

我国CDM市场发展及其影响

■ 谢 飞 孟祥明 马卓坤

清洁发展机制(CDM)是《京都议定书》框架下三种灵活减排机制中唯一连接发达国家和发展中国家的温室气体减排机制,自2004年11月18日全球第一个CDM项目注册成功至今,CDM市场在全球迅速建立,并在碳市场中发挥重要作用。同期,我国CDM市场也在高速发展。随着2009年1月2日我国CDM项目又一笔核证减排量(CERs)获得联合国CDM执行理事会(EB)正式签发,我国CDM项目CERs的累计获签量已突破1亿吨二氧化碳当量(tCO_2e),预计这些CERs可为我国开展应对气候变化和节能减排活动带来直接资金超过6.5亿美元。同时,CDM项目的实施可为企业引入先进管理理念和技术,促进我国经济发展方式转变和产业结构升级,对我国应对气候变化、走可持续发展之路产生十分重要的影响。

(一)我国CDM市场发展现状

自2005年我国正式加入CDM市场起,凭借巨大的温室气体减排市场及政府的正确引导与支持,我国CDM项目异军突起,已注册项目的预期年减排量、获EB签发的CERs数量和EB成功注册的CDM项目数分别在2006年3月、2008年1月和2009年1月超过印度,位居全球首位。我国在全球CDM市场已全面处于领

先地位。截至2008年底,我国CDM项目的预计年减排量(1.3亿 tCO_2e)达到全球的54%,CERs签发(约1亿 tCO_2e)占全球签发总量的41%,我国指定国家主管机构(DNA)已批准CDM项目1797个,项目预期年减排量达3.67亿 tCO_2e 。由于我国CDM市场起步较晚,当前大部分项目尚处于申请EB注册或刚获得注册阶段,尚未进入申请CERs签发阶段。从当前我国CDM市场总体进展来看,今后我国CDM项目将逐步进入注册和签发的高峰期,在全球CDM市场份额有望进一步加大。

(二)CDM市场发展对我国的影响和促进作用

CDM作为发达国家和发展中国

家共同应对气候变化的国际合作机制,我国开展CDM项目,不仅帮助发达国家以较低的成本兑现其减排温室气体的国际承诺,同时也为我国企业和社会发展带来了大量资金、引入了先进理念和技术,社会效益显著。

一是为我国引入大量资金。CDM作为全球环境领域的合作机制之一,与全球保护臭氧层的蒙特利尔多边基金(MLF)和全球环境基金(GEF)资金机制相比,其引资效果显著。MLF是联合国《蒙特利尔议定书》下帮助发展中国家开展保护臭氧层活动的全球性基金,主要为发展中国家提供赠款资助。我国自1991年开始获得MLF资助以来,共获得其赠款8亿美元。GEF是为解决全球的气候变化、生物

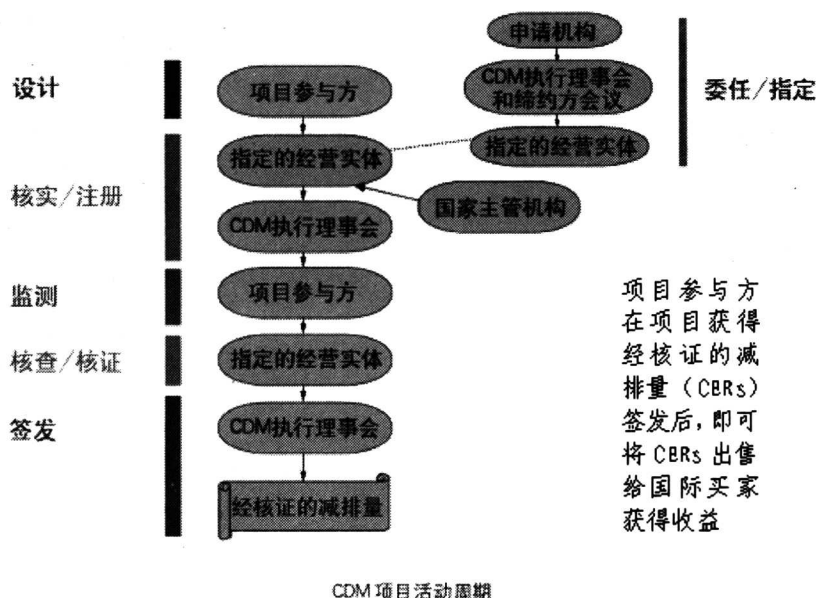
[链接]

