

建设惠及全民的公共文化工程

■ 郑海生 张新颖 李彬

河北省霸州市文化底蕴深厚，元代修建的“益津书院”，梨园泰斗李少春的纪念馆，源于上古的胜芳、燕家务的古乐等丰富的文化遗产，许多已被列入国家级非物质文化遗产。2000年以来，霸州市围绕建设文化强市的总体战略，不断加大财政投入、建立多元化融资机制，推进文化设施建设，力争使全市每一位市民都能有机会体验公共文化服务设施带来的精神享受，体验社会进步的和谐成果。

“十一五”期间，霸州把重点文化设施建设、重要文化活动纳入财政预算，确定了市文博馆、科技馆、李少春纪念馆、益津书院、霸州图书馆等十大精品文化重点工程项目建设，打造省内乃至全国一流的文化品牌，整体提升公共文化服务设施服务水平。2006年，投资1.1亿完成了李少春大剧院、李少春纪念馆、益津书院、霸州图书馆等重点项目建设。2007年，又按计划启动了博物馆、科技馆、广电中心、体育中心、清真寺等工程项目。其中，投资1.2亿元的博物馆、科技馆占地面积55000平方米，建筑面积38887平方米，已于2008年10月竣工并投入使用。

此外，霸州市还积极推进国家公共文化服务重点项目和农村文化基础设施建设。一是推进全国文化信息资源共享工程。霸州市作为省地市三级文化信息资源共享工程试点城市，走在了共享工程的前列。2007年，提前完成了建设任务，建成基层文化共享试点56个，累计投资313.54万元。试点建成后，及时更新文化信息，通过网络和多媒体设备建立了科普知识、农业技术、戏曲、图书、电影等专题资源库，举办了各类讲座和比赛，使文化资源得到有效合理地利用。二是推进农村电影放映工程。采用社会承包放映任务、政府适度补贴的做法广泛开展“优秀电影进农村、进社区”公益放映活动，累计放映近4500场，一村一月放映一场电影的目标基本实现。三是推进综合文化所站建设工程。按照“十一五”期间乡镇文化站标准化建设要求，市财政安排了专项预算资金，加强文化所站的硬件设施建设和经费保障。目前，全市共建有15个乡镇文化站，并陆续发展起了图书室、花会、秧歌队、业余剧团等文化小团体，活动内容和方式不断丰富。四是推进农村书屋、文化大院工程。按照村民自

发筹集和政府专项补贴的形式，分批次在全市范围内新建了25个标准化农村图书室；充分利用文化资源共享的带动效应，组织图书馆挑选电子或纸质农村实用科技图书、文艺作品、报刊到农村进行展阅；鼓励新华书店等图书经销商带着实用图书下乡展销，将先进文化和实用科学技术打包送到田间地头。截至目前，全市共有农村图书室216个、文化大院239个。

广阔的发展平台和深厚的发展潜力吸引了众多民间资本和文化投资者，他们纷纷把资金纳入了霸州市文化建设和公共文化服务体系的架构。2007年，胜芳古镇建设全面启动，胜芳民俗馆、胜芳前刚大剧院投资计划全部落实。张家大院、王家大院、穿心河整修工程施工，全部工程投资预计3亿元，其中，市财政投资2.4亿元，其余0.6亿元通过出让冠名权、资源开发权和经营权等方式向社会筹集。信息发布后仅一天时间，古镇建设筹委会接收的社会各界资金就超过了1亿元。

公共文化设施的建设带动了群众文化的繁荣。为了活跃群众文化生活、发展公共文化服务项目，霸州市重点

完善我国农村社会保障制度研究

■ 李成云 黄 玮

我国是农业大国,农村人口占全国总人口的绝大部分,加快农村社会保障制度建设,对实现全面小康社会目标,保持农村社会稳定,构建社会主义和谐社会,促进农村经济社会协调发展等,都具有十分重要的意义。

一、我国农村社会保障制度建设的现状

改革开放30年来,我国农村社会保障制度获得巨大发展,各项制度不断健全,财政投入不断增加,覆盖范围和保障水平不断提高。目前,我国农村社会保障制度的基本框架和内容主要包括农村社会保险、农村社会救

助、农村最低生活保障和农村社会福利等四个方面,并具体体现为六种形式:

一是农村五保供养制度。即为农村居民中无劳动能力、无生活来源、无法定抚养义务人的老年人、残疾人和未成年人在衣食住医葬(教)等方面提供最基本生活保障的制度。农村税费改革后,农村五保户供养资金来源渠道发生了重大变化,五保供养通过农村税费改革转移支付资金逐步纳入了公共财政保障范围。据统计,我国农村五保供养对象已从2003年的204.2万人增加到2007年的526万人,基本做到了应保尽保。二是农村军人及家属优抚安置制度。即政府对军人

及其家属为主体的优抚安置对象进行物质照顾和精神抚慰的一种制度。据了解,目前全国有4000多万个优抚安置对象。三是农村社会救助制度。主要包括对遭受自然灾害后的农民进行救济、对其他贫困农民进行救济以及对贫困农民进行医疗救济等多个方面。目前,在实施农村最低生活保障制度的地区,这些救助对象基本上都纳入了最低生活保障的范围。据统计,2007年各级财政共安排农村社会救济支出186.8亿元,其中,中央财政安排农村低保补助资金30亿元,专项用于支持已建立农村低保制度的地区完善制度和未建立制度的地区建立制度。四是农村养老保险制度。2003年

推出了以文化品牌为先导的公共文化服务品牌。为加快推动文化产业发展,霸州市又专门规划了温泉度假文化旅游区,发展商务会展和旅游业,同时将家具制造业的产业优势与文化对接,组织玻璃家具创意大赛、文化产业论坛,使文化产业与公共文化服务紧密衔接。喜欢吹拉弹唱的霸州农民,找到了乐器

制作中的商机,先后建起了一批西洋乐器厂。全市每年生产西洋乐器30万件,成为了北方最大的西洋乐器生产基地,98%的产品出口海外。能写会画的霸州农民,把书法绘画爱好变成了一个致富发家的产业,工艺品加工、仿古瓷、胜芳花灯等,让农民鼓起了腰包。

(作者单位:河北省霸州市财政局 霸州市国有资产管理办公室)

责任编辑 刘慧娟