

配备强有力的专职人员。通过收入直接缴入国库的方式，实现对所有非税收入的统一征收、统筹安排、统一管理。对职能作用发挥突出、依法执收执罚科学到位、做到应收尽收的部门和单位，给予其负责人及相关人员适当表彰。对存在应收未收、应罚不罚、应缴未缴，擅自减免、收入滞留、坐收坐支、挤占挪用政府非税收入等违规违纪问题的，给予负责人及相关人员应有处罚。建立起“单位开票、银行代收、财政统管”的政府非税收入收缴管理模式，构建收缴信息平台，实现财政、代收银行及单位之间的网上核票、网上全程监督。另外，建立政府非税收入项目库，并严格按项目库中的项目开票征收，项目和标准有调整的，执收执罚部门和单位与财政部门及时沟通，并适时调整和修改网络项目库。

——把握征管着重点。挖掘政府非税收入潜力，全面清理以前年度政府非税收入欠缴问题，扩大收入来源。对欠缴额度较大、马上清缴有困难的，列出清缴“时间表”，达成协议，按计划清收；对故意拖欠、不能兑现承诺、拒不上缴政府非税收入的，利用行政和法律等手段，严重的要按照法律程序，对资产进行查封、扣压和拍卖。对收入数额较大、来源相对稳定、社会关注度高的政府非税收入由财政机关的政府非税收入管理部门集中统一征收；对一般性的非税收入采取委托征收的方式由执收部门和单位征收；对零星分散的小额非税收入委托执收部门和单位现场征收。目前，有一些政府非税收入，如国有资产有偿使用收入、以政府名义接受的捐赠收入等仍处于部门和单位“自收自支、多收多用”的管理阶段，部分收入还游离于财政部门监管之外。应以加强国有资源(产)有偿使用收入为突破口，积极探索国有资源有偿使用收入、城市公共资源有偿使用收入，

如空间资源占用收入(包括户外广告等)及行政事业资产有偿使用收入等资源资产性收入管理的新路子。同时，重点加强土地出让金收入、水资源费、排污费、城市基础设施配套费等重点政府非税收入的征管。此外，对公共场所户外的广告位、公共设施的企业冠名权、交通线路经营权、旅游场所及城市停车场的特许经营权等公共资源，采取招标或公开拍卖形式筹集资金纳入财政管理范围。

——建立监管新机制。财政部门要适时清理政府非税收入项目，及时编制和发布《政府非税收入目录》，接受社会监督。贯彻落实国家和省帮助企业保增长、促发展政策措施，进一步清理涉企政府非税收入项目，编制《涉企政府非税收入目录》，并向社会公布。各执收执罚部门和单位要向社会公布负责征收的非税收入项目、对象、范围、标准、期限和依据等情况。凡是涉及政策规定以外的规范收费减、免、缓管理和以物抵费管理的事项，由财政部门会同相关执收部门进行初步审核，审核同意后上报同级政府按照法定批准权限审批。对于缓交的政府非税收入除限定还款日期外，还应有相应的抵押担保手续，若到期无法收回欠费，执收部门和单位将依法扣押抵押物抵费。应按照规范政府非税收入管理与治理经济发展环境相结合、日常监督与专项检查相结合的原则，对各执收执罚部门和单位进行定期或不定期的政府非税收入检查，包括收费项目、收费标准、票据使用的稽查等。此外，应建立有奖举报制度，鼓励对乱收、乱罚、乱用或应征不征、应罚不罚、随意减免政府非税收入等违规违纪现象予以举报。

(作者单位：黑龙江省齐齐哈尔市财政局)

责任编辑 李艳芝

支持广西蔗糖业可持续发展的财政对策

■ 刘青林

改革开放以来，广西蔗糖业取得了持续快速的发展，为振兴广西经济，带动农村脱贫致富发挥了重要的作用。财

政部门相继出台政策措施支持蔗糖业发展，但是，对蔗糖业可持续发展的引导和扶持尚处在探索阶段，各项资金的

使用相对分散和独立,政策资源有待整合,结构也不完善,方式还比较简单,尚未形成稳定的财政政策体系。因此,财政应切实采取多种措施,理顺支持蔗糖业的政策机制,加大支持力度,创新支持方式,切实提高资金的使用效益,促进广西蔗糖业快速健康发展。

