

以奖代补 推进企业职工基本养老保险的扩面征缴

■ 江苏省财政厅

江苏省各级财政部门在做好企业离退休人员基本养老金保发放工作的同时,积极发挥财政资金的激励导向作用,通过完善补助资金分配机制,充分调动地方和部门的工作积极性,有效地推动了企业职工基本养老保险的扩面征缴工作。

以奖代补

自党中央、国务院提出“两个确保”任务后,江苏省各级财政部门、劳动保障部门就因地制宜地建立了保发放机制。为确保全省所有企业离退休人员都能按时足额领取基本养老金,省财政重点对企业基本养老保险基金无积累、当期收支缺口较大的财政转移支付市县(以下简称“困难市县”),采取“早预算、早安排、早平衡、早落实”的补助办法进行省专项补助,2001—2007年连续七年确保了当期企业离退休人员基本养老金的按时足额发放。但这种补缺口式的补助方式使各级财政用于企业职工基本养老保险的补助资金不断增加,而地方的养老保险工作都安于现状,一些深层次的矛盾无法解决。一是省补助资金的激励引导作用不够,困难市县扩面征缴积极性普遍不高,往往只满足于完成省下达的各项任务。二是科学确定考核任务比较困难。省统计局统计数据的口径

与养老保险实际工作存在差异,无法完全采信。若以困难市县上年工作实绩为基础,则又容易保护落后,鞭打快牛,挫伤地方积极性。三是困难市县“等、靠、要”思想严重,不考虑如何挖掘自身潜力,只顾相互攀比补助资金的多少,过分依赖上级补助。省对困难市县的补助成了一把“双刃剑”。大胆改革,利用财政补助资金的“支点”作用,激活困难市县的内生动力,提高困难市县扩面征缴工作的积极性,成了当务之急。基于这样的认识和考虑,2007年,省财政修改完善了困难市县养老保险重点补助办法,从补缺口改为奖实绩,通过以奖代补的方式建立财政补助资金的激励机制,并在2008年全面实施。

长效激励

新办法的核心是发挥财政资金的政策优势,建立科学、规范、公平、合理的补助机制,通过财政补助资金的“支点”作用,促进企业职工基本养老保险事业健康持续发展。

一是责任明晰,绩效挂钩。明确省对困难市县的企业职工基本养老保险补助以各困难市县的扩面征缴为依据,不再对困难市县下达企业职工基本养老保险考核任务,将原来通过对困难市县年初核定基金缺口进行补助

改为与各困难市县养老保险工作实绩挂钩补助,省补助资金上不封顶、下不保底,困难市县在缴费人数、缴费基数、清理欠费方面的工作力度越大,成绩越突出,得到的补助资金就越多。省补助之后仍存在的企业职工基本养老保险基金缺口,兜底责任在地方政府。这样,各困难市县可以根据自己的工作业绩来预测当年可得到的补助金额,取得省补助资金的多少取决于自身工作的开展。

二是指标简化,平稳过渡。新办法的考核指标为三项:即与扩面征缴工作密切相关的缴费人数、缴费基数和清理欠费。为防止少数困难市县由于补助金额波动过大而影响保发放工作,新办法将省对困难市县的补助资金分为基本补助资金和奖励补助资金两部分。基本补助资金侧重于平稳过渡,但也适当考核困难市县最基本的工作业绩。奖励补助资金则不考虑基数问题,完全从激励角度出发,与困难市县的实缴缴费人数、月人均缴费基数和清理企业欠费工作实绩挂钩。具体是:基本补助以2003年补助为基数,如果困难市县当地人均缴费基数达到省统计局公布的当地在岗职工平均工资60%以上,可得到2003年的全额补助,未达标的扣减一半。奖励补助将缴费人数奖励与省每年年初确定的奖励金额挂钩,缴费人数每增加一人,省就

给予一定金额的奖励；缴费基数奖励与困难市县当地在岗职工平均工资挂钩，按照人均缴费基数与困难市县当地在岗职工平均工资的比值来给予奖励资金；清理企业欠费奖励与清欠成绩挂钩，每清理一定欠费给予一定的奖励资金，每新增一定欠费扣减相应的奖励资金。

三是动态管理，年终考核。为及时了解各困难市县企业职工基本养老保险征缴情况，掌握第一手的资料，省建立了月报制度和联合督导制度，及时观察和分析各困难市县养老保险工作进展情况，督促各困难市县采取有效措施推进扩面征缴。为帮助各困难市县做好保发放工作，缓解地方资金压力，省财政还实行了补助资金预拨制度，即按上年结算的应得省补助资金的80%分季预拨，年底根据当年工作实绩考核结算，若实际应得补助资金高于预拨数的，省于下年度拨付补足。若实际应得的补助资金低于预拨数的，多拨部分抵扣下年补助额度。

稳步推进

为了让困难市县及时调整工作思路，准确把握新办法的核心内容，省财政厅、劳动保障厅于2008年6月联合召开了养老保险困难市县培训班，对新办法进行专题宣传和培训。通过宣传，各困难市县更加深入地理解了新政策的激励理念，通过培训，各困难市县也更加准确地把握了新政策精神，形成了自觉宣传新政策和落实新政策的工作氛围。为及时了解新办法对各困难市县产生的实际影响，督促各困难市县围绕新办法扎扎实实抓好企业职工基本养老保险工作，10月中旬，省财政厅、劳动保障厅联合对部分困难市县进行了实地督导。鼓励工作业绩较好的地区继续努力，帮助工作进展慢的地方查找问题、分析原因，要求各困难市县进一步增强责任感和紧迫感，全力以赴开展工作，扎扎实实促进扩面征缴。

就目前执行情况看，新办法的出

台，有效地体现了激励和导向作用，财政补助资金“四两拨千斤”的杠杆作用逐渐显现，困难市县的工作积极性空前提高。各困难市县更加重视养老保险工作，专门成立由政府主要领导为组长的社会保险扩面征缴领导小组，劳动保障、财政、地税、工商等部门密切配合，定期开会协调，形成扩面征缴联动机制，并对乡镇分解下达扩面征缴任务，签订责任书，做到了领导到位、措施到位、责任到位，各困难市县2008年以来的工作成效较为明显。截至2008年底，困难市县企业职工基本养老保险缴费人数为261.41万人，比上年末增加30.51万人，增长13.2%；缴费基数为每人每月1286元，比上年末增加323元，增长33.5%。困难市县缴费人数和缴费基数的增幅首次超过了全省同期的平均增幅，同时清欠工作也有明显提高，全年完成清欠4.92亿元，确保了企业职工基本养老金的按时足额发放。

责任编辑 戴开成

PHOTO NEWS

图片新闻



节能与新能源汽车示范推广试点会议在京召开

2月17日，财政部、科技部、发展改革委、工业和信息化部等四部委联合在北京召开节能与新能源汽车示范推广试点会议。财政部副部长张少春出席会议并对试点工作做了全面说明和具体部署。

(本刊记者 摄影报道)