

险体系。鼓励从事农业生产的低收入农户加入农业政策保险，在保费上兼顾投保人缴费能力、财政补贴能力和保险公司的风险承受能力，实行“低保额、低保费、保成本”的保险模式，对低收入农户实行一定的政策倾斜，在财政补贴上适当加大力度。二是发展多种经营，拓宽低收入农户增收渠道。依托农民专业合作社等大力扶持低收入农户发展具有当地资源优势和市场竞争力的特色种养业、来料加工业、农家乐休闲旅游业等多种产业。对带动低收入农户增收成效突出的农民专业合作社予以奖励，以调动其积极性，推动其健康发展。对有闲置土地或不能有效利用土地的低收入农户鼓励通过流转经营权的方式，促进土地规模经营，增加收入渠道。三是切实解决低收入农户贷款难问题。对支农贷款进行财政贴息，鼓励和支持农村信用社等金融机构扩大支农力度，降低贷款门槛，把发展小额信贷作为业务重点，降低低收入农户的贷款成本。对低收入人群中具有正常劳动能力和经营能力的贫困户提供扶贫贴息贷款，帮助他们发展生产、增加收入。重点支持有助于直接解决农村低收入人口温饱的种、养殖业和以当地农副产品为原料的加工业中效益好、有还贷能力的项目。四是提高低收入农户致富本领。根据低收入农户自身条件如教育程度、年龄结构等实际情况，结合当地的支柱产业、重大产业项目，实行定向培训，提高其务工技能。同时，健全就业服务体系，支持发展各种形式的劳动就业中介，为低收入农户牵线搭桥，加快劳务输出。鼓励企业吸纳低收入农户就业，通过企业安置的方式转移富余劳动力。有计划地开发和

购买保洁、保绿和保安等公益岗位，专项用于安置低收入农户劳动力就业。

“输血式”救助主要针对家庭中没有劳动力的低收入农户。这类农户多为因病、残丧失劳动能力或年迈无劳动能力的低收入家庭，是社会中的弱势群体，无生存本领，无经济来源。一是全面实施农村最低生活保障制度。进一步扩大最低生活保障覆盖面，将符合条件的低收入农户及时纳入，真正实现“应保尽保”。逐步提高农村最低生活保障标准，同时给予低收入农户适当生活补助，减轻他们的生活负担。二是进一步完善农村养老、医疗制度。积极做好低收入农户家庭成员养老参保工作，财政予以适当补助，以保障农村低收入家庭中老年人最基本的生活需要。对孤、寡老人探索实行集中供养。推行和完善新型农村合作医疗制度，提高农村低收入农户参保率，对其个人缴费部分由财政予以全额补助，同时逐步完善报销范围和补偿标准。对发生重大疾病的低收入农户，在正常报销的基础上，再给予困难补助，减少因病致贫现象的发生。三是继续加大教育扶助力度。做好农村家庭经济困难学生资助工作，把低收入农户家庭的子女纳入经济困难学生资助工程，确保适龄人员接受九年义务制教育。对于低收入农户中子女上高中、大学的家庭给予适当的财政补助，同时通过助学贷款政策、企业赞助、春风行动等多种途径进一步减轻低收入农户的家庭教育负担。

责任编辑 李艳芝

## 力促市级政府非税收入征管工作开好局

■ 韩立权 平建华

近年来，黑龙江省齐齐哈尔市依法规范管理政府非税收入，政府非税收入从2005年的10.9亿元增长到2008年的18.4亿元，占地方财政收入的50.6%。其中，市本级政府非税收入从2005年的8.6亿元增长到2008年的13亿元，占市本级地方财政收入的48.5%，非税收入已成为市级财