(一)加大财政投入力度,优化财政投入方向。明确财政支持重点,加大支持力度,优化投入方向,充分发挥财政资金的使用效益。一是支持建立健全蔗糖业科技支撑体系,普及和推广先进实用技术。增加科研投入,重点支持甘蔗育种和技术创新,支持甘蔗良种繁殖示范推广体系建设,推广新品种和新技术,提高甘蔗生产力水平和生产效率。要进一步加强蔗糖业科技基础条件平台建设,建立健全资源共建共享机制,进一步提升蔗糖业自主创新基础能力。在自治区本级技术研究和开发经费中加大对蔗糖业科研的支持力度,重点围绕蔗糖业发展需求,针对制约广西蔗糖业发展的科技瓶颈问题和薄弱环节,开展产业重大共性关键技术研究攻关。二是充分发挥蔗糖技改资金作用,发展蔗糖精深加工,提高综合利用率。要对企业技术创新给予重点扶持,引导鼓励企业发展循环经济,提高综合利用水平,形成完整的产业链。同时,制糖业是广西的重点排污行业,要结合技术改造创新引进先进生产工艺、装备,把工作重点放在综合利用、环保治理和节能降耗方面,实现节能减排增效的目标。三是加大财政对蔗区水利、道路等基础设施建设的支持力度,提高甘蔗产量和生产效率。结合财政部开展的小型农田水利建设“民办公助”政策,加大各级财政的配套投入,利用蔗区现有的水库、河流等水源条件,建设提水、引水工程,开挖疏竣和衬砌渠道,推广管道输水、移动喷灌等技术,进一步提高蔗区治旱能力。四是加大对蔗农购买农机具的补贴力度,在蔗区推广机械化耕地等作业。蔗区劳动力成本的上升,导致甘蔗生产成本不断增加。采用机械化作业,不但可降低耕地成本,而且深耕深松能提高单产。因此,财政部门应进一步加大对购买大型农机具的补贴力度,在2008年农机补贴2400万元的基础上进一步扩大补贴规模,促进农机具的推广应用。

(二)支持广西蔗糖业可持续发展能力建设。支持建立食糖市场调控的有效机制,根据国际市场走势、国内生产成本等合理确定并定期公布食糖的保护价、目标价和最高价,

并综合运用生产、信贷、进出口、库存储备和限制糖精生产等政策工具,力保市场糖价围绕目标合理波动。为适应食糖市场变化快的特点,应建立一个决策迅速、运转灵活的宏观调控机制,改变目前报批程序过多、决策时间过长的状况。一是扶持建立完善食糖储备制度。近年来,食糖生产出现了较大的周期性波动,产量和价格的巨幅波动,严重阻碍了糖业经济的良性发展。应根据战略要求和调控市场的需要建立食糖储备制度,走政府引导和市场运作相结合的道路。二是有计划地调控原料蔗的种植面积,支持完善广西食糖市场体系建设。促进食糖批发市场和期货市场共同发展,争取在期货公司、交割仓以及结算中心等方面占有一定份额,发挥广西作为糖料主产区、食糖主产地、贸易集散地的地位作用。

(三)健全监督管理机制,提高财政资金使用效益。一是强化资金管理。改进和完善财政资金综合因素配方,全面推行“专人管理、专账核算、专款专用”制度、财政无偿资金县级报账制度和有偿资金委托银行贷款制度,健全财政有偿资金发放风险抵押制度,建立正常的呆账核销制度,努力降低财政有偿资金投放风险。实行项目资金公示,加强监督检查,逐步加大社会中介机构参与监督检查的力度,建立开发资金支出使用“在线监控”制度,确保专项资金安全运行和有效使用。二是规范资金管理。推进制度建设和项目管理改革,制定和完善专项资金管理制度和办法;引进推广招投标、项目预算、集中支付、政府采购等科学管理措施,为开展监督检查工作提供条件。同时,改革资金拨付方式,保证资金足额按时到位。要改变以往上半年定项目、下半年拨付资金的习惯,做到项目一旦确定,就按计划拨付资金,确保资金使用的时效性。要改变以往补助资金以追加方式拨付到县的做法,对于各专项资金的下达采用直拨方式。三是建立绩效考评机制。对财政支持蔗糖业发展所产生的经济效益与社会效益、短期效益与长期效益、直接效益与间接效益、整体效益与局部效益进行全面评价,从定量和定性两个方面全面真实地进行反映。

(作者单位:广西壮族自治区财政厅)

责任编辑 冉鹏