

村财民理乡镇代管的实践

■ 马 军 张科儒 翟昌福

随着农村集体经济的发展,村级财务越来越成为农村诸多矛盾的焦点。四川省广元市财政部门依照《村民委员会组织法》、《会计法》、《村集体经济组织会计制度》的规定,结合本地实际,实行了会计集中核算、村账乡代管等多种管理模式,探索建立切合当地实际的村级财务管理新机制,取得了较好的效果。

一、村财民理乡镇代管的尝试

目前广元市村、社级经济组织财

务管理方式主要有两种,即村财民理乡镇代管和村财村管模式。其中,实施村财民理乡镇代管的村共2158个,占到了全市村集体组织的92.5%。

村财民理乡镇代管模式是指在保证村级集体资金的所有权、使用权、审批权、监督权等权利不变和坚持村、社债权债务管理责任不变,村集体资产管理责任不变,村级收支平衡责任不变,以村为会计主体的前提下,由村民代表大会同意,与乡镇村财民理乡镇代管办公室签订委托代理记账协议,对村级财务实行统一制度,统一审核,统一记账,统一公开、统一建

档的“五统一”服务。全市从1999年开始探索村财民理乡镇代管模式,各县区成立了由财政、农业、民政、审计等部门人员组成的农村财务清理领导小组,切实加强对农村财务清理工作的领导与协调。各乡镇成立了相应的农村财务会计管理改革、财务清理机构,建立了村财民理乡镇代管办公室,负责会计代委托服务工作。会计服务人员由乡镇财会人员和农经管理与信息员组成,原村会计、出纳择优留用一名任报账员,入账发票必须有经办人、证明人、审批人、村民监督小组和乡镇审核员签名或盖章,财务公开表由

面起到了积极作用。

推动了农业产业结构调整。返乡创业的农民工依靠打工时掌握的技术开发家乡资源,在农林禽初级生产的基础上,形成了以销售定加工、以加工定生产的“贸工农”发展格局,在一定程度上弥补了农业技术推广体系的缺陷,拓展了农村经济和产业发展的空间,调整了农村产业结构。据调查,返乡创业农民投资办企业的约占34%,从事种植养殖的约占52%,成为经纪人的约占6%,返乡创业改变了农村经济单纯依靠传统农业的格局。

形成了以创业带就业、以就业促

创业的格局。全县每年12万外出务工的农村劳动力中,目前已有近2万农民工利用在外学到的技术、积累的资金,回到农村发展现代农业和工商企业,兴办的企业总数占到该县乡镇企业总数的1/5,实现了由普通打工者向创业者的转变,形成了以创业带就业、以就业促创业的格局,为农民提供了容量大、门槛低、易接受的就业渠道,带动了农业和农村经济的发展。据调查,返乡创业人员每兴办一个企业,可以带动约4人就业,每人每年平均增收2000元左右。

为县域经济发展注入了新活力。

返乡创业者通过股份合作制、股份制、合伙、独资经营等形式,领办或创办企业,促使资金、技术等向农村地区集中,大大提高了县域资源整合和集聚能力。从2008年下半年开始,全县返乡创业农民工共申办个体工商户营业执照5000余户,创办投资规模在10万元以上的企业798户,吸纳农民工1.1万人,总资产16.9亿元,年产值23.6亿元,大大促进了县域经济发展。

(作者单位:湖北省大悟县财政局)

责任编辑 刘慧娟

乡镇填制,按月反馈村里及时公布。

为提高财会人员业务素质,各县区财政还安排了专项资金加强对乡镇财会人员、农经管理与信息员等进行《会计法》、会计电算化等业务知识的培训。

二、改革成效初显

1. 实现了规范化管理。一是实现了账目由“浑”变“清”。在实行村账民理乡镇代管前,许多村的出纳手中没有现金,只有条据,而一些村支书手里常年攥着现金,花钱无需审批,事后再由村支书或主任审签入账,村出纳成了实实在在的票据保管和变不合法为合法的通道。实现村账乡镇代管后,统一使用财政部门监制的账本和专用票据,规范了账、表、册、票,使村、社多年的糊涂账变成了明白账。二是实现了财务管理由“暗”变“明”。改革前,由于村社干部、财务人员离任等变动频繁,往往是钱随人去,造成了大

量的断头账和资金流失。现在,乡镇干部定期到村、社了解情况,督促账务交接,及时公布账目,消除了收支入账不及时,票据跨年度入账,现金管理混乱等现象,增强了透明度。三是人员素质由“低”变“高”。改革前,村、社财会人员多数没有经过正规的专业培训。现在,精简了村、社会计,由乡镇干部代理记账,会计队伍素质得到了提高。四是管理制度由“无”变“有”。改革前,许多村社没有建立和完善财务会计管理制度,村会计与村主任一起共事,碍于人际关系,往往不敢按章办事。现在,建立和完善财务会计管理制度,会计人员的人事权及工资待遇与所服务的村、社脱钩,有利于按制度办事。

2. 加强了村级资产管理。实行村财民理乡镇代管办法后,加强了对村级重大经济活动、重要财务事项以及常规项目的审核监督,严格控制了非生产性开支。县财政安排专项资金,购置了计算机和会计核算管理软件,

专门用于村级委托代理会计记账,实现了会计电算化管理,大大提高了会计信息的传递速度,实现资源共享,便于县、乡及时掌握所辖村社的财务状况,有利于加强对村级财务的监督和控制在。

3. 保证了财务公开。以财务公开为重点的村务公开是加强基层民主政治建设,增强干部廉洁自律,密切党群干群关系的重要措施,实行村财民理乡镇代管等办法后,建立了各项财务制度,并得到有效执行。统一了财务公开时间、公开内容、公开次数,有效地控制了公款私存、白条抵库、库存超额及贪占挪用等现象。提高了村级财务的公开透明度,增强了干部的廉洁自律意识和接受监督的自觉性,此外,财务定期统一公开,群众来信来访大量减少,因财务管理混乱而引发的各类矛盾得以化解,干群关系明显改善,促进了基层社会的稳定。

(作者单位:四川省广元市财政局)

责任编辑 周多多

PHOTO NEWS

图片新闻

山东郯城:

财政干部帮扶贫困户奔富路

近日,山东省郯城县近100名财政干部与贫困农户结成帮扶对子,传科技、送信息,帮助贫困户发家致富,被亲切地称为“财政扶贫老亲家”。

(戴章超 顾威名 摄影报道)

