

# 成品油税费改革破浪前行

本刊评论员

2008年12月18日,时值改革开放30周年纪念日,国务院印发了《关于实施成品油价格和税费改革的通知》,决定自2009年1月1日起实施成品油税费改革。这是我国深化税收制度改革的又一重大举措,朝市场化改革目标迈出了重要一步,对于我国今后促进节能减排和环境保护、加快经济结构调整、实现经济长期可持续发展具有重大而深远的意义。

实施成品油税费改革是构建税收促进节能减排新机制的战略选择。提高成品油消费税单位税额并在价内征收,建立起能够真实反映环境成本的使用者付费机制,形成能够反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的成品油价格机制,有利于鼓励全社会节约用油,提高能源利用效率,降低经济发展的资源环境代价。

实施成品油税费改革是建立有利于科学发展的税收制度的重大举措。推进税制改革,加快形成有利于科学发展的税收制度是多年来我国税政建设的奋斗目标。实施成品油税费改革加大了国家运用税收手段调控成品油消费的力度,建立了一个以消费税为主打税种,增值税、城市维护建设税和教育费附加密切配合,特殊调节和普遍调节相结合的有利于科学发展的成品油税收制度。

实施成品油税费改革是建立依法筹集公路发展资金长效机制的根本途径。目前世界上150多个国家和地区通过对燃油征税来筹集交通基础设施建设资金。此次成品油税费改革按照替代收费、收支平衡的原则,建立起一个以税收为主体的规范化的交通基础设施建设和建设资金筹集分配体系,为形成惠及城乡、人民共享的现代交通运输服务体系提供可靠的公共财政保障。

实施成品油税费改革是继党中央、国务院推出扩大内需的十项措施后的又一重大改革举措。初步测算,取消养路费、六费及逐步取消二级公路收费,每年可为消费者总体上减负1600多亿元,直接减轻了企业和居民的实际负担,增强了人们对小排量家庭轿车的购买意愿。此次改革推动了汽车工业健康发展和结构调整,有利于降低人流、物流成本以及机动车保有费用,促进市场要素加快流动和资源合理配置,是以改革扩内需、以改革调结构、以改革促发展的重大举措。

成品油税费改革是党中央、国务院准确把握国际市场原油价格变化趋势,抢抓机遇,科学决策的结果。改革顺应了广大人民群众对成品油税费改革的新要求、新期待,遵循成品油价、税、费运行的基本规律,把推进成品油税费改革同落实科学发展观结合了起来,把总结我国改革的实践经验和吸收国外有益做法结合了起来,把成品油税费改革和成品油价格形成机制改革结合了起来。此次改革也是党和政府广开言路、倾听民意、集中民智、凝聚共识的结果。

目前,成品油税费改革已在我国全面铺开,各项改革措施正在井然有序地向前推进。此次改革新增的税收收入,中央财政不挤不占、不拖不欠,除本级安排的替代航道养护费等支出之外,其余全部由中央财政按照财力与事权相匹配的原则,通过统一规范、公开透明的财政转移支付方式分配给地方,以确保交通基础设施养护、建设和管理需要。与此同时,有关部门还加强了成品油市场销售和执行情况监管,严厉打击油品走私活动,确保取消收费政策到位、地方利益不受影响。此外,妥善安置交通收费征稽人员,解决普通公路建设发展问题等一系列配套政策措施也正在不断完善落实中。有理由相信,此次成品油税费改革将在最大程度上保障百姓利益,实现社会经济的可持续发展,推动税收制度改革朝着更加有利于科学发展的方向迈进。