

积极稳妥推进一事一议财政奖补试点

■ 张守威 李祖大 王高升

开展村级公益事业建设一事一议财政奖补,是深化农村综合改革、加强农村基础建设的一项重大制度创新和重要举措。2008年以来,按照开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作的要求,湖北省洪湖市选择峰口镇作为试点乡镇,精心组织,严格管理,积极稳妥地推进村级公益事业建设。

一、建立一个专班,切实加强 对试点的组织领导

为切实加强对一事一议财政奖补试点工作的组织领导,洪湖市成立了以常务副市长为组长,市综改、财政、经管等部门主要负责人为成员的村级公益事业一事一议财政奖补试点

工作领导小组,建立了部门分工负责、协调配合的工作机制。明确一事一议财政奖补工作由综改部门牵头,主要负责组织和协调;经管部门负责审查一事一议筹资筹劳程序和标准的规范性、有效性;财政部门负责一事一议筹集资金和财政奖补资金的拨付和监管;峰口镇负责具体的实施和项目质量监管。

二、打好两个基础,认真 做好试点基础性工作

一是科学制定试点工作方案。在试点工作开展前,洪湖市深入开展调查研究,对现有支农项目进行梳理、界定,对镇、村和村民在公益事业建设中的责任作了划分,听

取农民群众对公益事业建设的呼声,调查村级积累情况,了解农民实际收入水平,分析农民筹资承受能力。在此基础上,根据奖补政策,结合实际,制定下发了相关通知和工作方案,对试点工作的目标、原则、要求及财政奖补的对象、范围、标准、程序、资金管理作出了明确规定,保证了整个试点工作有章可循,有规可依。

二是层层学习动员。及时组织镇、村“两委”干部认真学习奖补政策,提高思想认识,明确工作责任、形成共建合力。在此基础上,召开村民大会或村民代表会,讲解奖补政策及村级公益事业建设的重要意义,动员村民积极参与民主议事,充分征求村民合理意见。

创造良好条件。

四是加快发展农村合作组织,解决农民自我服务和抗市场风险能力弱化的问题。支持供销合作社、农民专业合作社、专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营、技术指导、信息咨询和融资服务,开拓农村市场,

完善农业信息收集和发布制度,发展农产品现代流通方式,延长农业产业链条。

五是健全城乡统一的公共服务供给制度,解决农民生产成本或负担仍然较重的问题。按照国民待遇原则和城乡一体化的理念,进一步健全完善统筹城乡的公共服务供给制度,在义

务教育、医疗卫生、文化体育等社会事业及基础设施方面为农村居民提供基本的、大致均等的公共服务,切实减轻农民负担。

(作者单位:国务院农村综合改革工作小组办公室)

责任编辑 方震海

三、严把三道关口，切实保证项目工程的质量和安

一是严把项目审批关。市综改办与经管局对各村一事一议奖补项目逐一进行严格审核，对不在奖补范围的项目一律不予通过，并明确超过上级政府规定的筹资筹劳限额标准、举债兴办的村级公益事业项目不得纳入奖补范围，保证了每一个经审批的奖补项目都符合政策要求。共审核48个村申报的51个一事一议财政奖补项目，通过并报省综改办审批的有40个村的42个项目。

二是严把工程验收考核关。一事一议奖补项目工程建设完成后，市综改办、财政、经管等部门组织专班，根据相关的考核评估要求，采取实地考察，听取村干部汇报，查阅有关账表册、征询专业监理、村民代表和群众意见等方式对三个重点内容进行综合考核。一是各项配套制度落实情况，包括一事一议民主议事机制、建立村务公开制度、工程招标投标管理制度、公益设施管护制度等；二是一事一议、筹资筹劳、社会捐资、村民自愿出资等资金筹集和管理情况；三是项目工程质量和效益情况。考核结果分为合格和延期考评两个等次。对合格的，全额拨付财政奖补资金；对跨年建设或考评达不到要求需要整改的项目，待竣工和整改到位后再实行考核。2009年1月，经考核评定，42个项目中有36个合格，兑现奖补资金126.95万元。

三是严把项目资金管理关。为保证资金安全，对一事一议财政奖补资金、筹资筹劳等资金按“双代管”要求一并实行专户管理，进行单独核算。对符合“六必须”要求的予以结算，一是外援捐资收入必须以村提供的收款票据为依据入账；二是群众自愿捐资

收入必须附报群众自愿捐资签名表；三是各类筹资必须全额用于一事一议财政奖补项目工程；四是资金使用必须收支对应，无举债搞建设；五是项目工程报账必须附报工程合同书、工程预算书、工程决算书、工程理事会验收报告、税务发票；六是项目工程形成的资产必须结转村集体固定资产。

市综改办和财政局根据考核结果，将省拨的奖补资金拨付到峰口镇财经所奖补资金专户，再由其直接拨付到应享受奖补资金的村级账户，专项用于一事一议奖补项目。

四、建立四项制度，确保项目建设有章可循

一是建立档案管理制度。为了夯实工作基础，规范管理，洪湖市将奖补项目各类原始资料建档立册。包括村级公益事业一事一议财政奖补项目汇总表、项目申报表、筹资筹劳议事纪录、筹资筹劳签名表、筹资筹劳花名册、捐赠花名册、项目工程合同书、工程预(决)算表等八项资料。现已整理归档40卷，做到一村一卷。

二是健全民主议事决策制度。由村委会或者群众代表联名提出筹资筹劳事项，公告村民，广泛征求意见。村委会集中提出筹资筹劳方案，形成议案后提交村民大会讨论，由到会村民实行一户一票的表决，并签字认可，半数以上与会代表通过后形成决议。

