

# 标本兼治 构建防治“小金库”长效机制

■ 广东省委常委、省纪委书记 朱明国

广东省通过抓资产资金管理方式、财政经费保障制度、财政财务监管机制三项改革，努力探索和构建防治“小金库”的长效机制，有效解决了党政机关和事业单位私设“小金库”问题。

## 改革资产资金管理方式 截断“小金库”资金来源

一是认真清理经营性资产，解决“小金库”资金源头问题。2000年，广东省对全省党政机关各类培训中心进行清理，除保留党委、政府等7个系统的培训中心外，其余一律予以撤销。2003—2006年，广东省又对党政机关事业单位富余办公用房、职工住房、招待所以及闲置土地等经营性资产进行清理，共清理出1500多万平方米，收归政府集中管理近1300万平方米，收缴租金23.8亿元，拍卖土地房产等资产约78.3亿元。同时，建立从资产形成、配置、使用、产权变更到处置全过程管理的行政事业资产监控体系，解决了经营性物业资产重复建设、资源浪费、资金缺乏监管等问题，截断了“小金库”资金来源。

二是全面开展“四个摸清”，解决私设“小金库”账户问题。2002年，广东

省对全省各级党政机关事业单位的收入来源、支出去向、银行账户和福利补贴发放情况进行摸查和清理，依法处理了设立“小金库”的60多个省直单位，清理出违规资金1.4亿元。同时，建立健全预算单位银行账户管理制度，规定每个预算单位只能在银行开设基本存款、基本建设资金、社会保险缴费3个专用账户，杜绝了乱设、私开账号问题，使“小金库”无处藏身。

三是严格执行资金收支管理制度，解决“小金库”资金违规使用问题。近年来，广东省先后组织开展了四轮行政审批制度改革，将省政府及各部门原有的1972项审批、核准事项减少到500余项，大大减少了收费和罚没性项目，有效抑制了乱收滥罚行为，同时严格执行“收支两条线”管理，实现行政事业单位收费、罚没收入和支出彻底脱钩，进一步铲除“小金库”滋生的土壤和条件。为防止截流挪用资金设置“小金库”问题，广东省不断创新财政资金支付方式，建立新型国库单一账户体系和管理信息系统，实现了“指标流控制资金流”的自动监控，财政拨款由国库直达用款单位，改变了资金分散、层层拨付的做法。积极推行公务定点接待和公务卡结算制度，

防止公务消费中套取现金私设“小金库”问题的发生。2007年以来，省直83个预算单位实行了公务卡结算制度，14个地级以上市开展了改革试点。

## 改革财政经费保障制度 遏制“小金库”趋利行为

一是实行统一公务员岗位津贴补贴制度，实现同工同酬和福利均等。从2003年开始，按照规范化、标准化、公开化原则，广东省在省、市两级直属机关实行统一公务员岗位津贴补贴制度。各单位自行发放的补贴项目一律取消，由财政统一发放，不得以任何形式发放钱物或在下属单位领取补贴。这项改革不仅从制度上保证了不同部门之间利益分配的平衡，而且使领导干部从过去自行创收搞福利的巨大压力中解脱出来，更加集中精力抓业务，消除了私设“小金库”的利益驱动。

二是不断改革财政转移支付制度，缩小地区之间财政保障水平的差距。针对省内各地经济发展差异大、财政保障能力不均衡，一些地区为保证干部收入而私设“小金库”搞创收的问题，广东省探索实施一般性财政转

# 注重方式方法 认真开展清查“小金库”工作

■ 云南省委常委、省纪委书记 李汉柏

为深化财政体制改革、完善惩防体系建设、推动从源头上治理腐败，2008年，云南省委、省政府在全省范围内开展了清查“小金库”工作。通过近一年的努力，全省各部门普遍规范了相关财务制度，建立了严格的收支管理体系，堵塞了经费管理漏洞，

初步建立了防治“小金库”工作的长效机制。

## 加强组织领导 广泛宣传发动

云南省委、省政府高度重视清查“小金库”工作，专门成立了清查工作

领导小组，由3位省委常委具体负责，切实加强组织领导。财政、审计、监察等部门和新闻单位联合办公，各司其职，齐心协力，密切配合。各地各部门也成立了相应的领导和机构，全省上下形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关部门共同抓的领导

移支付政策，保证基层工作的正常运转，保障干部的基本收入。2004年，又在一般性转移支付中引入激励机制，将省财政一般性转移支付与县域经济发展挂钩，充分调动欠发达地区发展经济、壮大财力的积极性，提高基层单位运转的财力保障水平。

三是全面推行部门预算制度，保障机关行政经费运转需要。统一公务员岗位津贴后，为保障机关行政经费正常运转，防止出现新的腐败问题，2000—2004年，广东在全省推行部门预算改革，建立完整准确的机构、人员等信息库，制定科学合理的定员定额标准，严格预算约束，实现了财政资金分配的公开、公平、公正和优化配置，有效防止部门之间行政经费分配不均，彻底打消了一些单位为弥补经费不足而设立“小金库”的念头。

## 创新财政财务监管机制 巩固“小金库”治理成果

一是创建实时在线预算监督系统，增强资金使用的公开性。2004年，广东省在省直机关和21个地级以上市建立了“实时在线预算监督系统”，将财政国库支付系统与人大相关部门进行联网，人大代表可随时查询部门预算中每一笔国库集中支付的数据信息，进行实时监督，提高了财政开支的透明度，有效防范了“小金库”等违纪问题的发生。

二是创建财务核算集中监管制度，增强财务信息的真实性。广东省创建了省级财务核算集中监管制度，在保持预算单位资金使用权、财务管理权和会计核算权不变的前提下，建立一个“大集中”模式的财务核算监管系统，

实现了财政部门对预算单位财政资金使用情况的全程、实时、直接和无“盲点”监管，有效解决了通过零余额账户转移财政资金、做假账以及设立“小金库”等问题。

三是创新监督检查处机制和制度，增强纪律约束的强制性。早在2002年，广东省就建立了“小金库”举报奖励制度，按账户资金余额的10%奖励给举报人，最高奖金10万元。统一津贴补贴后，对擅自发放钱物以及在下属单位领取补贴的，一律按私设“小金库”处理。此外，还建立了抽查制度，加强监督检查，严肃查处私设“小金库”、违规发放津贴补贴等违规问题。2007年以来，全省查处违规发放津贴补贴单位66个，处理责任人69人。

责任编辑 李艳芝