

贵州：上下联动推进支农资金整合

■ 周艳伟

近年来，贵州省积极创新支农资金管理机制，上下联动，稳步推进省级和县级财政支农资金整合，取得了显著成效。

省级整合——增量先行，存量后动。贵州省级财政在不断增加支农投入的同时，也非常注重对支农资金的整合使用。在现行支农资金管理体制下，为取得农口各部门的认同和支持，省财政按照先易后难、逐步推开的原则，重点在增量上做文章，采取了先整合增量、再逐步盘活存量的做法，即：在安排部门预算时，先把支农资金增量部分集中投入整合使用，然后在涉农部门逐步转变观念、消除顾虑的基础上，取消小专项，合并性质相同、用途相近的大专项。由于采取了循序渐进的方法，再加上积极宣传和主动协调，省级整合工作得到了农口各部门的支持和配合，得以顺利推进。2007年，省财政将多种渠道安排的水利资金、农业产业化资金、扶贫资金、农业生产发展资金、乡镇企业发展资金、农机补贴等5.5亿元整合使用，集中用于解决毕节地区饮水安全问题和实施以草地畜牧业为主的20个县产业化扶贫项目。2008年，按照集中投向、突出重点的原则，省财政围绕省政府制定的产业发展规划归并了支农专项资金，集中投向对改善农民生产生活、提高粮

食综合生产能力、促进农民加快增收和推动全省农业持续高效发展等方面带动作用大的项目。财政扶贫资金通过省级整合，逐步改变了过去部门“戴帽”项目过多的局面，集中用于抓好整村推进、贫困地区农村劳动力转移培训和产业化扶贫三项重点工作。为进一步规范和强化涉农培训资金管理（据贵州省初步统计，2007年省级16个部门掌握涉农培训资金达3亿元以上），提高资金使用效益和培训效果，贵州省还开展了涉农培训资金县级整合试点工作。

县级整合——科学规划，推动落实。从2006年以来，贵州省支农资金整合试点县数量从最初的3个增加到了2008年初的9个。中央财政设立现代农业生产发展专项资金后，省财政厅按照项目资金申报要求，又将所有项目县全部纳入资金整合试点，使全省支农资金整合试点县达到了17个。在稳步推进县级整合的过程中，贵州省提出了“科学规划、突出重点、盘活存量、整合增量、规范运作”的基本要求，探索出了“书记部署、县长主抓、部门联动、合力推进”的县级支农资金整合发展模式。科学规划使整合如“顺水行舟”。在推进支农资金整合的过程中，贵州省各试点县普遍把科学规划、编好实施方案作为

做好支农资金整合工作的关键。试点县立足本地实际，反复研究论证，确定了本县的主导产业，并围绕主导产业科学编制产业发展规划和建设实施方案，为支农资金整合搭建平台。如凤冈县立足本县实际，将茶叶产业作为重点，在省农业厅、省茶科所和城乡规划设计院专家的指导下，编制了《2007—2015年茶叶产业发展规划》和《茶叶产业实施方案》，还分别编制了农业产业化、农业科技推广、农田水利建设、循环经济建设、农民专业合作社、茶区道路及电力设施等9个子规划、119个具体项目建设方案。实践证明，产业选准了、规划和实施方案编好了，全县各级各部门在编制部门预算、向上级申请资金、安排年度建设任务时，都可以有的放矢，按照已制定的大小规划和项目建设方案统筹安排各项资金，支农资金自然而然整合到了一起，大大减轻了部门协调的难度。

上下联动——多方参与，形成合力。省级整合方面，除了整合增量、盘活存量以外，在中央财政的示范带动下，为体现对试点县的支持，省财政厅还通过安排专项资金、集中部分省级农口部门支农专项资金的形式，将资金“切块”下达，把资金使用和项目审批权限下放，由试点县自主统筹安

发挥公共财政职能 搭建中小企业发展平台

■ 袁世明

为解决金融危机给部分中小企业发展带来的阶段性特殊困难,湖北省宜昌市夷陵区财政部门充分发挥公共财政职能,认真贯彻落实积极的财政政策,搭建中小企业公共服务平台,助推中小企业化危为机,走出困境,实现平稳健康发展。

一、完善扶持政策,搭建政策支撑平台

为应对金融危机,夷陵区政府出台了《关于促进当前全区工业经济平稳较快发展的意见》,充分发挥财政政策的引导作用。

一是落实增值税转型政策给企业让利。自2009年1月1日起,在维持现行增值税税率不变的前提下,所有增值税一般纳税人抵扣其新购进设备所含的进项税额,未抵扣完的进项税额结转下期继续抵扣。取消进口设备增

值税免税政策和外商投资企业采购国产设备增值税退税政策,将小规模纳税人征收率统一调低至3%,将矿产品增值税税率恢复到17%。这项政策的实施,预计给区财政减收3500万元以上,但能鼓励企业进行设备更新换代,降低了企业技术创新成本。

二是清理和规范涉农行政事业性收费。国家在2009年取消了100项行政事业性收费,经过清理换证,涉及夷陵区的有煤炭生产许可证工本费、矿山安全卫生体检费、特种行业许可证工本费等32项,每年可为企业减轻负担近400万元。对法律法规明确规定的以及资源补偿类、环境保护类行政事业性收费项目,根据不同情况,区财政部门采取“减、免、缓、降”类措施,并一律按法定下限征收。

三是扶持企业自主创新助推产业升级。2008年,安排企业技改补助资金2500万元,支持了骨干企业进行设

备更新或技术升级。安排新产品试制费、中间试验费、重要科学研究补助费等科学技术三项费资金300万元,支持企业和科研单位进行新产品、新技术的开发利用;安排资金100万元,支持开展品牌创建。目前,全区拥有稻花香、均瑶、雅倩等中国驰名商标4个,国家免检产品两个,湖北省名牌5个,湖北省著名商标13个,名牌产品数量居全市前列。

四是兑现各项奖励政策提振信心。安排资金300万元,对2008年69家贡献大、发展快、前景好的中小企业给予重奖。奖励特别贡献奖1家,同时,评选出十佳贡献企业、十佳成长企业,并给予了奖励;奖励规模工业发展台阶奖7家、重大技术装备奖3家。2008年,安排资金500万元,建立中小企业发展基金,2009年再增加300万元,达到800万元,帮助解决中小企业发展中面临的困难和问题。

排。县级整合方面,在试点县党委、政府的领导下,农口各部门和各乡镇统一思想,以本地产业规划为抓手,密切配合,各负其责,共同完成各项建设任务。同时,由于选择的产业具有较好的群众基础,能够很好地带动农民增收,再加上积极宣传发动,大大激发了农民群众参与建设的积极

性,很多地方的农民群众主动投工投劳筹资投入产业建设,全省逐步形成了“省—县—乡(村)—群众”上下联动、合力推进的局面。

此外,省财政厅和支农资金整合试点县还在建立组织保障机制、试点评估机制、资金绩效考评机制以及试点激励奖惩机制等方面进行了有益

的探索和尝试。通过3年的试点,全省的支农资金整合工作取得了明显成效,有力地促进了地方发展特色农业,壮大了县域经济实力,加快了农民增收步伐。^①

(作者单位:财政部农业司)

责任编辑 冉鹏