

大力发展生产环保型、质量效益型、科技先导型、资源节约型产业，逐步使重点税源由资源依赖型向市场主导型转变，实现区域经济和重点税源建设的可持续健康稳定发展。

其次，稳步推进重点项目建设。稳步推进重点项目建设是增加重点税源总量和实现全市经济跨越式发展最直接、最有效的途径。为此，应紧紧围绕产业结构优化升级和国家宏观调控政策导向，建立“每年都要建成投产一批，开工建设一批，申请上报一批，筛选储备一批项目”的兴市、兴县、兴乡机制，同时要严格执行引进项目集体决策机制，不断完善引进好项目的激励机制，集中力量规划、论证、新上、储备一批制造型、精深加工型、高新技术型项目，策划运作一批对地方经济发展有全局性和决定性作用的项目，逐步构建多点支撑的产业格局，严禁引进高污染、高排放、高耗能项目。对引进项目过程中取得显著成绩的决策者及相关人员给予重奖；对严重决策失误者及相关人员实行政政及经济责任追究制，确保决策者慎重决策。

再次，切实做好工业园区建设大文章。目前，各县(市)区已初具规模的多家工业园区及正在建设中的三门峡工业园是培植重点税源和带动全市经济发展的新亮点。财政部门应大力营造优良的园区生产生活环境和宽松的政策环境，把工业园区建成招商引资和聚集优势产业的重要平台；协助相关部门认真把好园区企业入口关，优先引进高新技术、高附加值项目，坚决杜绝高能耗、高污染企业

入园；加强对重点项目的跟踪服务，把工业园区建成区域经济发展的示范区，对基础设施条件好、招商引资成效显著、经济及社会效益前景好的工业园区应进行重点培育。同时，还要认真做好工业园区业绩的综合考评工作，对经济效益好、贡献大的工业园区给予资金奖励和更优惠的政策扶持。

最后，强力推动非公有制经济上台阶。应对全市非公有制企业纳税大户实行择优扶持、动态管理，在用地指标、贷款担保等方面优先给予支持；加快建立覆盖非公有制企业的全市中小企业信用担保体系，帮助其解决融资贷款难问题；加大对非公有制企业科技创新的支持力度，用足用好现行财税政策，支持企业申请办理国家、省高新技术贴息和产业结构调整资金，鼓励非公有制企业不断提高产品科技含量；引导非公有制企业提高经营管理水平，市县财政每年可安排一定资金为非公有制企业家举办免费培训，从经营管理者市场观念、管理能力、决策能力等方面进行“充电”，组织面向全市个体工商户、非公有制企业会计人员的业务培训，督促、指导非公有制企业健全财务管理制度，规范和加强会计基础工作；加强对非公有制企业的监督管理工作，通过政府有关部门督促检查、信用等级评定、设立举报信箱等措施确保非公有制企业规范经营、持续稳定健康发展。

(作者单位：河南省三门峡市财政局)

责任编辑 刘慧娴

## 推进财税改革 统筹城乡发展

熊西庆

近年来，河南省新乡市财政部门以科学发展观为指导，切实发挥市级财政职能，构建适应地方发展的财政体制，主要围绕“放权、转型、创新、提效”四个方面推进财税改革，为地方改革、发展和稳定作出了积极贡献。

一是放权，激发县域发展活力。2004年，实行企业所得税等“六税一费”下划。在下放财政权限的同时，市财政对县级的转移支付力度逐年加大，2007年投入转移支付资金3.1亿元，较2006年增长82.4%。市级放权和转移

支付财政政策的实施促进了县域经济实现了前所未有的较快增长，县域生产总值由2004年的317亿元增长到2007年的547.8亿元，3年累计增长73%。

二是转型，让市民享受公共财政的阳光。支持教育事业。完成了农村中小学危房改造和远程教育基站建设，同时，大力支持职业教育和高等教育发展，共建成高等院校5所，中等职业培训学校68所。支持公共卫生服务体系建设。积极筹集资金，将市辖所有县(市)纳入新型农村合作医疗范围，推进1000所村卫生所工程，提前完成社区卫生服务中心和服务站建设任务。构建了城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗保险相互衔接、全面覆盖的公共医疗保障体系。支持就业、再就业。积极开展劳动力转移培训，实施消除城市零就业家庭政策。支持社会保障。2006年实行失业保险市级统筹，建立农村最低生活保障制度。加快住房建设。扩大廉租住房范围，提高补贴标准，解决困难家庭住房难、住房贵的问题。

