

# 实施“凤还巢”工程 促进农民工创业就业

■ 熊建宁 林郑联群 姜厚兵

为把大量的农村外出务工人员转化为新农村建设的创业人才,近年来国家级贫困县——湖北省大悟县把“走出去”的农民工视作“凤凰”,把家乡建设成他们的栖巢,大力实施“凤还巢”工程,通过上门邀请、优化环境、出台优惠政策、全程服务等措施,建立了一套吸引和鼓励农民工返乡创业的长效机制。

“上门邀请”吸引“凤还巢”。一是“明家底”。县乡两级政府每年都对本地在外务工人员进行一次全面普查,摸清他们的务工经商地点、从业情况、资产状况、发展设想、联系方式等。二是“请进来”。每年在外务工人员返乡集中的春节期间,由县主要领导召开一次外出劳务人员恳谈会和返乡创业之星座谈会,向他们通报家乡情况,加强感情联络。在全县营造了“外出创业光荣,回乡创业有功”的浓厚氛围,引导“打工潮”向“创业潮”发展。三是“走出去”。在北京、深圳、天津等8个农民工集中的城市设立招商办事处,在北京、上海、深圳等地设立商会,聘请在外事业有成的大悟籍农民工担任家乡招商顾问,实现常年招商。对在外创业有一定规模、又具备在家乡发展条件的外出务工人员,县乡负责人每年定期上门向他们通报家乡的发展情

况,推荐招商项目,引凤还巢。

“优惠政策”助推“凤还巢”。一是出台优惠政策,开辟绿色通道。对返乡创业的务工人员土地出让、税款征收、工商登记、用电、信贷等方面享受与外商同等优惠的政策,并专门出台了针对农民工返乡创业的《关于吸纳民间资金兴办企业的若干规定》。二是建立创业园区,壮大发展基地。不少乡镇在园区设立了基地,鼓励返乡创业企业入园,实行园区干部专人专事工作责任制,解决返乡创业企业建设中的各种困难。三是搭建沟通平台,营造创业氛围。放宽农民工进入创业市场的条件,扶持发展特色经济,允许农民与法人、其他组织作为投资主体,促进农村经济发展。

“优质服务”巩固“凤还巢”。一是开设服务窗口,推行无偿代理。在行政服务中心设立专门窗口,为返乡创业提供服务,无偿办理各种证件,落实手续从简、办事从快的便民措施。二是履行岗位职责,专题释疑解难。专门建立民营经济领导体制和管理机制,列入政府任期目标和有关部门岗位目标,定期考核,严格奖惩。一方面给返乡创业农民工提供“保姆式服务”,真正让农民工返乡创业引得来、留得住;另一方面,针对农民工创业

缺乏指导的问题,成立了7个农民工返乡创业协会,举办了10多期创业培训班,聘请专家、学者、能人授课,使返乡创业农民工掌握创业的基本知识和国家的相关政策,提高其创业水平和成功率。三是结合城镇建设,用活用好各种政策。要求各相关部门对农民工创业采取正确的分阶段引导政策,完善农民工创业指导、融资担保、技术开发、信息咨询等方面的服务体系。

“榜样力量”激励“凤还巢”。定期开展表彰返乡创业优秀人员活动,并积极吸纳返乡创业人员参与政治生活。从2004年起,每年年初都在全县范围内评出返乡创业十大明星,由县政府通表彰,用榜样的力量激励回乡创业者。2005年以来,全县有60余名外出农民工返乡参与了村组干部竞选,有40多人担任了村干部;10多人当选县政协委员、人大代表。同时,在农民工返乡和外出时,组织有规模的迎送仪式;对返乡有困难的,提供票务服务;在外务工期间,不能及时回乡抢收抢种的,组成“助耕队”,帮助缺少劳动力的家庭春播秋收。

经过几年的努力,“凤还巢”工程在提高农民收入、缩小城乡差距、促进农民工就业和农村经济发展等方

# 村财民理乡镇代管的实践

■ 马 军 张科儒 翟昌福

随着农村集体经济的发展,村级财务越来越成为农村诸多矛盾的焦点。四川省广元市财政部门依照《村民委员会组织法》、《会计法》、《村集体经济组织会计制度》的规定,结合本地实际,实行了会计集中核算、村账乡代管等多种管理模式,探索建立切合当地实际的村级财务管理新机制,取得了较好的效果。

## 一、村财民理乡镇代管的尝试

目前广元市村、社级经济组织财

务管理方式主要有两种,即村财民理乡镇代管和村财村管模式。其中,实施村财民理乡镇代管的村共2158个,占到了全市村集体组织的92.5%。

村财民理乡镇代管模式是指在保证村级集体资金的所有权、使用权、审批权、监督权等权利不变和坚持村、社债权债务管理责任不变,村集体资产管理责任不变,村级收支平衡责任不变,以村为会计主体的前提下,由村民代表大会同意,与乡镇村财民理乡镇代管办公室签订委托代理记账协议,对村级财务实行统一制度,统一审核,统一记账,统一公开,统一建

档的“五统一”服务。全市从1999年开始探索村财民理乡镇代管模式,各县区成立了由财政、农业、民政、审计等部门人员组成的农村财务清理领导小组,切实加强对农村财务清理工作的领导与协调。各乡镇成立了相应的农村财务会计管理改革、财务清理机构,建立了村财民理乡镇代管办公室,负责会计委托服务工作。会计服务人员由乡镇财会人员和农经管理与信息员组成,原村会计、出纳择优留用一名任报账员,入账发票必须有经办人、证明人、审批人、村民监督小组和乡镇审核员签名或盖章,财务公开表由

面起到了积极作用。

推动了农业产业结构调整。返乡创业的农民工依靠打工时掌握的技术开发家乡资源,在农林禽初级生产的基础上,形成了以销售定加工、以加工定生产的“贸工农”发展格局,在一定程度上弥补了农业技术推广体系的缺陷,拓展了农村经济和产业发展的空间,调整了农村产业结构。据调查,返乡创业农民投资办企业的约占34%,从事种植养殖的约占52%,成为经纪人的约占6%,返乡创业改变了农村经济单纯依靠传统农业的格局。

形成了以创业带就业、以就业促

创业的格局。全县每年12万外出务工的农村劳动力中,目前已有近2万农民工利用在外学到的技术、积累的资金,回到农村发展现代农业和工商企业,兴办的企业总数占到该县乡镇企业总数的1/5,实现了由普通打工者向创业者的转变,形成了以创业带就业、以就业促创业的格局,为农民提供了容量大、门槛低、易接受的就业渠道,带动了农业和农村经济的发展。据调查,返乡创业人员每兴办一个企业,可以带动约4人就业,每人每年平均增收2000元左右。

为县域经济发展注入了新活力。

返乡创业者通过股份合作制、股份制、合伙、独资经营等形式,领办或创办企业,促使资金、技术等向农村地区集中,大大提高了县域资源整合和集聚能力。从2008年下半年开始,全县返乡创业农民工共申办个体工商户营业执照5000余户,创办投资规模在10万元以上的企业798户,吸纳农民工1.1万人,总资产16.9亿元,年产值23.6亿元,大大促进了县域经济发展。<sup>①</sup>

(作者单位:湖北省大悟县财政局)

责任编辑 刘慧娟