

把握三个重点 促进山西发展

■ 郑建国

贯彻落实科学发展观对于全面完成党的十七大、十七届三中全会确定的各项战略任务,促进社会和谐,全面实现小康社会宏伟目标具有重要意义。山西省各级财政部门将紧紧围绕公共财政体系建设这条主线,着力调整优化财政收支结构,着力完善创新财政管理体制机制,支持山西实现可持续发展。

注重财政与经济的协调增长 实现财政可持续发展

各级财政部门要准确把握财政与经济之间的紧密关系,深刻认识经济发展方式转变对财政可持续发展的重大意义,按照公共财政的要求,积极调整财政支持经济发展的方向和领域,科学谋划财政支持经济发展的手段和模式,大力推进经济结构调整和发展方式转变。

要按照传统产业新型化、新兴产业规模化、支柱产业多元化的总体要求,充分利用财政政策和资金两个手段,进一步丰富和完善支持产业结构调整的措施,在巩固加强第一产业的基础上优化提升第二产业、大力发展第三产业,推动全省加快建立现代产业体系。要围绕省委、省政府确立的工业结构调整“四个一批”的总体思路,着力加大节能减排投入,支持淘汰关闭一批;着力推动科技创新和科技成果转化,支持改造提升一批;着力用好产业发展资金,支持培育发展一批;着力用足企业重组政策,支持做大做强一批。支持实施节能减排和淘汰落后产能重点工程,为优势

企业和新兴产业发展腾出更大的市场空间和资源环境空间。在加大科技投入的同时,充分发挥省创业风险投资引导基金作用,支持用高新技术和先进适用技术改造提升煤炭、焦炭、冶金、电力等传统产业,促进传统优势产业、产品的升级换代;大力支持企业实施科技创新计划,鼓励专利技术推广应用,加强知识产权保护。积极筹措并管好用好产业发展专项资金,支持发展装备制造、现代煤化工、新型材料、食品工业等新兴产业和高新技术产业。整合各类支持企业发展资金,集中财力支持大企业集团实现强强联合、兼并重组;对省属国有重点大型煤炭生产企业应缴采矿权、探矿权价款地方留成部分,争取国家批准转增企业资本,促进煤炭资源整合和煤矿企业兼并重组;加强国企改革专项资金管理,支持企业主辅分离、辅业改制,推进厂办大集体改革,实施国有资本经营预算管理,深化国有企业改革。大力支持发展第三产业,加大省级服务业发展引导资金投入力度,认真落实促进服务业发展的各项税费优惠政策,对城市基础设施配套费实行减半征收并支持有条件的地方全部免除。支持农村信用社发展和晋商银行启动运营,加强地方国有金融资产监管,促进地方金融服务业加快发展。支持提升商贸流通、文化娱乐等传统服务业发展水平,鼓励交通运输、现代金融、商务信息等生产性服务业加快发展,重点扶持文化旅游、现代物流、服务贸易和农村服务业。

同时,扎实推进生态环境治理和

循环经济发展。深入推进蓝天碧水工程、造林绿化工程和“十一五”环保规划,重点支持汾河流域、太原西山地区和大同、阳泉等城市的生态环境治理修复工程,加大对空气质量显著改善地区的财政奖励力度;充分发挥财政转移支付政策导向功能,对生态建设较好的县区实施生态建设转移支付;积极争取中央支持化解资源枯竭型城市历史遗留社会问题的相关政策;建立森林生态效益补偿基金,推进省直林区转制和集体林权制度改革试点工作。积极推进工业百强企业和非工业百户污染较重的企业发展循环经济。

通过上述优化经济结构的具体措施,推动全省财源结构由单一产业依赖型向多元产业复合型转变,财政增收方式由资源主导型向多元贡献型转变,实现财源结构的逐步优化、一般预算收入占财政总收入比重的有效提升和财政可持续发展能力的不断增强。

提升公共服务保障能力 实现山西和谐发展

各级财政部门要进一步调整优化支出结构,不断加大财政对民生事业的投入力度,提升公共服务保障能力,进一步改善民生,促进民和,确保民安,推动和谐山西建设。

支持教育优先发展、均衡发展。进一步提高农村义务教育阶段公用经费标准;全面实施中小学校舍安全工程,在2010年前完成全省所有中小学校舍维修加固改造任务,消除校舍安全隐患;进一步落实中央关于普通本

科高校、高等和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策；进一步扶持中等职业教育特别是农村职业教育发展，加快国家示范性高等职业院校建设和职业教育实训基地建设；继续推进高校强校工程和重点学科建设，促进各级各类教育均衡发展。

支持稳定和扩大就业。积极完善社会保险补贴、创业培训补贴、小额贷款贴息、税费减免等财税优惠政策，扩大政策覆盖面。强化困难群体的就业援助机制，加大对长期失业人员等就业困难人群的扶持力度，鼓励和引导高校毕业生、失业人员、返乡农民工积极创业，以创业带动就业。2009年要帮助4万名城镇就业困难人员实现就业，培训农民100万人，转移农村富余劳动力30万人。

