取消村会计核算，村账统一交由乡镇会计核算机构代理，各村设出纳或报账员1人，按月或季到乡镇会计核算机构报账。乡镇核算机构按规定进行会计核算，编制会计报表，定期向村组织公布财务收支情况。经过几年的实践，到2008年，30个乡镇442个行政村、居委会已全面实行村账乡镇代理核算。同时，为使农村财务会计管理体制做到有章可循，该县在整章建制、规范财务会计管理上下功夫，建立健全了一整套规范具体、可操作性强的村级财务会计管理制度，如资金管理、民主理财、财务审批、票据管理、财务公开以及村账乡代理的人员岗位职责等，有力地保证了村级组织资金的安全有效使用，真正做到了“给群众一个明白，还干部一个清白”。2008年7月以来，全县村级组织收支累计资金达512万元，全部进行了张榜公布，拒绝村级不合理开支

70万元，挽回村集体组织资产损失130万元，受到了百姓的好评。

三是着眼会计队伍建设，开展农村财务会计人员专业知识培训。2008年，根据当年农村财务会计人员培训计划，积极筹措培训经费，在县财政十分紧张的情况下，共挤出8万元培训资金，从7月份起，分别对全县乡镇代理记账核算中心会计人员和村组织财务会计人员进行了一次全面的业务轮训。在培训方式上采取行之有效的“请上来，走下去”办法，即对乡镇代理集中会计核算会计人员采取“请上来”培训方式，举办培训班1期，培训在乡镇会计人员60人；对村财务会计人员采取“走下去”培训方式，举办培训班6期，培训会计人员442人。全年共培训乡镇和村会计人员502人，使广大农村财务会计人员业务素质明显得到提高。同时，在农村会计人员管理上实行持证上岗制度。会计持证上岗，乡村管理有别。对乡镇代理集中核算会计人员实行持《会计从业资格证书》上岗制度，对村会计人员（报账员）实行持《培训合格证书》上岗制度。2008年全县村会计有442人取得培训合格证，并走上会计岗位；乡镇代理记账核算中心会计人员已有30人取得《会计从业资格证书》。

四是规范会计基础工作，努力提高农村财务会计核算水平。为促进村账乡代理工作有序健康发展，保证各项会计基础工作有序推进，该县认真贯彻落实《村集体经济组织会计制度》，各村账建账实现规范统一。县财政部门加强代管村账的设账指导，全县村账建账工作初步实现统一，统一后的每个村村账设置“三本账”，编制“两个报表”。同时，规定对村级组织会计人员（包括出纳、报账员）的任免，必须经村民大会、村民理财小组讨论通过，征求乡镇财政部门意见，并报经乡镇政府审核同意，如无其他理由不能随意撤销会计人员，更不能因村委会成员换届而随意更换会计人员，一定程度上保证了会计人员的稳定，维持了会计工作的连续性。

责任编辑 李艳芝