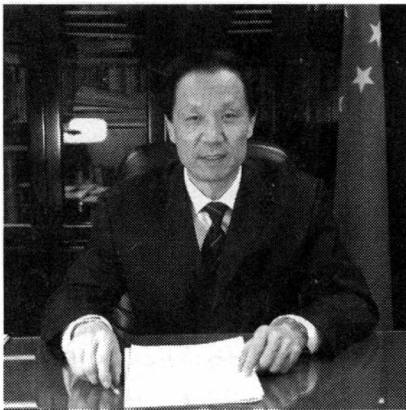


把握五大关系 推动江苏经济率先复苏

■ 全国人大代表 江苏省财政厅厅长 潘永和



为应对国际金融危机，认真贯彻落实积极的财政政策，在中央要求的基础上，江苏各级财政部门将准确把握五大关系，力争最大限度地发挥积极财政政策在“保增长、保民生、保稳定”中的重要作用，全力推动江苏经济率先复苏。

准确把握保增长与调结构的关系，进一步发挥财政对经济的促进作用。一方面，围绕扩大内需，加大投入，用好中央转贷地方国债资金，重点支持建设一大批重大农村基础设施、交通设施、社会事业基础设施、环境基础设施，切实增强江苏经济发展的长久支撑能力。积极实施家电下乡、万村千乡等工程，支持构建城乡居民消费保障体系，增强人民群众的消费愿望和信心。另一方面，抓住关键环节，突出支持重点，集中一部分财力，大力支持经济结构调整。2009年，省级财政安排支持经济发展的资金超过100亿元，主要围绕省委、省政府提出的十二个产业振兴规划，鼓励大项目发展、大技术改造、大兼并重组、大品牌建设，推动产业优化结构，围绕科技成果转化、产学研紧密合作等方面，推进企业自主创新。

准确把握保增长与保民生的关系，进一步强化对“三农”和民生的公共财政保障职能。保民生是保增长的出发点和落脚点，也是拉动和保障经济社会长期稳定发展的必然要求。2009年，省财政在一般预算收入增幅只有10%的预算安排中，统筹安排财政资源，调整优化支出结构，较大幅度地增加了“三农”和改善民生支出，安排“三农”支出427亿元，增幅超过20%；社会保障与就业资金50.72亿元，增长23%；教育经费136亿元，增长27.5%；医疗卫生经费50.63亿元，增长23.0%。

准确把握扩大内需与稳定外需的关系，进一步加大对外贸出口的支持力度。江苏经济外向度较高，稳定外贸出口对经济全局的影响较大。因此，省财政大幅度增加支持外贸发展的专项资金规模，预算安排12亿元，比2008年增加了5亿元。并在资金使用方向上进行了认真研究，采取退税差额补贴、投保出口信用保费补贴、新兴国际市场开拓费用补助等办法，积极支持外贸企业巩固传统市场，开拓新兴市场。同时，抓住发达国家经济衰退、需求减弱的时机，鼓励引进海外的领军人才和先进的技术、设备，鼓励收购国外的资源、科研机构、中小企业，为江苏经济发展提供新的动力。

准确把握增收节支与结构性减税减费、增加政府性支出之间的关系，进一步优化财政支出结构。一是不折不扣地落实中央结构性减税和江苏各项减费政策，减轻企业和社会负担约300亿元，为经济和企业发展营造更加宽

松的财税环境。二是严格依法加强收入征管，做到应征尽征、应收尽收。三是坚决压缩一般性和行政性经费支出。2009年对购车经费、会议经费、公务接待经费、出国经费等四项财政拨款预算支出，在预算安排严格实行“零增长”的基础上进一步压缩，进一步降低行政成本。四是继续深化预算管理改革，全面实施财政内部控制制度，加强财政监督检查和绩效评价。

准确把握财政政策与金融政策之间的关系，进一步增强财政资金对金融资本、社会资本的引导作用。建立了中小企业和科技贷款风险补偿机制、银行业金融机构有效信贷增长风险补偿机制、现代服务业（金融业）发展专项资金激励机制，运用贴息、以奖代补、信用担保、风险补偿等多种方式，引导和激励金融机构加大对企业特别是中小企业的信贷支持，省财政将安排50亿元支持成立“江苏省信用再担保公司”，预计将撬动新增中小企业贷款500亿元。省财政安排5亿多元，研究制定了五大类十七条具体的财政奖励政策，鼓励银行业金融机构加大对“三农”的信贷投入。从推动农村信用合作社改革、建立新型农村金融组织、鼓励发放小额贷款、支持农民工返乡创业、健全农村信贷担保机制、鼓励银行类金融机构在农村增设分支机构或网点、建立涉农贷款风险补偿机制、增加对农民专业合作组织信贷支持等方面，全面支持构建与江苏经济发展相适应的农村金融服务体系。

责任编辑 周多多