

打造粮食安全生力军

——安徽省财政支持种粮大户发展探究

本刊记者 周多多

“我现在承包的土地已达3697.9亩，粮食种植面积达6870亩，农机具扩大到了31台，粮食总产达3469吨，家庭全年收入突破百万大关，达到102万元，日子越过越富裕。”安徽省种粮大户赵其瑞在谈到这几年的变化时满心欢喜。

2008年，安徽省财政安排2600万元农业综合开发资金，选择了像赵其瑞这样的15个粮食生产规模较大的种粮大户，开展了以“改善基础设施条件，强化科技服务支撑，推动土地适度规模经营，全面提升粮食生产能力”为主要内容的支持种粮大户活动。为在全省培育更多的粮食大户摸索财政支持的新途径，着力打造粮食安全的生力军。

粮食生产涌现生力军

随着耕地面积不断减少，我国粮食种植面积扩大的空间已越来越小。粮食单产的提高来自于良种的使用、生产方法改进等，但众多兼业的小农户对此缺乏足够的热情，而规模化经营、专业化生产的种粮大户则积极性很高。因此，在家庭联产承包责任制框架下，在由传统农业向现代农业迈进时，通过扶持种粮大户来促进粮食生产已成为现实的选择，对推进现代农业建设、保障国家粮食安全有着实际意义。

安徽省是全国粮食主产区之一。

2008年，夏粮总产234.4亿斤，连续5年增产，连续3年刷新历史记录，增产9亿斤，居全国之首。粮食生产呈现大好形势得益于近年来全省出台的一系列鼓励粮食生产的政策，极大地调动了农民生产粮食的积极性，涌现出一大批种粮大户。到2007年，全省共有50亩以上的种粮大户14686户，经营耕地面积199万亩，占全省耕地面积的3.2%。种粮大户对促进全省粮食生产发挥了重要作用，为安徽粮食生产注入了新的生机和活力，成为安徽省粮食生产的一支重要力量。

安徽省种粮大户情况主要有四种类型：一是规范流转型。这类大户承包期较长、经营权稳定，多在10年以上；大都是与乡、村集体签订租地合同，地籍资料健全，合同规范，合同中明确约定允许改造土地；承租地大多是集体预留地、农场等非农户耕地，或由乡、村流转农民耕地后，再由大户承包，面积较大，且集中连片；大户具有较强的经济实力，给农户租金相对较高，管理水平也较高。二是科技承包型。这类大户往往是未真正与农户签订租地合同，但和农民有协议，种植规模较大，实施期较长，采取统一技术指导、统一播种、统一田管、统一机收、统一收购、收入分成、分配到户的方式，进行技术承包，这种流转方式使大户和农民都取得了较好的收

益，深受当地农民欢迎，规模种粮和集约经营的效果也很好。三是松散承租型。这类大户主要特点是承包期限短，地块不集中连片，多有“插花”现象；合同不规范，部分仅有口头协议；一般都要求不得改变土地现状，归还时必须是原样返还，大规模的土地改造受到限制。四是政策限制型。这类大户承包的土地多是非耕地，有的是属生态脆弱区、湿地或行蓄洪区，受国家政策的制约，不允许或不适宜进行开发改造。如行蓄洪区、围湖造田等，受防洪条例限制，这些区域不允许投入改造。

结合安徽种粮大户的具体情况，安徽省财政厅2008年转变农业综合开发思路，决定试点扶持种粮大户通过土地流转，规模改造中低产田。按照2007年度流转耕地经营权、连片种植面积均在2000亩以上，文化、科技、经营管理素质高，能吃苦、舍得花钱垫本、农业机械化程度较高等标准，从全省各地推荐的411个种粮大户中优选了15个，在2008年土地治理项目中予以扶持，对其农田基础设施建设、技术支撑体系建设、农业机械化建设和农业标准化生产建设进行补贴。

