

描绘赣鄱大地现代农业发展新蓝图

——江西省实施中央财政现代农业发展项目纪实

■ 张胜 万小兵 谢宗博

2008年中央财政安排江西省现代农业生产发展资金总额达2.2亿元,支持江西省发展水稻、柑橘、水产和油茶产业。江西省财政抓住这一难得的农业大发展机遇,与相关部门通力协作,制定实施方案、整合部门资金、创新管理机制,保证了中央财政现代农业生产发展项目尽快启动和顺利实施。

夯实基础:四大产业建设孕育农业发展新希望

在确定现代农业发展资金扶持项目时,江西财政根据省情,选择了粮食、柑橘和环鄱阳湖水产、油茶四个产业重点支持。作为水稻生产大省,2004年以来,江西省水稻生产虽然得到了长足发展,但农业基础仍然比较薄弱,全省共有耕地面积4292万亩,其中中低产田占68.4%,导致粮食生产水平较低,单产不高。而标准农田的改造,特别是瘠地变沃土、荒地开垦等工程,前期一次性投入大,资金短缺成为主要制约因素。2008年上半年,中央财政拨付1.5亿支持江西发展现代农业,省财政在水稻标准农田改造上安排7500万元,计划用3年时间,在南昌县等11个县,按照“田成方、渠相通、路相连、旱早灌、涝能排”的要求,通过改善基础设施,完善病虫害防治体系以及提高良种覆盖率和土壤

有机质等,建设11万亩标准农田。在全省形成鄱阳湖产区、赣抚平原粮产区、吉泰盆地粮产区和赣西粮食高产片“三区一片”的水稻优势产区。由此,一场改造标准农田的工程在赣鄱大地上蓬勃展开,随着标准良田、造地增粮工程的实施,江西省水稻生产的潜力将进一步提升。

除了水稻产业外,近年来,江西省柑橘、水产养殖业优势明显,发展势头迅速。2008,省财政安排资金7500万元,在都等10个县建设优质高产生态标准化橘园基地;在彭泽县等11个县建设2万亩标准化池塘水产健康养殖示范基地,改扩建5个主要水产养殖品种良种扩繁场。此外,省内8个油茶产业示范县(区)也获中央投入2400万元,建设1.9万亩油茶高产示范基地。

科技推广:先进技术为现代农业领航

在传统农业向现代农业转变过程中,要将科技因素渗透到各个环节中,财政资金在推广和使用现代农业技术方面发挥着重大作用。

江西省水稻产业整合的3亿多元资金中,水稻集成技术项目的推广资金就安排了1.3亿元,实施了优良品种示范、测土配方施肥、病虫害综合防治、全程机械示范等技术工程。2008

年,全省水稻病虫害绿色防控技术应用面积达到400多万亩,病虫害防治专业组织达到330个。“三区一片”的58个粮食主产区出现了科技推动粮食生产发展的可喜面貌。17个国家级粮食高产创建示范县、14个省级粮食高产创建示范县、27个粮食高产辐射县,通过采用测土配方施肥等粮食生产新模式,集成良种示范、抛秧、土壤有机质提升、病虫害防治、农机机械化等技术,全面提升了粮食综合生产能力和竞争力。

与此同时,财政还从政策补贴上引导农民科学种粮、规模种粮、机械化种粮,通过“一卡通”直接发放给农民的补贴达到33亿元,让全省农民得到了前所未有的实惠。鼓励农民种植水稻良种,全省下拨了良种补贴资金2.9亿元;鼓励农民规模化种粮,新增了种粮大户补贴,50亩以上的种粮大户都可享受;鼓励农民机械化种粮,安排农机购置补贴资金2亿元,全省水稻机耕、机收水平分别达到70%、55%,水稻生产耕种收综合机械化水平达42.5%。

柑橘、油茶、水产业也同样呈现着一幅向科技产业看齐的局面。省财政投入2000万元,在渝水区、安远县、赣县、南丰县等地分别建成国家级柑橘良种苗木繁育基地,繁育大量无病毒柑橘良种苗木。据统计,全省

目前有无病毒柑橘繁育能力1000万株。水产则建造池塘标准化水产健康养殖示范基地,合理搭配养殖品种和密度,推广使用微生态制剂,测水施肥和生态修复等调控技术。进贤县青岚湖水产养殖试验场2008年获得100万元中央财政资金支持,进行良种繁殖设施改造,项目改造后养殖场鱼苗产量将从2亿尾提高到5亿尾。

