

财政扶持产业发展的新思路

■ 王磊

近年来,北京市朝阳区财政局明确提出了“可持续发展”理念,创立了企业发展专项资金,专门用于培植朝阳区的产业发展,而且在扶持企业发展方式上更是一改传统的“招商引资”模式,提出了“搭建平台,筑巢引凤”的扶持产业发展新思路。

一、扶持产业发展新思路的提出

传统的产业发展模式是通过各种税收优惠政策来实现“招商引资”的目的,这种方法有很多弊端:资金分散在各个预算单位,不容易形成合力,弱化了扶持资金的使用效果,而且容易成为争取部门利益的手段;容易造成地区间的恶性竞争;不利于形成真正有竞争力的产业;企业已经习惯了税收优惠的扶持方式,该方式的效果有递减的趋势,而且部分企业甚至专门钻政策空子,过了优惠期就转移,不利于稳定税源。真正有实力、有发展潜力的企业更关注的不是简单的税收减免,而是更好的产业发展条件和市场预期。为此,朝阳区财政局在对全区现有产业结构进行了仔细研究之后,提出了“搭建平台,筑巢引凤”的扶持思路。首先,确定朝阳区产业发展的方向,选取合适的产业作为扶持重点。依据北京市对朝阳区的城市功能拓展

区的定位以及朝阳区经济社会发展的“十一五”规划,将产业发展扶持的重点放在了高新技术产业、文化创意产业和现代服务业上。其次,对选取产业的生产流转所有环节进行分解、研究,寻找该产业发展链条中最重要的节点。节点的选择要符合三个条件:资金投入巨大、设备利用率不高、产业发展必不可少。第三,财政从选择的节点切入,利用企业发展专项资金为企业搭建平台,打通发展瓶颈,扶持企业做大做强,培育有竞争力的产业集群。对于企业而言,要想利用财政搭建的平台进行发展,唯一的条件就是企业在朝阳区注册纳税,否则就需要付出比较高的费用。

这种新的产业发展思路摆脱了过去那种单纯依靠财税杠杆来吸引企业的模式。在新的产业发展模式下,通过对产业关键节点的把握,为企业搭建发展平台,有针对性地扶持该产业,帮助其做大做强,在朝阳区形成特定的产业集群,最终形成稳定的财政收入,促进朝阳区各项社会事业的全面进步。

二、扶持产业发展的实践

按照扶持产业发展的新思路,朝阳区在高新技术产业、文化创意产业和现代服务业中各选取了一个具体的产业领域,分析该产业领域的所有生

产流转环节,找出该领域发展的最关键点,搭建平台,扶持企业发展。

(一) 高新技术产业

朝阳区目前集中了包括索尼爱立信、摩托罗拉北京分公司、LG、安捷伦、朗讯、三星在内的几十家世界500强高科技企业,它们是朝阳区高科技产业发展的基础。这些企业处在该产业金字塔顶端,拥有强大技术资金实力,可以依靠自身资金与人员的开发优势完成产品的研发工作。

与此同时,朝阳区还分布着大量为这些龙头企业做配套的中小企业。这些中小高科技企业拥有先进的发展理念和科研成果,并且聚集了一批高端人才,是朝阳区高新技术产业发展的未来。中小高科技企业是最具活力的,同时也是死亡率最高的社会经济组织。对中小高科技企业进行扶持是世界各国的通用做法,但是如何扶持是一项重大的课题。对此,朝阳区财政局积极探索高科技中小企业的扶持方法,选择了电子信息产业作为实验田。通过对电子信息产业链条的分析和调研发现,电子测试环节是电子信息产业发展的关键环节,也符合上述产业发展扶持条件。据此,朝阳区财政局提出政府与企业共同建设一个开放的“联合公共实验室”的思路,该实验室主要承担电子设备测试的职能,政府承担资金支持。通过“联合公共实验