粮食生产发展桎梏仍在

“排灌设施少、动力低，机械老化，



数享受不到银行贷款。因此，资金成为当前大规模经营、增加投入的重要障碍。

——土地承包期较短，合同不规范，影响持续发展。种粮大户流转土地，有的只有口头协议，没有书面合同，生产过程中

纠纷不断；有的承包期短，承包没有连续性，进一步投入改造积极性不高；有的流转费用不稳定，受市场影响，土地关系矛盾较多。

——生产资料价格上涨过快，经营效益下降。近几年，化肥、农药、种子等农资价格逐年上涨，劳动力价格也大幅度攀升，但是粮食价格却保持基本稳定，增幅不高。同时，农资市场不规范，劣质农资鱼目混珠，坑农害农事件时常发生，严重影响了种粮的直接经济效益。

创新财政支农机制 支持种粮大户发展

农业综合开发作为财政支农的重要组成部分，必须立足自身优势和特点，积极支持和发展种粮大户，为财政支持农村改革、服务农村改革探索新途径，为农业综合开发机制创新开辟新路子。针对种粮大户生产中普遍遇到的问题，安徽省财政部门对症下药，制定了相应举措。

安徽省财政厅有关负责人指出，“我们将以加强农业基础设施为重点，以分期、分批选择重点支持种粮大户为途径，通过加大投入，分层次、分类型管理，促进土地流转，促进粮食生产的规模化、集约化发展，促进农业

综合开发机制创新。”在具体的财政措施上，一是对农田基础设施建设进行补贴。通过政府投入与种粮大户自筹相结合，对种粮大户农田基础设施建设予以加强，重点是路、渠、涵、闸、晒场、仓库等农业基础设施。二是对技术支撑体系建设进行补贴。针对种粮大户的作物类型和生产特点，加强技术服务，对开展新品种引进、高产栽培技术、测土配方施肥等先进、实用农业科技成果推广与应用进行补贴。三是对农业机械化建设进行补贴。对种粮大户购置大中型农业机械进行补贴，确保粮食生产耕作、收获等主要作业环节实现机械化。四是对标准化生产建设进行补贴。支持农业标准化生产和农产品质量安全建设，对产地环境、投入品使用、生产过程、质量监控及绿色、有机、品牌、标准化生产技术体系建设等方面的重点环节予以补贴。

“我们的目标是实现全年粮食平均单产提高50公斤以上，较同期所处县平均单产增产20%以上，灌溉保证率达100%，良种覆盖率达100%，农业机械化率达90%以上，病虫害综合防治面积达100%，每亩综合节约成本30元以上，每亩节本增效150元以上。”安徽省财政厅有关负责人列举出了一系列振奋人心的数字。

除了具体的数字，在建设目标上，安徽省财政部门也细化到了若干点。一是建成规模化高标准农田，提高粮食生产能力。逐步把种粮大户承租的土地建设成为基础设施完善，科技含量较高，生产手段先进，规模经营效益显著的高产示范基地。二是建成科技应用典范，促进现代农业发展。逐步把种粮大户承租的土地建设成为先进农业科技应用、成果转化的辐射源，普及农业科学技术知识和主要粮食作物品种繁育、高产栽培技术的展示基

沟渠淤塞严重是个难题，要是遇上大雨，田间积水多日难以排出；要是遇上干旱，又灌溉困难。”种粮大户李敏涛深有感触。像李敏涛家一样，安徽省很多种粮大户农田生产能力也受到不同程度的制约，影响了粮食的生产安全。

——农田基础设施条件差，抵御自然灾害能力弱。种粮大户承租的农田基础设施条件普遍比较差，排灌体系不健全，设施不配套，机械设备老化，沟渠淤塞严重，交通不便，道路不畅。有的因灌、排设施缺乏，只能种一季，形成大面积的冬闲田，一遇自然灾害，收益更是无法保证。

——农业技术装备差，生产科技含量不高。种粮大户普遍未经过系统的专业教育，对农业技术掌握的较少，科学种粮水平低，承租地农业技术装备水平低，有的还低于全县平均水平，尤其在品种选择、病虫害防治、配方施肥、田间管理及标准化生产等方面差距较大。