三是创新，支持经济发展方式转变。抓重点，财政资金着重支持制冷、汽车零部件、起重装备、医疗器械、振动机械、电池、纺织七大产业集群，五个省级以上工业园区和电子信息、食品加工、精细化工等六大主导产业发展，2007年七大产业集群工业增加值占全市工业增加值的46%，五个省级以上工业园区引进工业企业76家，六大主导产业实现、利税占全市的62.1%。攻难关，积极筹措资金，切实保障企业改革改制职工安置，顺利完成了新乡市列入省考核范围的83户市属国有企业中82户企业的改革改制任务。找关键，通过财政贴息、补助，设立科技成果转化和中小企业创新基金等形式，支持科研事业发展。2007年底，新乡市省级以上企业研发机构达到85家，占全省1/10；高新技术产业增加值占全市工业增加值的比重达27.5%。谋长远，坚决推进节能减排，关停“五小企业”(小炼铁、小炼焦、小化肥、小造纸、小煤窑)300多家，一次性爆破拆除16台共34.5万千瓦小火电机组，提前三年完成“十一五”关停任务。

四是提效，构建有新乡特点的公共财政体系。2004年成立了收入管理局，集中非税收入监管和税收研究、分析及监督职能，建立财政收入集中监管模式。全面运行“以票控费”非税管理系统和税源信息共享系统两个基础信息库，实现对非税收入和重点税源的动态、全面监管。加快政府采购改革，设立公共资源交易中心，搭建全市统一的政府资源招投标交易平台，节约资金效果显著。探索政府会计改革，大力推行市县乡行政事业单位会计集中核算和

乡财县管、村财乡监等会计委派改革，研究国库集中支付与会计委派的衔接整合，会计信息质量不断提高。出台政府债务资金管理辦法，建立贷款风险预警和偿还机制，实行市级和县乡债务监测季报制度，积极防范债务风险。推进政府购买公益性服务方式改革，变“以钱养人”为“以钱养事”。

随着城乡统筹发展的进程不断加快，市级财政协调与发展的责任也愈加重大。新乡市作为加工工业城市，自然资源贫乏，改革、发展和稳定任务重，对财政的要求更加突出。新形势下，新乡市财政部门结合实际，探索出一条有新乡特点的财政之路。

一是以经济聚集区为重点，建立支持发展的财政体系。以全市37个产业聚集区为重点，进一步转变观念，集中财力，积极支持重点项目、基础设施建设，支持招商引资工作，构建融资平台。大力扶持标志性企业和重点企业发展，提高龙头企业的产业辐射带动作用。进一步加大自主创新投入，促进产学研结合，积极推动科技成果产业化。积极支持节能减排工作，提高新乡可持续发展能力。

二是以社区为平台，完善公共服务均等化的财政体系。围绕城市社区和新型农村住宅社区两个基本社会组织形态创新财政政策，加大农村社区尤其是经济基础薄弱社区的基础设施和公共服务设施投入力度，推进教育资源整合，逐步完善基层公共卫生服务体系，加大社区文化、体育事业的投入。加大社区基层政权建设的投入力度。

三是统筹区域发展，建立市级财政调控体系。完善收入分享体制改革，逐步缩小县域之间的财政收入差距，提高市级财政调控能力。根据主体功能区划分和行政区财力状况，加大对困难地区的转移支付力度，提高区域之间基本公共服务均等化水平。切实发挥市级财政资金的引导和激励作用，确保上级和市本级政策的落实，鼓励区域改革创新和加快发展。

四是以效能为导向，加快财政自身改革。努力调整财政支出结构，探索绩效预算，逐步建立预算编制、预算执行、预算监督和绩效评价相互分离、相互制约、协调运作的财政预算管理新机制。加快全市财政法制化和信息化进程，推动地方财政运行规范化，完善财政管理内部控制，加快金财工程建设进度，实现财政运行规范、透明、科学、高效。

(作者单位：河南省新乡市财政局)

责任编辑 周多多