

# 青县与迁安农村养老保险之比较

■ 河北省财政厅调研组

近年来,河北省部分县市积极开展农村养老保险试点,为建立农村养老保险制度摸索经验,其中的青县、迁安两县、市试点经验具有代表性。青县总人口39.8万,其中农业人口33.34万,2007年全部财政收入5.14亿元,在河北省属于财力中等县;迁安市总人口69万,其中农业人口57万,2007年全部财政收入55亿元,属于财力较好的县。两地具体情况不同,实施的办法也不尽相同,但都初步做到了农村老有所养,弘扬了孝敬友善的社会风气。

(一)从筹资标准看。青县2008年5月出台了农村合作养老办法。办法规定的个人缴费标准为每人每月10元,缴费年限为25—64周岁,累计缴费总额为4800元,约相当于青县农民2007年一年的人均纯收入,年缴费额占年人均纯收入的2.6%。此外,对60—64周岁的老年人分别给予200—1000元的减免。为确保合作养老办法的顺利实施,青县采取了两项主要措施:一是以村为单位对参合人员进行资格确认,参合村只有参合率达到80%以上方予受理,且以后年度参合

率要始终保持80%以上。参合率达不到80%时,自当月起取消该村直接受益人的受益资格。二是办法规定65周岁及以上的,可直接享受合作养老待遇,但前提是其适龄子女、孙子女及其配偶(户口在本村的)全部参合,直系亲属中的适龄参合人员一旦中断缴费超过12个月,老人自第13个月起停发养老金,并从其相关直系亲属个人账户中扣除中断缴费期间所领养老金。这种相互制约的措施,收到了较好的效果,行政村和农民个人参合覆盖面均达到了80%以上,保证了基金的征缴和养老金的发放。

迁安2007年3月出台了农村社会养老保险试行办法。办法规定,年满18周岁农村和城镇居民均可参保。以2005年度河北省在岗职工平均工资的30%作为缴费基数,缴费比例为28%;月缴费总额为103元,其中,个人缴费占40%,即每月41元,财政补助占60%,即每月62元。三年内缴费基数不变。由于财政补助力度大,居民参保积极性高,但由于个人近500元的年缴费额又使许多居民虽有参保的愿望,却因缴不起费而不能参保。

由于享受养老保险待遇与本人以外的人参保与否没有直接的关系,致使年龄大的参保率高,男45—59周岁、女41—54周岁的参保率达86.5%,而18周岁以上至男44周岁、女40周岁的参保率低,只有59.9%。

(二)从保障水平看。青县的做法是,个人缴费全部计入个人账户,参合人员到达领取年龄后,65-80周岁的年度领取标准不低于1200元,80周岁后每年增发一个月的养老金。现有65—70周岁未缴纳参合基金直接受益的,前六年领取标准相应降低(每年600至1100元),70周岁后按正常标准领取。

迁安市的做法,一是对男年满60周岁、女满55周岁的居民,直接享受每人每月60元的养老保险补贴。二是符合条件的参保人员须缴费15年以上才有资格享受农村养老保险待遇,标准为基础养老金加个人账户养老金,基础养老金每月60元,个人账户养老金为个人账户累计储存额 $\div$ 120,个人账户累计储存额为个人缴费部分,占缴费总额的40%,每月41元,全部计入个人账户,财政补助部分,占缴费总额的40%,每月41元,也计入个人账户。

据此测算,按参保人员最低缴费15年计算,到达领取养老金年龄时,年领取标准为 $(60+82 \times 12 \times 15 \div 120) \times 12=2196$ 元。

由此可见,迁安市的保障水平较青县高996元。保障水平定得高,农民个人当然欢迎,但要看政府的承受能力如何。迁安市老百姓最担心的也正是政策是否能够长期执行下去的问题。因此,保障水平定得合适,农民参保有积极性,政府能够承受,制度才具有可持续性。

(三)从财政的支撑力看。根据青县保障水平测算,农村合作养老办法实施后的17年间,资金缺口2.5亿元左右。因此,县财政从2007年起,暂按每年1500万元列入预算,17年总投入2.5亿元,就能维持制度的运转。

如果随着县财政收入的增长,政府也相应增加财政补贴,那么,合作养老办法将会继续延续下去。迁安市的情况则不同。按该市养老保险办法测算,目前全市一年征收养老保险费5300万元,而办法执行时直接享受养老保险补贴的人数75577人,每人每月补贴60元,全年财政将支出5440万元。同时,参保缴费人数185581人,每人每月补贴62元,全年财政支出13810万元。两项合计,财政一年应安排资金19250万元。实际情况是,2007年财政安排资金1.1亿元,2008年安排8000万元,两年已留缺口近2亿元,长期下去难以为继。因此,财政的支撑力是实现农村养老保险制度可持续发展的关键。

(四)从个人账户管理看。两地出

台的办法均为参保人建立了个人账户,由于青县实行的是现收现付的筹资模式,其个人账户没有做实,个人账户的资金基本上用于保障当期养老金的发放,近期看没有支付风险,从长远的角度则存在支付风险。而迁安市实行的是统账结合的筹资模式,个人缴费和财政对缴费人的补助全部计入个人账户,财政同时还要承担已经达到领取养老金年龄的基础养老金。近期支付压力较大,但从长期看,有利于缓解未来的支付压力。因此,要妥善处理好个人账户资金管理问题,既要考虑近期的保发放问题,更要研究制度的可持续发展问题。

(调研组成员:高志立、黄振平、张烈、王占虎)

责任编辑 赵军

PHOTO NEWS

图片新闻



### 江西婺源: 投入4800万元扶持茶产业

2008年以来,江西省婺源县共投入资金4800余万元,扶持壮大茶产业,全县茶园面积由10万亩增至15.5万亩,实现系列产值4.8亿元,4家茶叶外贸企业进入江西省农副产品企业50强。图为茶农正在杀青嫩绿芽茶。

(张卫国 摄影报道)