

当前宏观调控中应注意的问题

■ 江稼伊

由于多种因素的作用, 2009年我国经济下滑已成定局。但在政府快速实施扩张性政策的刺激下, 我国经济会在未来两至三年内触底反弹。但这种反弹能否成为带领我国经济走出阴霾、继续高速增长的动力还有待考察。一方面, 次贷危机引发的国际金融危机导致全球经济衰退, 而世界上其他国家, 尤其是处于金融危机中心的发达国家摆脱危机的时间将明显长于我国, 这将对我国的出口贸易乃至未来几年的经济增长起到制约作用。另一方面, 以政府巨额投资为主导的刺激经济方式是否具有可持续性还不明朗。虽然我国政府负债在世界范围内处于较低水平, 有足够的能以举债方式为扩张性政策埋单, 但问题的关键是政府如何投资, 投资能否起到正确的引导作用、能否提振民间资本的信心以发挥乘数效应。以上都是影响我国经济能否在未来短时间内恢复高速增长的重要因素。除此以外, 在当前宏观调控中还应注意以下问题:

一是扩大内需刺激消费是关键。当前我国面临的重要问题是国内生产过剩、国外贸易受挫。因此, 要把重点放在刺激需求, 尤其是刺激国内消费需求上。因为再大数目的投资转化为的

巨大产能如果不能被有效需求吸收, 仍不能解决市场供求不平衡的问题, 政府的扩张性政策带来的反弹也终将是昙花一现。并且, 过度投资和消费不足很可能会进一步增加出口方面的压力, 使经济陷入恶性循环。扩大内需, 一方面要加紧制定落实刺激国内消费的政策措施; 另一方面要尽快完善社会保障制度, 解除人们后顾之忧, 以提高其消费能力和消费意愿。

二是四万亿投资要谨防重复建设。根据咨询公司麦肯锡的一项研究显示, 我国政府计划在2020年之前新建的97个机场项目中, 只有20—30个项目能解决预期中吞吐能力不足的问题。实际上, 不仅是机场建设项目, 其他诸如公路建设项目、港口建设项目等项目中也存在着未考虑实际需求的问题。不论什么投资, 最后发挥效益必须要与有效需求相匹配, 不然投资只能起到短期“强心剂”的作用。因此, 在4万亿投资计划乃至未来更进一步的扩张性政策实施的过程中, 政府应当建立及时、准确的投资项目跟踪监督和评估程序, 严格把握投资方向, 减少重复建设和过度建设的问题。

三是要将关注民生落到实处。随着我国经济增长放缓, 东部沿海地区一些出口型企业纷纷面临倒闭风险,

部分地区失业率迅速上升。一些地方政府为保失业率不进一步上升, 开始出现偏袒部分企业不合法规定的做法, 例如大量拖欠劳动者工资等等。降低失业率, 不能采取损害劳动者利益的方法, 在当前经济困难的情况下, 更要把多项民生政策落到实处。

四是谨防地方政府投资“饥渴症”的复发和由此引致的物价上涨。地方政府往往具有扩大投资的内在冲动。一旦中央政府将限制地方政府投资的阀门打开, 这种投资冲动便会被充分地释放出来, 过度投资必将会影响整体经济的稳定运行。同时, 从实践上看, 地方政府的扩张投资冲动是具有惯性的, 1993—1994年的政府高投资额和高通胀率就说明了这点。即便是在经济出现下滑的今天, 地方政府的投资冲动也没有减退, 在中央政府4万亿投资计划推出后, 各地方政府迅速形成了18万亿的投资计划。我们在肯定这些投资计划对带领经济反弹的正向作用时, 也要谨防地方政府的投资冲动, 谨防由于其过度投资导致原材料价格上涨, 进而带来新一轮的通货膨胀压力。

(作者单位: 首都经济贸易大学)

责任编辑 李艳芝