——缺乏资金，融资困难。种粮大户普遍反映资金严重不足，一方面投入资金大，需要缴纳可观的承包费，需购买种子、化肥、农药等生产资料，还要雇佣劳力，发放工资；另一方面又贷不到款，目前农村信贷渠道不畅，手续复杂，贷款金额小，同时农田无法抵押，多

地。三是推动土地统分结合新型制度建立。在支持过程中,通过各方利益的磨合,使得土地流转更加规范,逐步把种粮大户承租的土地建设成为新生种粮大户的孵化器。四是促进广大农民增收。鼓励种粮大户领办或创办合作社,建立大户与广大农民利益连接的机制,逐步把种粮大户承租的土地建设成为带动农民增收致富的示范基地。五是引导公共资源向农业领域配置。通过农业综合开发资金注入,引导带动种粮大户积极投入农田基础设施建设,逐步把种粮大户承租的土地建设成为引导、带动各类资金注入粮食生产领域的资源整合平台。

支持种粮大户发展意义重大

种粮大户是在新的形势下涌现出的发展粮食生产、确保粮食安全的排头兵、生力军。支持种粮大户发展粮食生产,有利于促进土地的适度规模经营,有利于稳定粮食生产面积,有利于推动现代农业发展。对提高农业综合开发水平,保障粮食安全都有十分重要的意义。

——对保证粮食安全意义重大。种粮大户以粮食种植为主业,租用废弃地、撂荒地,有效地稳定了粮食种植面积;其生产管理水平、农产品质量控制水平和规模经营水平要比分散经营的小农户高,提高了粮食生产能力。种粮大户都是以种植粮食作物为主,今后的发展也是进一步通过改善生产条件,选用新品种,推广新技术,提高产量、改善品质、增加收益。因此,种粮大户在一定程度上稳定了全省粮食作物面积,促进了粮食生产,提高了土地的产出率。

——对推进现代农业意义重大。当前农村一家一户的小生产已严重束缚农村生产力的发展,和现代农业不相适应。种粮大户的科技意识、标准化生产意识、品牌意识和产业化经营意识及机械化生产意识等都是“一家一户小生产”无法比拟的。通过支持种粮大户,可以激发传统农业走向现代农业的内在活力,构筑现代新型农业产业体系,增强农业抗风险能力和可持续发展能力。

——对探索统分结合的土地经营方式意义重大。种粮大户把农民承包地经营权集中起来,统一使用,改变一

家一户零散经营的模式,粮食生产走上规模化、集约化之路,也有效地解决了农村土地的撂荒现象,提高了资源的利用率。其本身就是十七届三中全会要求的制度创新中最为核心的一环,通过支持种粮大户,探索各种形式的土地流转,对于建立以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制探索了路子。

——对形成城乡经济社会发展一体化格局意义重大。加大对种粮大户的支持是充分发挥财政职能的体现,种粮大户的发展促进了农村劳动力转移,带动了农民增收致富。种粮大户集中了部分土地的经营权,解决了外出务工人员后顾之忧,促进了农村劳动力的转移。农民从进城打工中获得收益,同时将土地流转给大户,获得了不低于种地收益的地租。此外,大户为不能外出打工的劳动力提供了本土就业岗位,增加了当地农民的工资性收益。种粮大户以现代经营方式从事粮食生产,实现规模化生产、集约化经营、专业化分工、社会化服务,把农民变成农业产业工人,对我国彻底破除城乡二元结构,形成城乡经济社会发展一体化格局也起到了重要的推动作用。

PHOTO NEWS

图片新闻



四川五通桥：加大灾后重建投入 确保学校春季开学

四川省乐山市五通桥区共有7所学校在5.12汶川地震中严重受损,教学楼均需要拆除重建。在财力十分困难的情况下,该区投入资金1400余万元,经过8个多月的攻坚战,所有因灾受损的学校都得到恢复重建,确保了春季按时开学。

图为新落成使用的乐山市五通桥区牛华镇幼儿园教学楼,抗震裂度8度,工程总投资260万元,于今年1月4日全面通过竣工验收后,现已接收近300名幼儿就读。

(陈智良 彭军 摄影报道)