

以专项国债释放消费潜力

■ 杨明亮

据统计,我国居民消费增长率每提高1个百分点,大致相当于投资率提高1.5个百分点,可拉动GDP增长0.6个百分点。可以说消费是经济增长的主要动力所在。在当前经济形势下,要确保8%的经济增长率,以消费拉动内需成为我国今后一段时间促进经济发展的主要手段和基本方略。建议在不增加政府和社会负担的情况下,将政府投资方向从基础设施转向加强社会保障,通过发行专项国债解决社保资金缺口进而改善民生,提高社会预期收入,增强居民消费信心,激活市场消费,推动消费需求进一步扩张升级,形成“以民生促进消费,以消费拉动内需”的良性经济运行模式。

一是利用国债资金进一步加快农村社保体系建设。就目前的社会保障制度来看,广大的农村劳动者几乎没有养老保险,1亿多丧失劳动能力的农村老人没有社会化的养老保障,其他社会保险险种的覆盖面则更低。另外,我国外出农民工人数已超过了1.5亿,80%的农村家庭有人在外打工。而他们的工伤保险和医疗保险参保率却非常低。占总人口80%的农村人口的消费支出还不到整体的1/3。要启动这个庞大的潜在消费市场,必须将农村居民逐渐纳入社会保障体系当中。为此,可以利用国债资金,加大国家在农村社会养老、新型农村合作医疗、最低生活保障、农民工社会保险等方面的投入力度,建立起城乡统一

的社会保障制度。

二是利用国债资金建立和完善住房保障制度。党的十七大指出,要努力使全体人民住有所居,特别是要健全廉租房制度,加快解决城市低收入家庭住房困难问题。目前来看,廉租房建设资金实行以各级财政预算安排为主、多渠道筹措的办法。而地方财政普遍资金投入有限,加之其他廉租房建设资金来源渠道不规范、资金不稳定,限制了廉租房建设速度。因此,建议在严格按照规定将住房公积金增值收益和土地出让金收益用于廉租住房保障的同时,利用国债资金加大廉租房中央投资力度,以实物方式,结合发放租赁补贴,解决低收入家庭的住房问题。

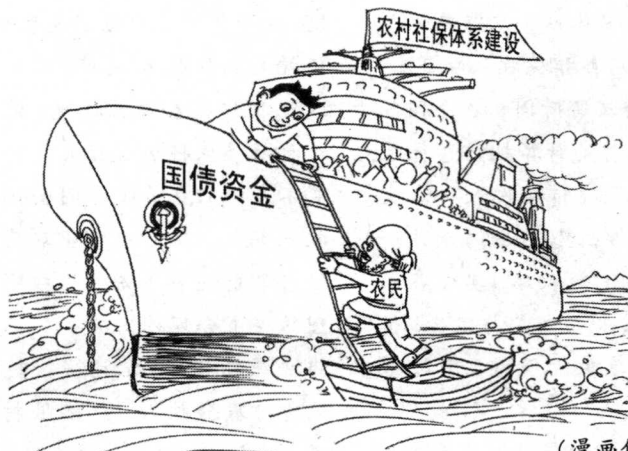
三是利用国债资金促进教育加快发展。作为人口大国、农业大国,我国人均教育投入还处于较低水平,农村尤其是偏远山区的教学条件亟待改善,落实科教兴国战略任重道远。自1998年以来,国债资金在加强义务教

育、高中阶段教育和高等教育基础设施方面提供了有力支持。应进一步发挥国债资金在各级各类教育持续、健康发展中的作用。推进农村寄宿制学校建设、职业教育建设、农村中小学校舍改造,进一步落实普通本科高校、中等职业学校家庭经济困难学生资助政策等。

四是利用国债资金加快医疗卫生事业发展。家庭医疗支出比重过高是制约居民消费意愿的又一大因素。因病致贫、因病返贫的现象在某种程度上依然存在。在居民储蓄中,“防病钱”占很大比例。建议利用国债资金完善新型农村合作医疗制度,支持医疗卫生体制改革,加强基层医疗卫生服务网络建设,强化重大传染病防治等公共卫生体系建设,解决群众反映强烈的“看病难、看病贵”问题。

(作者单位:财政部驻山东省财政监察专员办事处)

责任编辑 李艳芝



(漫画作者:唐志顺)