整合资金：四两拨千斤撬动现代农业大发展

现代农业的发展只有整合各方面的力量,把分散的资金集中起来捆绑使用,才能催生出新的生产力。江西省为发展现代农业生产项目,在同一个项目区,将老区建设、水土保持、林业、水利、以工代赈、农业综合开发、退耕还林资金等涉农资金捆绑使用,以提高使用效益。在中央财政投入2.2亿元的情况下,以水稻、柑橘、环鄱阳湖区水产和油茶产业为平台,进一步加大资金整合力度,整合地方支农资金5.05亿元,其中省本级财政支农专项资金3亿元,包括小型农田水利建设资金1.5亿元、基层农业技术服务经费0.5亿元,农业产业化资金1亿元。通过财政支持现代农业生产发展资金带动、吸引项目单位和社会资金投入7.58亿元,使这四个产业项目总投资达14亿多元。现代农业发展搭建的支农资金整合平台使得发展资金进一步壮大,资金规模效益逐步显现,为今后农业发展奠定了良好的基础。

以水稻产业为例,第一批安排中央财政资金7500万元,整合粮食高产创建资金、测土配方施肥、农业高新技术示范项目等10个方面资金达2.3亿元。其中1.74亿元集中用于高标准良田建设,而测土配方施肥、有机质提升等方面的资金则不需要重复投

入,中央资金主要用于灌渠、排洪渠等未曾安排过财政资金的建设项目。

项目驱动：农业产业化成为农业发展新引擎

现代农业的目标是产业化,即突破传统农业主要从事初级农产品原料生产的局限性,实现种养加、产供销、贸工农一体化生产,使得农工商的结合更加紧密。要使农民生产出来的农产品升值,就要让农民和生产加工企业结合,与市场对接,逐步延伸产业链。为鼓励龙头企业扩大规模,提高农产品附加值,增强龙头企业在农业产业化发展中的带动作用,江西省积极筹措并安排资金,对省级以上龙头企业进行贷款贴息,重点扶持农业产业化“十百千”工程中的企业,优先发展精深农产品加工型企业,鼓励企业技术创新和创品牌,提高科技含量,推进品种特色化、生产标准化、基地规模化。目前,江西省农业产业化建设项目有220个,总投资70亿元,占总项目数的52%,项目带动已成为增强农业农村经济发展后劲的重要载体。

同时,江西省财政安排1700万元,以订单补贴的方式,对为“双十”农业产业化龙头企业提供优质农产品原料的207个农民专业合作社37011户社员进行奖励,以鼓励农民为龙头企业提供原料,帮助龙头企业建立稳固的优质农产品生产基地,引导建立“企业加农民专业合作社”的农业产业化经营模式,从而帮助农民实现小生产与大市场的对接,达到促进农民增收致富的目的。

创新机制：推动现代农业发展再上新台阶

资金拨下去了,要真正发挥它应有

的效益,要靠机制创新,制度保障。江西省现代农业生产发展坚持“保粮食、扬特色,强基础、重科技,建制度、推整合,抓绩效、促发展”的二十四字方针。各个现代农业项目建设从发展规划、产业建设内容、资金概算、整合方案、效益分析、保障措施等方面制定了详细的实施方案。同时,制定了中央财政现代农业生产发展资金管理暂行办法实施细则,对资金安排、使用、项目管理等作了明确规定,使得项目建设、资金整合、资金使用等有章可循,规范运行。按照“批复一县下达一县”的原则,对于实施方案符合标准的项目县及时下达资金,不符合标准的项目县,资金不予下达。现代农业项目资金规模较大,在资金管理上要严格实行县级报账制,财政部门和相关资金使用单位都设置了专账进行资金核算。

按照“看得见、摸得着,有指标、能考核”的原则,对现代农业发展项目进行绩效考评。一是研究制定绩效考评办法。通过设立简便、易行、有效的考核指标,重点考核各地各部门是否按实施方案的要求整合和落实项目资金,是否按方案要求使用资金,是否达到“农业增效、农民增收”的预期目标。二是进行实地检查。在粮食项目方面,看农田水利设施建设情况,看农田规划情况,是否达到标准农田的要求;在优势特色农业产业发展方面,看是否连片开发,规模是否扩大,技术是否改良;在农技推广方面,也必须有看得见的成效,有具体的技术实施情况。重视不够、实施不力、效果不好的项目县将遭到淘汰,下一年不予以资金支持。管理机制的建立,使得现代农业生产发展资金更有保障,为现代农业生产发展再上一个新台阶奠定了制度基础。

责任编辑 常嘉