支持发展医疗卫生事业。继续扩大城镇居民基本医疗保险范围，实现全覆盖。巩固和完善新型农村合作医疗制度和城乡医疗救助体系。健全完善优抚对象医疗保障制度，2009年解决好14万重点优抚对象就医问题。进一步支持县、乡、村三级医疗卫生服务机构标准化达标建设，努力实现“村覆盖、乡达标、县提高”的目标。

支持完善社会保障体系。企业职工基本养老保险要实现省级统筹，提高企业退休人员基本养老金水平；积极开展新型农村社会养老保险改革试点，按每人每月30元的标准对试点县60岁以上的老年人实施财政补助，2009年覆盖300万人；研究出台低费率、广覆盖、可转移，并能够与城乡养老保险制度衔接的农民工养老保险办法；进一步提高城乡低保标准和优抚对象补助水平。

支持加快保障性住房建设。加大对城市廉租住房和经济适用房建设支持力度，采取货币补贴和实物配租相结合的方式，用两年时间解决全省25万户城市低收入家庭住房困难问题。支持国有重点煤矿棚户区改造

和城市棚户区改造，力争两年内完成11万户国有重点煤矿棚户区和8万户城市居民棚户区改造任务；启动省属重点非煤矿山的棚户区治理。进一步扩大农村困难群众危房改造试点，努力解决农村困难群众住房问题。

支持公益性文体事业发展。加大公益文化事业投入，推进省图书馆、科技馆、体育中心、大剧院等省城重点公益文化设施项目建设；积极支持基层文化站、农民体育健身、文化信息共享、送书下乡、农家书屋、农村公益电影放映以及农村无线覆盖等重点工程，推进农村公共文化体系建设。

完善财政支农长效机制 实现城乡统筹发展

各级财政部门要努力健全和完善以资金支持、政策扶持、多种方式引导社会投入为主要内容的财政支农长效机制，搭建起高效规范的财政支农平台，推进全省新农村建设，促进城乡统筹发展。

继续加大财政支农投入力度。切实做到各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度；新增基础设施和社会事业发展的投入60%以上用于农村；耕地占用税税率提高后新增收入全部用于农业；土地出让收益新增收入的80%以上用于农业土地开发和农村基础设施建设；统筹安排土地整理复垦开发、农业综合开发等各类建设资金，用于农村土地整治和中低产田改造；大幅增加农村公益性建设项目投入；逐步提高煤炭可持续发展基金和探矿权、采矿权价款用于“三农”的比例。

积极发展现代农业。认真落实国家关于粮食生产政策措施向粮食主产区倾斜的要求，重点支持产粮大县粮食生产能力建设和大型粮食龙头企业发展。支持应急水源工程、水土保持工程、小型农田水利工程

建设，加大中低产田改造力度，大幅度增加高产稳产农田比重，稳步提高粮食综合生产能力。支持优化雁门关生态畜牧经济区、东西两山干果杂粮经济区、中南部无公害果菜经济区区域布局，推进实施玉米丰产、高效园艺、规模养殖、农产品加工“四大工程”。支持农业科技创新，加快农业科技成果转化应用，发展现代科技农业。大力扶持农业产业化龙头企业加快发展，重点对农业产业化国家级和省级龙头企业给予贷款担保及利息和保费补贴支持。以完善农技推广体系、健全农产品质量安全体系为重点，加快建立新型农业社会化服务体系。搞好农业生态项目建设，促进农业生产可持续发展。建立和完善农业政策性保险制度，增强农业生产抗风险能力。

支持发展农村公共事业。加大对农村公共事业财政支持力度，重点支持两年内“五个全覆盖”，即具备条件的建制村通水泥(油)路全覆盖，中小学校舍安全改造全覆盖，县乡村三级卫生服务体系特别是村级卫生室全覆盖，村通广播电视全覆盖，农村安全饮水全覆盖。同时，支持普及推广沼气，推进实施“万村千乡”市场工程，方便农民群众生产生活。

认真落实各项涉农补贴政策。适时提高粮食直补、农资综合直补、良种补贴、农机购置补贴等补贴标准，良种补贴实现水稻、小麦、玉米、棉花全覆盖；完善与农业生产资料价格上涨挂钩的农资综合补贴动态调整机制。认真落实计划生育家庭奖励补助和家电下乡补贴政策。继续对生猪养殖、奶业发展给予扶持。进一步加快农民补贴网建设，健全“一卡通”支付制度，加强补贴资金管理，提高拨付效率，确保各项涉农补贴资金及时足额发放到农民手中。

(作者为山西省财政厅厅长)

责任编辑 刘慧娟