

青土湖的忧思

姚怡昕

少小曾尝民勤瓜，
黑籽红瓤甜又沙。
闻道产地多绿洲，
青土湖畔果蔬佳。

青土湖，曾经是甘肃省民勤县的一个天然湖泊，水面广阔，湖里出产多种鱼虾和贝类。但是，从上世纪60年代起，青土湖逐渐干涸了。目前，两条“沙漠巨龙”已经在昔日的青土湖底合龙，民勤荒漠化面积已占该县土地面积的94%，且荒漠边缘还在以每年3至4米的速度向绿洲推进。

2007年是我国近10多年来沙尘暴发生时间最早的一年。根据全国气象观测分析的结果，当年第一场沙尘暴

的策源地正是甘肃省民勤县。民勤荒漠化治理迫在眉睫。第一，中央和地方政府应联手主动“埋单”，治理民勤县荒漠化。对于民勤荒漠化的治理，温家宝总理曾做出重要批示，民勤的问题“不仅是一个地区问题，而是关系到国家发展和民族生存的长远大计，决不能让民勤成为第二个罗布泊”。目前，国家对于石羊河流域的治理已有初步规划，下一步，关键是抓落实。第二，抓紧开展有关的专项战略、政策和立法研究。民勤县荒漠化治理的时间“拖不起”。环境变化的过程往往是不可逆的，好的环境一旦遭到破坏，也可能就永远不能复原。民勤荒漠化治理已经失去了许多好时机，沙丘日夜蚕食着绿洲，时不我待！第三，荒漠

化治理事关全球气候变化，不能单靠一个国家单枪匹马，要寻求国际合作。人类共有一个地球，环境保护是一种公共产品，与各国人民的生活息息相关。当今世界，要求通过开展发达国家和发展中国家间的多边、双边国际合作，共同应对全球气候变化的呼声四起。世界银行、亚洲开发银行、全球环境基金等国际组织也希望在这方面能够发挥作用，有所作为。在民勤荒漠化治理的问题上，我们也应积极争取这些国际组织在资金和技术、智力资源方面的支持，开展有关环境保护的全球和区域性的合作。

（作者单位：财政部国际司）

责任编辑 陈素娥

地原则确定管辖权。产地原则的优点是有利于调动地方招商引资、培育财源的积极性，征管也较为便利，缺点是不利于缩小地区财政差距。而目的地原则则相反。同样，就所得税而言，地区间税收管辖权分割也存在着注册地原则和所得实现地原则两种选择。注册地原则简便易行，但不利于缩小地区财政差距；所得实现地原则具有经济

上合理性，但税务管理异常复杂。从国外税收协调实践看，美国、加拿大等国极为重视州际税收协调，其对州级所得税采用实现地原则划分州（省）际税收管辖权，采用公式分配办法在各州之间分割所得税税基的做法对我国省际税收协调具有借鉴意义。从2001年开始，我国已对中央企业所得税采用了类似美国各州之间分配税基的公式化

办法，用来解决省际税基归属权的分割与协调问题。如何沿着上述思路 and 方向对地方企业所得税、个人所得税以及大型流转税（如增值税）的税基进行跨区协调，这是下一步我国共享税体制和税收分权改革过程中必须统筹解决的战略性课题。

（作者单位：河北经贸大学）

责任编辑 王文涛