室”平台的搭建来促进朝阳区电子信息类中小企业的发展与壮大。

“联合公共实验室”的建设符合平台搭建的三个条件：第一，资金投入量大。“联合公共实验室”的基本投资在2000万元以上，另外，人员、场地、维修保养以及日常费用每年预计200万元左右。这样高的成本，一般中小企业难以承受。第二，设备利用率不高。电子测试环节是每个中小电子企业都必须的，但是对于某一个企业而言，其设备的闲置率极高，可能只会在产品研发的整个链条上的某一个节点用到。因此，单个企业建设这样一个实验室是不经济的。第三，产业发展必不可少。电子监测设备在航空航天、军事、移动通信、网络设备、光电显示、数字视听等研发过程的检测、虚拟设计等关键环节都是必不可少的。“联合公共实验室”由政府投资、企业管理，建成后可向全市乃至全国的企业提供服务，其中朝阳区企业可以免费优先使用，外区企业有偿使用。“联合公共实验室”的建成和投入使用，可以使朝阳区围绕“联合公共实验室”迅速形成一个电子信息产业集群，在高科技电子领域形成强大的竞争力，使高科技信息产业形成朝阳区产业发展的

新的增长极。

（二）文化创意产业

2008年，中央电视台、北京电视台相继入驻朝阳区，势必带来传媒经济发展的高潮。而且，从世界范围来看，经济的扩张必然会带来文化的扩展。由此可见，传媒产业是我国未来相当长时间内的朝阳产业。如何抓住这一机遇，将朝阳区的传媒经济乃至文化创意产业推向全市乃至全国的制高点，是一个亟需研究的问题。

按照新的产业发展思路，朝阳区财政局详细研究了传媒产业从生产到销售的整个产业链条，发现电影、电视剧、动漫、广告片、纪录片的影视后期制作是各个环节中最重要、政府资金能够有所作为的环节。因此，区财政局抓住影视制作整个程序中的这个关键节点，依托中国传媒大学，建立了一个影视后期制作基地，引进影视后期制作所需的关键技术设备，为基地内在朝阳区注册、纳税的企业提供免费服务。基地的建成与发展必将迅速汇聚起一批有活力的传媒制作公司入驻朝阳，托起朝阳区文化创意产业的新天地。

（三）现代服务业

现代服务业代表了一个国家产业

发展的未来方向。朝阳区选取了现代服务业中的拍卖产业作为试路石来实践其扶持产业发展新理念。

拍卖产业的特点是公司本身规模并不大，对办公场所的要求也不是很高，但是需要极高的信誉度，并且对拍卖的现场要求很高。朝阳区拥有全市70%以上的星级宾馆，每年发生在朝阳区的拍卖活动成交量达到几十亿元，但是税收的大部分却被其他区县得到，因为这些拍卖公司都是在其他区县注册，而只是把拍卖活动的场所放在了朝阳区。这样，朝阳区只得到有限的场地租赁收入，而巨额的拍卖交易税金却流失出去。据统计，每年流失的税金高达十几亿元。

经过深入研究，朝阳区财政局把搭建平台的落脚点放在了拍卖场地上。通过与主要的拍卖场地协商达成一致，凡是在朝阳区注册纳税的拍卖企业，减半征收场地租赁费，另一半由财政予以补贴。对于在区外注册纳税的企业则不享受该政策。这样，朝阳区依靠握有的先天性拍卖场地资源，在拍卖行业形成了独特的竞争优势。

（作者单位：财政部财政科学研究所）

责任编辑 冉鹏

PHOTO NEWS

图片新闻



江苏盱眙：专场招聘会解返乡农民工就业之难

江苏省盱眙县日前以“返乡不用愁，家乡伸援手”为主题，举办了大型返乡农民工就业专场招聘会。会上，共有128家企业提供了10000多个就业岗位，逾5000名返乡农民工被当场录用，有效地解决了返乡农民工的就业问题。

（闻齐新 陈军 摄影报道）