三是完善项目监督管理制度。建立健全镇、村两级监管体系。成立村级公益事业建设项目工程理事会，负责工程招投标、工程监理和工程验收；民主理财小组负责工程预(决)算、资金使用管理；村委会负责筹资筹劳资金收缴、合同签订、组织项目施工、调解矛盾、争取外援等。政府机关包村干部参与村民会和代表会，了解村

级公益事业建设资金来源，防止增加农民负担；组织定期检查项目工程施工进度，检查工程质量。同时，通过多种渠道向村民宣传一事一议财政奖补政策，将各村的项目工程及资金筹集和使用情况予以公告，置于人民群众的监督之下。

四是建立公益设施管护制度。规定一事一议财政奖补项目工程必须结转村集体固定资产，并明确管护责任，成立了一事一议财政奖补项目公益设施管护巡查小组，按照“谁投资、谁受益、谁所有、谁养护”的原则，明确了村级公益设施的所有权，落实了养护责任主体，建立了管护模式和管护目标，落实了管护经费，逐步建立起村级公益设施的管护网络。

五、取得五项成效，为全面推行一事一议财政奖补试点创造了条件

据统计，峰口镇已验收合格的36个项目共投资1752万元，共新建组级水泥硬化公路6.53万米，新建石子路1.02万米，维修石子路1.65万米，维修水泥路挖补板块130方，新建桥梁2座，维修桥梁1座，疏挖沟渠1.03万米，新建供水设施1座，新建晒场3580平方米。尽管一事一议财政奖补工作只是刚刚试点，但其引导与促进作用已充分彰显。

一是改变了农村干部群众思想观念。通过试点，许多村干部和村民转变了观念，自发组织议项目，农民群众改善生产条件、提高生活质量、建设美好家园的积极性得到极大调动。全镇广大农村呈现出“人人议建设、户户参建设、村村比建设”的新局面，新农村建设步伐进一步加快。从以前的要我干转变为我要干，从分散投入转变为整村推进，从政府投入为主转变到多

沙河农村文化建设的实践与财政思考

■ 纪忠江 刘 巍 高志远

近年来,河北省沙河市财政对于农村文化建设的投入逐年增加,以支持广播电视“村村通”工程为先锋,相继投入数百万资金,支持农村书屋和乡镇文化站建设,支持文化下乡、电影下乡等活动,一定程度上改善了农民文化生活。搭建了市、乡、村三级基层文化舞台,截至2008年底,全市15个乡镇办都建有文化站,活动室面积达1862平方米,藏书7000余册,订阅各种报刊44种,部分文化

站达到省二级标准;全市290个行政村有80个村建有舞台和文化广场,有20个村建有阅览室;电影公司组建放映队,带动60余支农民个体放映队,常年活动在农村第一线,每年免费放映电影2700场,丰富了农民群众的业余生活。但是已取得的成绩距离农民群众的实际需求还有很大差距,农村文化活动相对城市来讲比较少,特别是西部山区群众精神文化生活更是缺乏。目前农村文化建设还

存在以下问题:

一是缺少固定的活动经费,农村文化活动内力不足。政府是农村文化建设的投入主体,近年来,虽然沙河财政持续加大对农村文化建设的投入,如2009年,财政安排农村书屋配套资金50万元,比上年增长23万元,增长幅度达到85%,同时,对电影下乡、科技下乡、广播电视“村村通”等文化下乡项目投入也较2008年有大幅度增加,但是平均到全市290个行政

元投入。

二是推进了农村公益事业建设。有一定建设规模、投资金额较大的村级公益事业项目得以顺利实施,避免了“政府大包大揽、群众等待观望”现象,推动了农村公益事业建设又好又快发展。已完成的36个项目中,投资100万元以上的项目有7个,投资在50万元至100万元的有3个,投资在20万至50万元的有7个,投资在20万元以下的有19个。大桥村在完成申报的一事一议财政奖补项目(通组公路路基整理)后,全体村民强烈要求一鼓作气完成通组公路建设。在全体干群共同努力下,全长3500米、宽3.5米、厚0.2米的通组水泥路在当年全面建设完成。

三是拓宽了村级公益事业建设资金的筹措渠道。省财政仅投入140万元,就带动部门帮扶、社会扶持、群众捐资等各方资金1389万元投入全镇的农村公益事业建设,真正发挥了财政资金“四两拨千斤”的作用。如投资80万元的定洲村村级公路建设项目,村民负担一事一议筹资筹劳9.6万元,村级自筹5.6万元,财政奖补4.8万元,剩余资金缺口60万元全部由建筑商个人捐资。形成了“农民自愿筹资筹劳,政府奖补资金引导,筹补结合,多元投入”的村级公益事业建设投入新机制。

四是加强了农村民主政治建设。一事一议财政奖补试点工作的推进,使得项目工程建设资金的预算、筹集、使用和决算,都掌控在广大村民的监

督之下,保障了农民群众对切身利益事项的知情权、决策权、参与权和监督权,有效地推动了农村基层民主政治建设的进程,促进了村务公开和村民自治,密切了党群干群关系,促进了农村社会的和谐和稳定。

五是促进了农村经济发展和农民增收。通过一事一议财政奖补,农村公益设施和农业基础设施得以明显改善,农业综合生产能力不断提高,农业抵御自然风险的能力不断增强,促进了农民收入的持续稳定增长。2008年,全镇农村经济总收入达25800万元,农民人均纯收入达到4462元,较上年增长20%。

(作者单位:湖北省洪湖市财政局)

责任编辑 方震海