政收入重要组成部分和财力的有益补充。在当前金融危机影响至深的不利形势下，强化政府非税收入征管对有效遏制财政收入下滑，保增长、促发展具有举足轻重的作用。

——树立征管新理念。明确财政部门是政府非税收入管理的主体，在财政机关内部设立专门的非税收入管理机构，

配备强有力的专职人员。通过收入直接缴入国库的方式,实现对所有非税收入的统一征收、统筹安排、统一管理。对职能作用发挥突出、依法执收执罚科学到位、做到应收尽收的部门和单位,给予其负责人及相关人员适当表彰。对存在应收未收、应罚不罚、应缴未缴,擅自减免、收入滞留、坐收坐支、挤占挪用政府非税收入等违规违纪问题的,给予负责人及相关人员应有处罚。建立起“单位开票、银行代收、财政统管”的政府非税收入收缴管理模式,构建收缴信息平台,实现财政、代收银行及单位之间的网上核票、网上全程监督。另外,建立政府非税收入项目库,并严格按项目库中的项目开票征收,项目和标准有调整的,执收执罚部门和单位与财政部门及时沟通,并适时调整和修改网络项目库。

——把握征管着重点。挖掘政府非税收入潜力,全面清理以前年度政府非税收入欠缴问题,扩大收入来源。对欠缴额度较大、马上清缴有困难的,列出清缴“时间表”,达成协议,按计划清收;对故意拖欠、不能兑现承诺、拒不上缴政府非税收入的,利用行政和法律等手段,严重的要按照法律程序,对资产进行查封、扣压和拍卖。对收入数额较大、来源相对稳定、社会关注度高的政府非税收入由财政机关的政府非税收入管理部门集中统一征收;对一般性的非税收入采取委托征收的方式由执收部门和单位征收;对零星分散的小额非税收入委托执收部门和单位现场征收。目前,有一些政府非税收入,如国有资产有偿使用收入、以政府名义接受的捐赠收入等仍处于部门和单位“自收自支、多收多用”的管理阶段,部分收入还游离于财政部门监管之外。应以加强国有资源(产)有偿使用收入为突破口,积极探索国有资源有偿使用收入、城市公共资源有偿使用收入,

如空间资源占用收入(包括户外广告等)及行政事业资产有偿使用收入等资源资产性收入管理的新路子。同时,重点加强土地出让金收入、水资源费、排污费、城市基础设施配套费等重点政府非税收入的征管。此外,对公共场所户外的广告位、公共设施的企业冠名权、交通线路经营权、旅游场所及城市停车场的特许经营权等公共资源,采取招标或公开拍卖形式筹集资金纳入财政管理范围。

——建立监管新机制。财政部门要适时清理政府非税收入项目,及时编制和发布《政府非税收入目录》,接受社会监督。贯彻落实国家和省帮助企业保增长、促发展政策措施,进一步清理涉企政府非税收入项目,编制《涉企政府非税收入目录》,并向社会公布。各执收执罚部门和单位要向社会公布负责征收的非税收入项目、对象、范围、标准、期限和依据等情况。凡是涉及政策规定以外的规范收费减、免、缓管理和以物抵费管理的事项,由财政部门会同相关执收部门进行初步审核,审核同意后上报同级政府按照法定批准权限审批。对于缓交的政府非税收入除限定还款日期外,还应有相应的抵押担保手续,若到期无法收回欠费,执收部门和单位将依法扣押抵押物抵费。应按照规范政府非税收入管理与治理经济发展环境相结合、日常监督与专项执法检查相结合的原则,对各执收执罚部门和单位进行定期或不定期的政府非税收入检查,包括收费项目、收费标准、票据使用的稽查等。此外,应建立有奖举报制度,鼓励对乱收、乱罚、乱用或应征不征、应罚不罚、随意减免政府非税收入等违规违纪现象予以举报。

(作者单位:黑龙江省齐齐哈尔市财政局)

责任编辑 李艳芝

## 支持广西蔗糖业可持续发展的财政对策

■ 刘青林

改革开放以来,广西蔗糖业取得了持续快速的发展,为振兴广西经济,带动农村脱贫致富发挥了重要的作用。财

政部门相继出台政策措施支持蔗糖业发展,但是,对蔗糖业可持续发展的引导和扶持尚处在探索阶段,各项资金的