碳市场

在各国意识到全球气候变化对生态环境及人类造成的危害后,纷纷采取各种形式的碳减排活动,因此,旨在消减温室气体排放的新兴市场——碳市场应运而生。

在当前全球碳市场中,主要分为配额市场和基于项目市场两部分。其中,配额市场主要包括欧洲排放交易市场、新南威尔士市场、芝加哥气候

交易市场和英国排放交易市场等四部分,欧洲排放交易市场是配额市场中份额最大的部分,占市场总份额的90%以上。配额市场主要涉及发达国家。基于项目市场主要包括清洁发展机制(CDM)、联合履行机制(JI)以及自愿交易(VT)等方式,其中,CDM占到基于项目市场的90%以上。我国碳市场主要是CDM和VT两种。



监测等有科学、严格的管理规则，而我国 CDM 项目业主大多为中小企业且相当一部分处于中西部偏远地区，在 CDM 项目的开发、实施过程中，通过与 EB、指定经营实体和国际买家等国际机构和国外企业接触、谈判、合作等，使得这些企业开拓了视野，促进了其规范化、科学化和精细化管理，为其逐步做大做强、走向国际提供良好机遇。同时，CDM 还为我国一些企业引入了先进技术(包括设备和知识)，在一定程度上促进了我国产业升级和低碳经济的发展。

多样性、土地荒漠化、国际水域、持久性有机污染物和经济转型国家保护臭氧层问题的全球性基金，主要为发展中国家提供赠款资助，以实现全球环境效益。我国自 1991 年首个项目获得批准至今，共获得 GEF 赠金额 7.3 亿美元。而根据 EB 公布 CERs 签发数据保守估计，在过去 3 年多时间内我国通过 CERs 转让带来的直接经济收益已超过 6.5 亿美元，这些资金绝大多数来自国外私营部门，不影响官方原有援助资金。目前，我国在 EB 已注册成功的项目如均能顺利实施，预计每年通过 CERs 转让为我国带来的

直接收益将超过 10 亿美元。这些资金将为我国开展应对气候变化和节能减排、推进社会可持续发展提供有力的资金支持。EB 指出，到 2008 年 10 月，全球有近 4200 个项目处于不同开发阶段，这些项目如均能顺利实施，则截止到 2012 年底，这些项目将为发展中国家带来超过 200 亿美元 CERs 转让收益，预计其中将有超过 100 亿美元流入我国，而这期间通过 CDM 项目活动间接撬动的资金将远远超过百亿美元。

二是为我国引入先进理念和技术。联合国对 CDM 项目开发、实施、

三是促进我国经济发展方式转变和产业结构升级。由于 CDM 项目主要涉及节能改造、风电与水电等新能源开发、可再生能源利用和余热余压利用等，通过这些项目的实施可提高我国能源利用效率，促进我国积极发展优质能源，改变企业的生产方式、提高生产水平，促进我国经济发展方式转变和经济结构调整，从而达到优化我国能源结构，促进我国可持续发展战略顺利实施的目的。

(作者单位：财政部中国清洁发展机制基金管理中心)

责任编辑 冉 鹏

PHOTO NEWS

图片新闻



湖北曾都：财政支持企业生产渡难关

湖北省随州市曾都区财政局面面对当前经济形势，积极应对、科学调度，组织资金 7000 余万元支持企业生产，保证了本区 70 余家区属企业的全面运转。

(付德恕 摄影报道)